

# 變動中的歐台與歐中關係

●張福昌／淡江大學歐洲研究所副教授、中華國土安全研究協會副秘書長

## 前言

近期歐盟與歐盟會員國的對台政策在質與量上有明顯改變，然而，在歐盟對台灣與中國的政治關係發展上，歐盟至今仍謹守著「先中國，再台灣」，以及「歐中關係決定歐台關係」的傳統模式。因此，當我們要瞭解或預判歐盟與台灣的未來關係發展時，就必須以歐中關係發展的內容為基礎，才能正確描繪歐台雙邊的發展，以及歐盟、台灣與中國三邊關係的未來走向。值得一提的是，2021年歐盟出現許多友好台灣的政治表態，讓2021年成為台灣對歐外交的豐收年；而且2021年也是歐台與歐中關係互動最頻繁的一年，這當然和中國的軍事崛起與威權主義的輸出有很大的關係；在這樣的背景下，歐盟和歐盟會員國對中國的印象每況愈下，歐盟與中國關係在政治、安全、經貿、涉台等領域上出現哪些重大變化，同時呈現出哪些特點殊值探討。而在新的歐中關係下，未來歐盟與台灣關係的發展將受到怎樣的影響？未來歐盟、台灣與中國三角關係的走向為何？本文將對這些議題進行觀察與剖析。

## 壹、歐中關係的變化與特點

長期以來，歐盟在多邊主義的指導原則下，一直認為中國是解決國際議題不可或缺的關鍵角色，因此相當重視與中國維持良好關係。不過，歐盟與中國關係在2021年卻起了相當的變化，原因不外乎以下四點：第一，中國戰狼外交與威權主義引起歐洲的反感與戒心；第二，中國崛起挑戰既存國際秩序，掀起歐洲反中、捍衛國際法的浪潮；第三，中國持續對香港、新疆進行壓迫，違背歐洲傳統自由、民主、法治的價值；第四，中國升高對台軍事威脅引起歐洲國家嚇阻中國武統台灣的信念。在這樣的環境下，歐中關係在政治、安全、經貿、涉台等領域上產生相當的變化，茲將其重點敘述如下：

### 一、歐中「政治關係」的變化與特點

歐中政治關係的發展上，最值得一提有二，首先，國際上「對華政策跨國議會聯盟」（Inter-Parliamentary Alliance on China，簡稱IPAC）的反中行動；其次，德國出現親中新政府。



### （一）2021.10.29「對華政策跨國議會聯盟」（IPAC）第一次會議

「對華政策跨國議會聯盟」（IPAC）於2020年6月4日設立，以紀念1989天安門事件三十二週年，這是全球最大反中國議會團體。2021年10月29日IPAC在羅馬G20峰會場外舉行第一次會議，吳釗燮外交部長應邀做視訊演說強調「中國正試圖摧毀民主，台灣位於第一線，我們不能讓這種情形發生」。誠然，IPAC成立宗旨有三：第一、揭發中國威權主義迫害民主人權的事實；第二、增加人們對中國威脅的認識；第三、「聚焦民主國家與中國／中國共產黨的關係發展，主張維護以法規為基礎的國際秩序、捍衛人權、提升公平貿易、強化安全、保護國家領土完整」。就本質而言，IPAC是一個「由民主國家的議員和歐洲議會（European Parliament，簡稱EP）議員，聯合組成之國際、跨黨派議員聯盟」，目前共有二十一個成員，參與該聯盟的議員總數約為兩百人。2021年10月28日印度成為IPAC聯盟第二十一個會員國，有四名印度議員加入該聯盟。IPAC之主要會員國來自歐洲，其會員國結構為：歐洲議會、德國、法國、荷蘭、比利時、捷克、立陶宛、瑞典、丹麥、挪威、英國、美國、加拿大、澳洲、日本、馬來西亞與烏干達等。IPAC是一個「反北京政府的跨國議會聯盟」，目前正積極推動以下兩項反中運動，受到國際社會高度關注：（1）反對與中國政府簽定引渡協定：因為引渡協定將使中國可以起訴身在國外的異議份子。目前有六十多個國家與中國簽定引渡協定，2021年10月29日IPAC在G20峰會場外分發「禁止引渡卡」（Do Not Extradite Cards）；（2）倡議所有G20國家應在2023年前頒布《馬格尼茨基人權問責法》（Magnitsky Act）：建立法律機制，以制裁嚴重貪腐和侵害人權的各國官員。

### （二）2021.12.08德國「紅綠燈聯合政府」將採親中政策

2021年德國大選被形容是一場煙硝味很淡的選舉，原因是總理候選人與主要政黨在電視辯論或造勢場上，都過於強調自我政策的宣傳而忽略攻擊敵對政黨的政見，使得選舉過程顯得平淡無奇有點乏味。而主要政黨的政策論述也都集中在內政議題，例如：社會正義、社會安全、氣候保護、新冠肺炎疫情、難民問題等，可見內政問題的解決能力是新政府最大挑戰。而在外交政策上，德國新政府仍舊以歐洲為中心，強調歐盟、北約與聯合國的角色，至於對中政策則是偶而提及，並且強調要走歐洲途徑，由歐盟制定一套共同的對中戰略。於是，財政部長林德納（Christian Lindner）在競選政見中所提及的「廢除德國一中政策」，以及外交部長貝爾博克（Annalena Baerbock）強硬抗中的論調幾乎消失不見。

基本上，維持親中是德國新政府的基調。在「重內政、輕外交」以及以「歐美為主，亞洲為輔」的施政主張下，德國新政府將把資源用在內政議題的解決上，至於對中政策，預期將採親中路線，原因有三：第一、秀爾茲（Olaf Scholz）宣布延續梅克爾（Angela Merkel）路線，因此新政府對中態度也將傾向友好。第二、基於解決內政問題與刺激德國經濟成長的考量，德國對中國市場的需求與依賴將會增加，因此，如何讓擱置

在歐洲議會內的《歐盟與中國全面投資協定》（EU-China Comprehensive Agreement on Investment，簡稱CAI）儘早過關將是德國新政府努力重點。第三、與中國發展氣候議題的合作是德國新政府與中國合作的第一個切入點，對包含綠黨在內的德國新政府來說，氣候議題德中雙邊有合作共識因此最容易建立合作關係。不過，德國新政府也不會忘記檢討與批評中國的人權、新疆、香港、兩岸問題，但在利用中國市場振興德國經濟的治國理念下，這些對中國的批評恐將淪為政治秀。自民黨與綠黨的反中立場，在「抓大放小」的組閣談判中已被稀釋，自民黨要的是避免增稅，綠黨則以氣候為優先，因此社民黨的「全球經濟、生態、社會與政治挑戰沒有中國難以解決」的主政理念將讓梅克爾的親中路線獲得延續的機會。

## 二、歐中「安全關係」的變化與特點

歐盟對中國的安全擔憂在2021年達到最高點，因此歐盟理事會（Council of the European Union）於2021年4月16日提出史上第一份《歐盟印太合作戰略報告》（EU Strategy for cooperation in the Indo-Pacific），被視為歐盟外交政策的重要突破，其重要意涵有三：

### （一）強調「合作」，推行多元合作

在這份印太戰略文件中，歐盟特別把「合作」兩個字放進去，其意圖相當明顯，就是要透過系統性、計畫性的戰略合作，為歐盟國家與企業創造合作的機會與空間，特別是經濟合作與實踐全球議程至關重要。在這份戰略文件中，歐盟理事會所揭櫫的合作領域相當多元，包括：海洋治理、衛生合作、研究與發展、安全與防衛、以及氣候變遷等；而全球議程則包括聯合國「永續發展目標」（Sustainable Development Goals，簡稱SDGs）、對抗氣候變遷、維護生物多樣性、捍衛國際法與人權等。而為了讓合作順利就應排除影響國際貿易線的障礙因素，讓印度洋與太平洋能夠自由航行；為此，歐盟將在共同安全與防衛政策（Common Security and Defence Policy，簡稱CSDP）架構下，歡迎印太國家加入「歐盟亞特蘭大海軍打擊索馬利亞海盜軍事行動」（EUNAVFOR ATALANTA）。

### （二）以既存合作制度為基礎，擴大合作範圍

其實，歐盟會員國對於印度洋與太平洋地區並不陌生，因為早在殖民主義時期，許多印太國家即是歐洲殖民帝國的殖民地；因此，如何與這些前殖民地國家維持政經關係，就成為歐盟會員國建構對外關係的重點。在過去七十幾年的統合歷史中，歐盟就與印太國家建立長期、廣泛與全面的合作關係；而其合作的內容與範圍從1975年的《洛梅協定》（Lomé Convention）到2000年的《科托努協定》（Cotonou Agreement）不斷地深化與廣化。有鑑於此，歐盟二十七國外長乃決議以現今歐盟與非加太國家（Africa, Caribbean and Pacific，簡稱ACP）所簽訂的《夥伴協定》（Partnership Agreement）、



《科托努協定》（Cotonou Agreement）與《經濟夥伴協定》（Economic Partnership Agreement）為基礎積極建構歐盟與太平洋島國間的政治夥伴關係，藉此以密切關注太平洋地區的地緣政治發展，以及提升歐盟與太平洋夥伴國家間的政治與戰略互動。此外，歐盟將把合作觸角擴大到「太平洋島國論壇」（Pacific Islands Forum）和「太平洋與太平洋共同體區域組織理事會」（Council of Regional Organisations of the Pacific and the Pacific Community），期望在這些太平洋區域論壇下與太平洋國家發展合作關係。不過，值得一提的是，這些合作內容充其量只是目前歐盟和非加太國家的合作、對話與論壇機制的總彙整，新的合作倡議卻不見於戰略文件中。

### （三）既不「抗中」，也不「挺美」

在中美對抗的環境下，一談到「印太戰略」常常會讓人聯想到美國主導的印太戰略，常常會讓人認定是一種支持美國、對抗中國的聯盟模式，但是，如果以這種概念來解讀歐盟印太合作戰略那就大錯特錯了，因為這份戰略文件定調了「既不抗中，也不挺美」的戰略自主精神：首先，在歐盟印太合作戰略文件中，從頭到尾都看不到「美國」兩個字，而「中國」也只出現一次；其次，歐盟二十七國對中國與美國各有利益考量，因此難以形成一致的對中或對美立場；於是不選邊站、不表明支持或反對的「避險策略」就成為歐盟印太合作戰略的基本調性。此外，相較於歐洲議會在2021年1月20日通過嚴正關切中國武力恫嚇台灣的「共同外交與安全政策決議案」與「共同安全與防禦政策」的外交文件，歐盟這份「印太戰略」卻避而不談中國問題，十頁篇幅中只出現一次中國字眼，而且避開軍事議題，不談中國軍事威脅台灣等敏感議題；這不僅反映歐盟沒有自己的軍隊而不能積極介入國際衝突解決的困境，而且也顯示了歐盟無意也無力介入台海爭端的事實。

### 三、歐中「經貿關係」的變化與特點

在經濟上，歐盟推出「全球門戶戰略」與凍結審查《歐中全面投資協定》是2021年歐中經貿關係的兩大亮點，茲將其內容敘述如下：

#### （一）2021.12.01歐盟推出歐洲版一帶一路「全球門戶戰略」與中國較勁？

歐盟於2021年12月1日由歐洲執行委員會（European Commission）與歐盟外交與安全政策高級代表（High Representative of the EU for Foreign Affairs and Security Policy，簡稱HR）共同提出「全球門戶戰略」（Global Gateway Strategy），預計投資三千億歐元（約新台幣九點五兆元）以協助非洲、拉美等開發中國家興建鐵路、道路、電網、光纖等基礎建設。歐洲執行委員會主席Ursula von der Leyen表示「這是歐洲模式（European Model）要對『軟』、『硬』基礎建設進行投資」，因此可以視為「歐洲版的一帶一路」；歐盟外交與安全政策高級代表Josep Borrell則強調「全球門戶戰略將使歐盟建構一個世界聯絡網，用歐盟的核心價值與世界夥伴永續連結在一起」。歐盟提出「歐盟全球



門戶戰略」是對2021年6月10日G7峰會決議的回應，當時美國總統拜登提出「重建更好世界」（Build Back Better World，簡稱B3W），以對抗中國的「一帶一路」倡議，被視為「美版一帶一路」；「美版一帶一路」預計在2035年前對開發中國家提供四十兆美元的基礎建設投資。然而，根據一帶一路官網資料，截至2020年12月中，中國與一百三十八個國家、三十一個國際組織簽署兩百零二份一帶一路的合作文件；國際金融市場數據提供商「路孚特」（Refinitiv）2020年報告，截至2020年第一季中國已規劃或正在建設的兩千六百個項目金額將近四兆美元。歐洲版、美國版與中國版的一帶一路誰優誰劣，值得觀察。

在這份文件中，歐盟明確表明「全球門戶戰略」的成立宗旨在於「增加歐盟與世界的連結」，其戰略目標有二：（1）對「硬」基礎建設和「軟」基礎建設進行投資：「硬」基礎建設包括水電、橋樑、道路等基礎建設；「軟」基礎建設則指綠能、數位化、人工智慧、健康醫療技術等。（2）促進民主價值、良善治理（Good Governance）、透明化等歐盟價值的推廣。而在執行方式上，則提出以下四項措施：

- （I）在「歐洲團隊途徑」（Team Europe Approach）的概念下推展全球門戶戰略：結合世界各地的歐盟代表團（EU Delegation around the world）、歐洲投資銀行（EIB）、歐洲復興與開發銀行（European Bank for Reconstruction and Development，簡稱EBRD）與私部門（Private sector）共同推展此戰略。
- （II）啟動「新財政工具」（New Financial Tools）推行「全球門戶戰略」：包括多年期2021～2027財政架構（Multi-annual financial framework）、結合各種財政工具（例如：入會前援助工具／Instrument for Pre-Accession Assistance、歐盟研究與創新計畫「地平線歐洲」／Horizon Europe、歐洲永續發展基金／European Fund for Sustainable Development等）。
- （III）設立「歐洲出口信貸機制」（European Export Credit Facility）：提供歐盟會員國出口信貸，以增加歐盟會員國與第三國出口商的競爭力，進而便利歐盟會員國的企業參與全球門戶戰略下的基礎建設計畫。
- （IV）對夥伴國家提供兩項援助：第一，「財政援助」：對夥伴國家提供財政援助、貸款、改善債務狀況，以讓夥伴國家能有充分資金推展基礎建設；第二，「技術援助」：對夥伴國家提供技術援助，以讓夥伴國家能夠有能力執行基礎建設計畫。

## （二）2021.05.20歐洲議會擱置《歐中全面投資協定》的審查

最近兩三年歐中關係進入風險其，雙邊關係呈現每況愈下的趨勢。例如：歐盟認為中國是一個「快速擴張、充滿侵略性的強權」，在2019年3月的《歐中戰略展望文件》



（EU-China: A Strategic Outlook）中更將中國界定為「經濟競爭者」（Economic Competitor）與「體系對手」（Systemic Rival），而應該謹慎評估對中國的各項交往政策。但在這種背景下，歐盟卻在德國總理梅克爾的力推下於2020年12月30日簽訂了《歐盟與中國全面投資協定》，取代了現存歐盟二十七個會員國與中國間的二十六個雙邊投資條約，預計將為歐中經貿關係帶入另一個高峰。就其內容而言，主要涵蓋以下六大內容：（1）解決補貼問題：中國同意補貼透明化；（2）解決強制性技術轉移問題：中國放棄過去歐洲企業必須轉移技術給中國企業的硬性規定；（3）引入社會與環境等永續發展規範：中國接受歐盟的要求同意適用國際勞工與環保規定；（4）引入歐盟環境與勞工標準：中國同意將歐盟有關環境與勞工規定使用在未來歐中合資企業中；（5）允許歐盟企業取得有投資相關的商業資訊：中國接受歐盟對開放投資資訊的要求；（6）設置爭端解決機制：未來歐中貿易爭端將由一個公允的仲裁委員會來處理訴訟案件。預計《歐中全面投資協定》將為歐中投資關係創造一個統一的法律架構，並且改善中國的國際形象，同時也將使歐中雙邊的貿易與投資大幅增加。

不過，《歐中全面投資協定》的批准程序卻因台海危機、新疆與香港問題而蒙上陰影。歐洲議會2021年5月20日以五百九十九票贊成、三十票反對、五十八票棄權，壓倒性通過凍結《歐中全面投資協定》的批准程序，其原因在於中國制裁歐盟十人與四個機構，其中包括五名歐洲議會議員、三名EU-MS國會議員（荷蘭、比利時、立陶宛的國會議員各一人）、兩位學者：德國籍學者鄭國恩（Adrian Zenz）與瑞典籍亞洲研究學者葉必揚（Bjorn Jerden），兩人皆長期研究新疆人權問題。而被制裁的四個機構：分別是歐盟理事會政治與安全委員會（PSC）、歐洲議會人權分委會、德國墨卡托中國研究中心（MERICS）及丹麥民主聯盟基金會（Alliance of Democracies Foundation）。未來中國若要解除歐洲議會的禁審令，其作為可能為「以學術自由、言論自由之美名」先解除上揭兩位學者與兩個智庫的制裁，取得歐洲議會的諒解後，才有機會重啟《歐中全面投資協定》的審查，以防止《歐中全面投資協定》胎死腹中。

## 貳、歐台關係的變化與特點

台灣與歐盟的關係發展在2021年相當活絡，除了過去一直支持台灣的歐洲議會外，歐盟會員國也出現許多史無前例的友台行動，而讓歐台關係漸入佳境，其主要作為可以分為四個部分來做說明：

### 一、2021.11.03-05歐洲議會INGE委員會成員官方訪問台灣

「防止外國勢力介入歐盟民主程序（包括假訊息）特別委員會」（Special Committee for foreign interference in all democratic processes in the EU, including disinformation，簡稱INGE）成立於2020年6月18日，屬於歐洲議會編制內機構。該委員會共有三十三位成員，任期一年。INGE委員會應在任期結束時向歐洲議會提出一份《最終報告》（Final

Report），內容應包含（一）發現哪些外國介入的事實（例如來自外國的不當政治獻金，進而影響選舉結果）；（二）提出防止外國干涉的建議措施與倡議，例如：對歐盟提出解決假訊息、外國介入歐盟事務的協調行動建議等。2021年11月3～5日INGE以歐洲議會官方代表團的身份訪問台灣，這是「史上第一次」歐盟官方機構訪問台灣，別具意義：首先，台灣與歐盟沒有外交關係，卻派官方委員會成員訪問台灣，確實是台灣與歐盟關係的一大突破。其次，過去，幾乎每年都有「歐洲議會友台小組」成員訪問台灣，但「歐洲議會友台小組」並非歐洲議會官方的、正式的、編制內的委員會或工作小組，因此不具有官方色彩。這次不一樣了，INGE是歐洲議會新成立的委員會，具官方色彩。因此INGE七位成員訪問台灣，目的在於「學習台灣經驗」，學習台灣如何應付中國資金影響台灣媒體、政黨與公民團體的經驗，以作為「建議歐盟如何應付中國在歐盟境內的假訊息、網路滲透與不當政治獻金的使用等」。

## 二、2021.10.21歐洲議會通過「歐盟與台灣政治關係與合作建議」

2021年10月21日歐洲議會對歐盟外交與安全政策高級代表（High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy）提出有史以來第一份「有關歐盟與台灣政治關係與合作」（EU-Taiwan Political Relations and Cooperation）的建議（Recommendation），因其為「建議」所以不具有法律約束力，換句話說，歐洲議會意圖透過這份建議文重視歐盟與台灣政治與合作關係的發展；然而，這份建議文是歐洲議會的正式提案，且經歐洲議會大會公開辯論，最後以壓倒性多數（五百八十票贊成，二十六票反對，六十六票棄權）通過，因此歐洲議會議長（President of the EP）有義務將這份建議文轉交給歐盟立法機構「歐盟理事會」（Council of the EU）、歐盟行政兼提案機構「歐洲執行委員會」（European Commission）、歐盟外交政策執行機構「歐盟外交與安全政策高級代表」，以及台灣政府（Government of Taiwan）。歐洲議會開宗明義表示：「在歐盟一中政策的指導下」（under the guidance of the EU's One China Policy），歐盟應該與歐盟會員國密切合作以加強歐盟與台灣的政治關係，並追求一個既全面且強化的台歐夥伴關係。綜合而言，歐洲議會在這份文件中提出了三十六項強化歐盟與台灣關係的建議，舉其要者有以下五點：第一，歐洲議會警告「中國持續對台灣軍事威脅將不利台海穩定」，歐洲議會認為「台灣是歐盟在印太地區的重要合作夥伴與民主盟友」；第二，歐洲議會呼籲歐盟應該儘快啟動《歐盟與台灣雙邊投資協定》的影響評估、公聽會與範圍界定，以發展歐盟與台灣間有關5G、半導體、公共衛生等領域的合作；第三，鼓勵歐盟／歐盟會員國與台灣發展雙邊經濟關係、民間交流、城市外交，以協助台灣參與國際活動，進而避開中國對台灣的外交孤立；第四，促進台灣參與歐盟的「2021～2027地平線歐洲科研架構計畫」（Horizon Europe Framework Programme 2021-2027）；第五，歐洲議會建議歐盟應該將「歐洲經貿辦事處」（European Economic and Trade Office in Taiwan）的名稱改為「歐盟駐台灣辦事處」（European Union Office in Taiwan）。



### 三、2021.01.20歐洲議會通過兩份友台決議案

歐洲議會在2021年1月20日通過兩份有關「執行歐盟共同外交與安全政策」(Implementation of the common foreign and security policy, 簡稱CFSP)與「執行歐盟共同安全與防衛政策」(Implementation of the common security and defence policy, 簡稱CSDP)的決議案(Resolution),其要點有六:1. 首度呼籲歐盟及其會員國重新檢視並加強對台交往政策,並與國際夥伴合作維繫台灣民主不受威脅:歐洲議會「要求」歐盟與歐盟會員國重啟「對台交往政策(Engagement Policy with Taiwan)」,並與國際志同道合夥伴共同保護台灣免受外力威脅,以及支持台灣以觀察員身份參與WHO會議、機制與活動,以便聯合對抗全球公衛危機;2. 歐洲議會肯定台灣有效防堵新冠病毒擴散的努力,以及台灣與歐盟共同抗疫的團結精神,例如台灣捐贈歐盟會員國七百多萬個醫療口罩等;3. 歐洲議會要求(call on)歐洲執行委員會、歐盟部長理事會、歐盟外交與安全政策高級代表繼續向中國表達「歐盟無法容忍中國持續性地對香港、西藏與新疆的人權迫害……」;4. 歐洲議會將把中國人權紀錄不良與香港問題列為審核《歐盟與中國全面投資協定》與未來歐中貿易協議的考量;5. 歐洲議會強調「維護印太區域的和平、穩定與航行自由仍舊是歐盟與歐盟會員國的重大利益」;6. 歐洲議會支持台灣以觀察員身份參與世界衛生組織(WHO)與世界衛生大會(WHA)、以及其他國際組織、國際機制與國際活動,甚至參與全球防疫網絡。

### 四、歐盟會員國的友台作為

在歐盟所揭櫫的「一個中國政策」指導原則下,歐盟會員國與台灣的外交關係一直壓抑,但2021年卻有許多突破性的行為而讓人耳目一新,其中立陶宛、德國、捷克、法國與荷蘭的表現更是歐台關係的新里程碑。

#### (一) 立陶宛效應隱約發酵備受矚目

近期立陶宛的台灣政策創造了兩個第一;首先,立陶宛帶頭給台灣疫苗後,捷克和斯洛伐克也跟著捐贈疫苗給台灣;其次,立陶宛是第一個允許台灣用「台灣」兩個字設立「台灣代表處」的歐洲國家,歐洲議會立刻支持立陶宛作法,並呼籲歐盟將「歐洲經貿辦事處」改名為「歐盟駐台灣代表處」,雖然尚未定案,但已在歐盟內部掀起熱烈討論。然而,在媒體報導下,這兩個第一產生了莫大的宣傳效果,使得「立陶宛效應」成為話題,然而是否真會產生骨牌效應,其觀察指標有二:第一,愛沙尼亞和拉脫維亞有沒有跟著做:悉知,波羅的海三國是生命共同體,從過去受蘇聯統治到現在成為歐盟與北約會員國,這三個國家幾乎同進同出展現強烈的外交一致性,因此,立陶宛效應的可能起點落在愛、拉兩國。第二,歐盟會員國的挺立態度:在中國的壓力下,立陶宛自然會找歐盟與歐盟會員國當靠山,因此立陶宛在歐盟內不斷宣傳支持台灣的必要性,並讓台灣議題在歐盟內的討論度創造歷史新高,是故,立陶宛效應的第二個觀察點是在歐盟或歐盟會員國。



我們觀察近期歐洲動態後，發現立陶宛效應似乎動了起來，其跡象有三：（一）波羅的海三國議員於2021年11月底一起訪問台灣；（二）法國與荷蘭國會通過友台議案，前者於11月29日通過「將台灣納入國際組織轄下之工作與多邊平台」決議，後者則在12月1日通過「荷蘭政府應聲明不接受中國片面改變台海現狀」與「促使歐盟支持立陶宛」等兩項議案；（三）斯洛伐克經濟部次長與外交部司長於12月5日率團訪問台灣，寫下歐洲政府搭政府專機訪問台灣的紀錄。這樣的趨勢對台灣與歐盟的關係發展將會產生正面影響。

### （二）德國經濟部長主動請求台灣支援晶片

德國是歐盟的領導國，其對台態度在歐盟內部具有指標效果。不過，在梅克爾與秀爾茲政府親中政策的指導下，德國對台灣的政策一直很難有新的突破，不過，德國的車用晶片荒卻為台德關係注入新血，讓台灣和德國的關係顯露新氣象。前德國經濟部長阿特麥爾（Peter Altmaier）因為德國晶片公司供貨不足而導致車用晶片缺貨，於是在2021年1月23日致函給我國經濟部長，請求協調台積電支援德國汽車公司。之後，阿特麥爾更在同（2021）年7月公開鼓勵外國晶片公司（包括台積電）前往德國設廠。在此情況下，台灣應可考慮「科技外交」，鼓勵台積電、聯電、聯發科、鴻海等晶片與半導體公司前往德國投資設廠，增加德國對台灣科技的依賴度，進而深化台德與台歐關係。

### （三）捷克新政府的友台政策可以樂觀期待

2021年10月8～9日捷克舉行眾議院選舉，二百席位中，在野黨聯盟獲得一百零八席。未來捷克政府將由「一起聯盟」（簡稱SPOLU，由人民民主黨、傳統責任與繁榮黨、基督教民主黨等三個中間偏右政黨組成）與「海盜和市長」聯盟執政。新總理是人民民主黨的費亞拉，五十七歲，政治學教授、馬薩里克大學校長、教育部長、2013年起當選眾議院議員、加入公民民主黨、2014擔任公民民主黨黨魁，其友台行為如下：（1）費亞拉出身學者、教授、校長、教育部長，對民主台灣印象深刻；（2）公開感謝台灣捐贈捷克口罩、口罩生產線；（3）在自己的臉書上「放上台灣國旗、撰文感謝台灣」；（4）公開支持參議院議長韋德齊訪問台灣；（5）2020年底曾經計劃訪問台灣，但因疫情被迫取消。人民民主黨黨內有多位親台人士，例如：韋德齊等，會影響新政府的友台政策。而海盜黨的布拉格市長賀瑞普，也會將其親台理念放入新政府中，這對台捷關係未來發展相當有利。

### （四）法國國會通過友台法案

法國國民議會2021年12月29日通過「將台灣納入國際組織轄下之工作及多邊平台」決議，法國外交部國務部長勒摩納（Jean-Baptiste Lemoyne）也重申政府支持台灣有意義參與國際組織的立場。此次在國民議會的友台法案，是由友台小組主席德魯吉（François de Rugy）發起，迅速獲得跨黨派七大黨團總召及高達一百八十三位國民議會議員，亦即三成以上議員（法國會共有五百七十七位議員）的共同連署提出，肯定台灣在抗疫及經



濟發展的成功經驗，認為台灣遭國際組織排除在外，會危害國際社會的利益。在國民議會表決前的討論中，外委會主席布朗吉（Jean-Louis Bourlanges）堅定地支持台灣，國會議員杜馬（Frédérique Dumas）更以「我就是台灣」（Je suis Taïwan!）的言詞力挺台灣。2021年11月法國參議院友台小組主席李察（Alain Richard）率友台小組兩位副主席布里松（Max Brisson）與約瑟夫（Else Joseph）、外交與國防委員會副主席卡迪克（Olivier Cadic）等四位跨黨派參議員，以及參議院友台小組執行秘書包爾特（Judith Bout）訪問台灣，儘管中國駐法大使盧沙野曾數度阻撓，但此一跨黨派訪團仍不畏中國反對，前來台灣訪問。

#### （五）荷蘭國會通過友台法案

2021年12月1日荷蘭眾議院今天展現高度挺台行動，一天內通過「籲請荷蘭政府聲明不接受中國片面改變台海現狀」，以及「促歐盟支持立陶宛」等兩項提案，荷蘭眾議院外貿委員會主席戴羅恩（Raymond de Roen）表示「盼帶動歐洲其他國家跟進」。這兩項提案分別以「一百二十票（80%）對三十票」及「一百一十七票（78%）對三十三票」通過，獲得高度支持。然而，2021年11月23日荷蘭眾議院就曾以壓倒性票數通過「支持台灣參與國際刑警組織的動議案」。荷蘭看守內閣外交部長克納朋（Ben Knapen）在回答國會質詢時也曾表示「荷蘭希望降低台海緊張情勢，會盡力透過歐盟管道促成」。

### 結語

準此以觀，未來歐盟與中國的關係走向將展現出以下三點特色：首先，歐盟仍將中國視為競爭與夥伴，未來歐中合作的空間仍然很大；其次，經濟與氣候議題，可望成為歐中關係解凍的節點；最後，德國途徑仍然是中國改善歐中關係的利器。在變動的歐中關係下，未來歐台友好關係的發展是否能夠繼續維持實取決於以下四個因素：第一，歐台關係正處史上最佳狀態，應擴編駐歐人力物力資源以延續友台熱度；第二，當前反中友台國家大多是小國家，但「滴水穿石」，台灣應經營多元交流以維持友好關係；第三，「一中政策」仍然是歐台關係的罩門，短期內改變的機率不大；第四，當前歐中關係處於低潮期，但這種低潮關係是否為「長期性」或「短暫性」現象將是影響歐台關係發展的直接因素；而歐中「長期性」或「短暫性」的低潮關係則受以下兩大因素的影響：（1）中東歐國家（立陶宛、捷克、斯洛伐克）執政黨的壽命因素：假使立陶宛、捷克、斯洛伐克反中執政黨的壽命若長，則當前反中浪潮具有「長期效應」；反之，則為「短暫效應」；（2）中國調整戰狼外交是否奏效：中國深自檢討低迷歐中關係後，責請復旦大學張維為教授指導「如何說好中國故事」，目的在於修正戰狼外交的霸氣與壓迫感，進而讓歐洲國家能夠重新接受中國；在這種修正主義下，將對中國對歐政策產生兩種預期效果：第一，以「軟性戰狼外交」取代「硬性戰狼外交」：這種軟性外交手段是否奏效，而讓歐中關係回溫，將影響歐台關係的發展；第二、「加速履行17+1承諾」：中國政府深知，立陶宛、捷克、斯洛伐克政府的反中，有相當成份是因為不滿中國未確

實履行17+1的承諾，是故，追本溯源就應該回頭滿足中東歐國家的需求；倘使，中國能夠及時滿足中東歐國家的需求，那麼在利益驅使下，中東歐國家可能會重回中國懷抱，而不利歐台關係的未來發展。◆