



# 由政治版圖迥異評析二〇二六 期中選舉

●陳茂雄／國立中山大學退休教授、台灣安全促進會會長

獨裁統治年代，中國國民黨掌握國家資源，乃建立嚴密的人脈，對小選區的選舉發揮很強的威力，然而在全國性選舉威力就弱化。相對的民主進步黨選戰的主力在於政治信仰，它可擴及全國，然而小選區的選舉就不如中國國民黨的人脈。在九〇年代，民主進步黨發展神速，但2000年有實力執政後氣勢成長就轉緩，因為不少民眾雖然與民進黨有共同的政治信仰，卻認定該黨係為政治資源而奮鬥，不是為「反共保台」而努力，造成該黨難繼續成長，近日具有親共色彩的國會議員發難，進擊民主進步黨，使該黨加深「反共保台」的色彩，增強其氣勢，有助該黨今年的期中選舉。

以前台灣政壇是中國國民黨一黨獨大，蔣政權時代，黨外人士雖然奮力征戰，但支持者難超越5%，黨外人士組民主進步黨（以下簡稱民進黨）後雖然快速成長，但距中國國民黨的實力還有一段相當大的距離，2000年的總統大選中國國民黨雖然分裂，氣勢還是超越民進黨，若不是發生興票案，台灣就出現宋總統。中國國民黨之所以會有很強的氣勢，是因為在獨裁統治年代成立了利益共同體，利益分配制度化且公開化。一個團體若是利益分配沒有衝突，就容易團結，在野勢力因而難以撼動。直到馬英九當家時，由於歧視地方派系，還掀起鬥爭，例如：利用王金平出國為子女辦喜事期間閃電式撤銷王金平的黨籍，因王金平是不分區立委，黨籍被撤銷不只立法院長職位被拔掉，連立委的職位也不保，最重要的是馬英九提不出撤銷王金平黨籍的理由，只以「大是大非」及「莫大的恥辱」來搪塞，由台灣人所組成的地方派系很清楚馬英九對地方派系的敵視。馬英九掀起鬥爭，造成利益共同體崩解，更嚴重的是原來的架構回不去，因利益共同體是獨裁年代所產生，進入民主社會就難再形成利益共同體，而且該黨也沒有能力形成新的體制，造成該黨一直呈現分裂狀態。

中國國民黨選戰的主流在於人脈，雖然全國性選舉不易發揮，因而一直敗落，但小選區的選舉卻大有斬獲，不只地方選舉一直佔優勢，連與總統大選一併舉行的立委選舉也一樣有亮麗的成績，只有2016年及2020年出現例外。蔣政權年代有接班體制，強人政治結束後，雖然不再有正式接班的體制，但有類似的默契，也就是第二任總統所挑選的

副總統就是在培植新的總統候選人。那時候中國國民黨是由全國代表票選總統候選人，而全國代表會依循總統的意思選出總統候選人，被馬英九欽點為接班人的吳敦義只在全國代表下功夫，不理會一般民眾的觀感，民調因而很低。當時的黨主席朱立倫突然開出一槍，宣布依循民調遴選總統候選人，民調很低的吳敦義當然不敢登記角逐總統候選人，欽點人士不登記，其他人也不方便登記，因而沒有人登記角逐總統候選人，最後洪秀柱表示「拋磚引玉」登記角逐總統候選人，卻也變成該黨的總統候選人，氣勢卻拉不上來，後來朱立倫不得不換柱，乃引起「反柱」與「挺柱」的大混戰，最終結果不只輸掉總統大選，該贏的立委選舉也敗北。2019年兩大黨又進入總統候選人的遴選，當時中國國民黨政治人物的民調以朱立倫居冠，而擔任黨主席的吳敦義不會讓他好過，除了頒給郭台銘榮譽黨員資格以便參加總統候選人初選，而且擔心郭台銘一個人不足以將朱立倫的局攪亂，乃希望再加上韓國瑜來亂局，由於韓國瑜剛當選高雄市長，不敢登記總統候選人的初選，於是吳敦義突出奇招，打出「徵召初選」，硬將韓國瑜拉進戰局，形成黨內的大混戰，由於韓粉排他性太強，造成該黨分裂，促使蔡英文的總統選票不只空前，很可能絕後，民進黨也因而贏得立委選舉。

除了2016年及2020年的大選外，中國國民黨都掌握了立委選舉，這是很奇妙的現象。近年來中國國民黨能掌握小選區的選舉，在全國性大選區的選舉卻難伸展，這因為兩大黨的政治版圖差異頗大。之所以出現這種政治生態，係該黨有很特殊的背景。早期中國國民黨的獨裁政權掌握了國家資源，在各地方建立人脈，民眾服務站遍布全國。由台灣人所組成的地方派系，其樁腳平時就與選民建立良好的關係。地方派系還有一個特點，就是沒有明確的政治信仰，專門靠人際關係獲得選票，在小選區其效率發揮得淋漓盡致，然而對於全國性的選舉效率就大打折扣。事實上，中國國民黨內部出現兩股勢力，一個以中國為中心的「中國勢力」，它有強烈的政治信仰，主導中國國民黨的政治路線，他們非常團結，向心力很強，支持者會主動支持特定候選人，只是人數太少，掀不起風浪，所以選舉的主力還是在由台灣人所組成的「地方派系」，然而雙方合作得很好，形成相當強大的利益共同體，到馬英九當家，該利益共同體才崩解。不過目前地方派系在小選區選舉還相當威風，民進黨難以招架。

民進黨的成長過程及特色完全與中國國民黨不同。終戰初期，台灣人認同「回歸祖國」（這一點有很多年輕世代不相信），之所以出現這現象，一則日本政府雖然積極鼓吹台灣人歸化日本以終結殖民統治，但台灣人終究與日本政府有點距離；一則台灣是中國割讓給日本，當時不了解中國的台灣人很容易將中國當作祖國。只是中國國民黨佔領台灣之後，讓台灣人大失所望。一則來台灣的中國人文化平均水準落後台灣一段距離，卻具有強烈的優越感，另一則中國國民黨政權依循戶籍資料的「籍貫」區隔族群，台灣人與中國人完全不平等，台灣由日本殖民統治轉換成中國殖民統治，更嚴重的是來台灣的日本人很快的「落地生根」變成台灣人，反觀遷移來台灣的中國人卻有強烈「葉落歸根」的思想，很難變成台灣人。台灣人所面對的中國國民黨政權不只是獨裁政權，還是

外來的殖民政權，因而出現一股反中國國民黨的黨外勢力，這一股勢力絕大部分人是以台灣為中心的台灣人，但其中也包含少數以中國為中心的中國人。1986年9月28日黨外人士組成民進黨，繼續對抗外來的獨裁政權，這期間民進黨成員對國家定位問題出現歧見，因而產生「統獨之爭」，由於統派人數較少，最後退出民進黨。民進黨早期的政治信仰是對抗獨裁政權的民主運動，但也隱含台獨運動，只是沒有正式公開，因蔣家對「台獨」與「共匪」一樣敏感，「寧可錯殺一百，也不放過一人」。

從黨外年代到民進黨建黨初期，黨外人士難以獲得國家資源，在一般民眾的眼光中，他們是一群推展政治信仰的政治運動團體，具有相同政治信仰的民眾因而熱心的支持，他們出錢出力共同推展政治信仰，促使民進黨發展神速，九〇年代的十年內，從一個支持者不到5%的小黨進展到足與中國國民黨爭政權的大黨。蔣政權年代，中國國民黨對台灣的控制就與目前的中國一樣，極端嚴密，民主運動不可能有所進展。然而讓人感到意外的是發生「江南案件」，促使蔣孝武不能接班，形成沒有接班人的獨裁政權，原來扮演「看守接班人」的李登輝卻變成「法定接班人」。雖然台灣內部的中國勢力極力抗拒台灣人執政，然而經過幾場政治鬥爭之後，李登輝還是掌握了政權，並將台灣由獨裁體制帶往民主，中國勢力因反台灣人執政，乃快速的由「反共」漸次轉為「親共」，擁抱他們昔日所稱的「共匪」。台灣政治民主化之後，面對中共的壓迫，台灣意識的政治信仰也由「民主」轉型為「反共」，民進黨也由隱含台獨的民主運動轉為反共，更進入中華民國體制與中國國民黨爭政權。

早期民進黨的實力不足以執政，在一般民眾的眼光中，該黨是一個追求政治信仰的政治運動團體，因而成長神速，可是在該黨有實力與中國國民黨爭政權時，民眾認定該黨只是在民主體制下爭政權的政治團體而已，難再成長。雖然在全國性選舉可依賴政治信仰享有優勢，可是在小選區的選舉還是難與中國國民黨的人脈匹敵。有一件事情讓人感到疑惑的就是絕大部分民眾支持「反共保台」，這一群人卻有不少民眾並沒有支持揹「反共保台」神主牌位的民進黨，就像清朝入關初期，絕大部分漢人期待「反清復明」，然而卻未必跟著「反清復明」的旗幟走。目前有不少支持「反共保台」的民眾，並不跟著揹「反共保台」神主牌位走的民進黨，因為他們認定民進黨乃為政治資源而奮鬥，不是為「反共保台」而努力，就像醫師的工作雖然在救人，可是一般民眾並不認為他們是為救人而當醫師，而是為追求好的職業而當醫師一樣。

一般民眾固然認定醫師不是為救人而從事此行業，而是為了選擇一個較佳的行業，然而若有人施放病毒，造成醫師與施放病毒者搏鬥，民眾就會相信那些醫師是為救人而搏鬥。政壇事件也一樣，多數信奉「反共保台」的民眾認定民進黨為政治資源而揹「反共保台」的神主牌位，然而若有政治團體因親共而危害台灣，造成民進黨與他們搏鬥，就會使民眾認定民進黨真的為「反共保台」而奮鬥，有助於民進黨的氣勢，甚至於連小選區的選舉都可能發展其威力。目前國會有一股勢力有意癱瘓執政黨，尤其是阻礙軍

購，讓人覺得是在卸除台灣的武裝防衛。當年蔣家為反共而走親美日路線，民進黨也跟著這路線走，號稱蔣家信徒的藍營人士卻「反美仇日」，使台灣主流民意認定藍營因親共而與民進黨戰鬥，促使更多人認定民進黨是為「反共保台」而奮鬥，幫了民進黨一臂之力。藍白在國會發難，頻出現有利於中國的舉動，讓不少民眾認定他們在「親共害台」，而民進黨與他們搏鬥很自然的變成「反共保台」，平白增加不少實力，連小選區的選舉，都增加不少抗衡中國國民黨的人脈。事實上中國國民黨內部已有人意識到他們的親共團隊將弱化該黨。

其實，還有其他因素不利於中國國民黨今年的期中選舉，2026年地方選舉似乎出現一些變化。依循資深媒體人黃暉瀚的分析，今年地方選舉的成績，中國國民黨將退步，他分析該黨在五個執政縣市將淪陷，他認為中國國民黨被反罷免的勝利沖昏了頭，誤認為自己的實力足以打勝仗，因而沒有戰戰兢兢的經營。事實上，今年的地方選舉有可能翻轉以往的慣例是有其他特殊原因，不是單純被反罷免的勝利沖昏了頭。

黃暉瀚提出原來中國國民黨執政的宜蘭縣、台東縣、嘉義市、新竹縣、彰化縣很可能淪陷，連新北市都有危險，除了不少民眾認定藍營因親共而與民進黨對立，促使他們相信民進黨為「反共保台」而努力，因而擴張了該黨的政治版圖。事實上，還有更重要的因素促使上述藍營執政的六縣市弱化。上述六縣市都有一個共同點，現任的首長都屬第二任，不能再連任。與其他行業比起來，政界的鬥爭最為劇烈，權力慾望不重的人不會有意願進入政壇，所以進入政壇的人會盡力享受權力，然而異常的享受權力會影響選票，因而會克制，只是進入第二任的行政首長不能再連任，也就是沒有選票的壓力，所以會過度享受異常的權力，快速腐化，失去民心是必然的。民進黨目前該擔心的是國際情勢的變化，民眾若承受苦難，都會怪罪執政黨，即使執政黨完全沒有犯錯。目前最可能打擊民進黨的，則是國際形勢促使台灣人承受痛苦。◆