

台灣與立陶宛關係之探討

●魏百谷／國立政治大學俄羅斯研究所副教授

台立關係新紀元

立陶宛與台灣的關係於2021年開啟歷史新頁。立國不畏中國的恐嚇，與台灣提升關係，我國於2021年11月18日正式在立陶宛首都維爾紐斯（Vilnius）設立「駐立陶宛台灣代表處」（the Taiwanese Representative Office in Lithuania），開啓台立關係的交流合作新頁。此次開設新的駐外館處，受到國際的關注，因為這是我國首次在非邦交國家以台灣名稱設立的館處。相對地，立陶宛亦將於2022年在台北開設駐台代表處，在台設處的決定，符合立國政府揭示的目標，首先是，有利於立陶宛出口市場多元化的目標；其次是，在印太地區的民主國家中，尋求新的夥伴，而民主的台灣，完全契合該目標。

立陶宛外交部長藍斯柏吉斯（Gabrielius Landsbergis）在2022年1月13日接受義大利媒體專訪指出，基於三項因素的考量，立國堅持與台灣發展關係，首先是，內部因素，當今許多民主國家都遭受外部壓力，考量如何與台灣加強聯繫，一直都列入立陶宛政府的施政藍圖。其次是，務實因素，台灣與立陶宛皆是開放、充滿活力、以創新為基礎的經濟體。立陶宛循著其他國家的路徑，在「一中政策」的範圍，發展與台灣的關係，並設立代表處。為何中國允許其他國家這麼做，卻禁止立陶宛這麼做？立陶宛絕不接受中國侵犯該國的主權。第三是，戰略因素，印太地區是國際間日益重要的區域，歐盟也愈來愈重視該地區。立陶宛政府的目標是明確且堅定的，亦即強化且多元化與印太地區國家的經貿合作，而與台灣的合作，正好完全落實此目標。

立陶宛發展概況

立陶宛瀕臨波羅的海，與愛沙尼亞及拉脫維亞通稱為波羅的海三國。立陶宛是波羅的海三國中，面積最大、人口最多的國家，領土面積達六萬五千三百平方公里，人口約為兩百七十一萬人。就人口的族群分布來看，立陶宛族占立陶宛人口總數的比例達84.1%，立陶宛語屬印歐語系之波羅的語族。在宗教信仰方面，天主教為主要宗教。就地理位置來看，立陶宛位居東歐的北端，與之有國界相鄰的國家，分別為北邊的拉脫維亞，東側的白俄羅斯，南面的波蘭，以及西南面的俄羅斯，其中，比較特殊的是，與立陶宛接壤的俄國領土是一塊稱為「飛地」的加里寧格勒（Kaliningrad）地區。

在政治發展方面，立陶宛持續推動民主化，總統為國家元首，總理為政府首長，主掌行政權，國會是一院制。根據2021年「自由之家」(Freedom House)的評比，立陶宛列為自由的國度。在經濟發展方面，繼續朝自由開放的目標邁進。依據歐盟的資料，2020年立陶宛的人均國內生產毛額是17,339歐元。在國際參與方面，立陶宛於1991年9月17日加入聯合國，並持續強化與歐盟的連結，於2004年3月29日成為北大西洋公約組織的成員國，同年5月1日成為歐盟的會員國，接續在2007年12月21日成為申根區的一員，2015年1月1日亦加入歐元區，並於2018年成為經濟合作暨發展組織的新成員。

立陶宛經貿現況

從立陶宛國內生產毛額的結構來看，占比最低的是農業部門約3.5%，工業則占29.4%，最主要的則是服務業，占比為67.2%。2020年立陶宛的國內生產毛額約為四百八十七億九千四百萬歐元。立陶宛受到新冠肺炎疫情的影響，經濟表現不佳，2020年的國內生產毛額衰退0.8%。但隨著民間對景氣信心增強以及疫苗的施打，投資緩慢回升，2021年第三季的成長率為4.7%，2021全年的成長率可望恢復成長。由於新冠肺炎的爆發，導致失業率攀升，2020年的失業率高達8.5%，儘管2021年第三季降至6.7%，但仍高於新冠肺炎大流行前的水準。對外貿易的部分，2020年貿易總額為五百七十五億八千六百萬歐元，呈現逆差，貿易赤字為三億五千四百萬歐元。其中，出口金額為二百八十六億一千六百萬歐元，主要的出口商品是化學製品(9.9%)、機械及設備(8.7%)、礦產製品(7.2%)、交通設備(5.0%)等。至於進口的金額，則為二百八十九億七千萬歐元，主要的進口品項是礦產製品(19.9%)、機械及設備(11.2%)、化學製品(10.5%)、食品(5.2%)等。歐盟係最重要的貿易夥伴，然而，就個別國家來看，俄國仍是主要的出口市場以及進口來源，茲以2020年為例，立國主要出口對象，按所占比重，依序是俄羅斯(13.4%)、拉脫維亞(9.2%)、德國(8.1%)以及波蘭(6.4%)等國。進口來源國家則分別為波蘭(13.0%)、俄羅斯(12.9%)、德國(8.8%)以及拉脫維亞(7.8%)等國。

立陶宛的大戰略：抗俄、親美、遠中

從戰略安全的結構來看，對立陶宛而言，最大的國安威脅，就是俄羅斯。而中國與俄國目前是全面戰略合作夥伴關係，中俄關係相當密切。因此，維爾紐斯政府視敵人的朋友，也是敵人。

就立陶宛的安全保障進一步剖析，其最為重要的安全組織，就屬北大西洋公約組織(NATO)，而北約最重要的支柱，就是美國，因此，美國無非就是立陶宛國家安全，最重要的戰略夥伴，美國於是成為立陶宛對外政策的重中之重，近期的美中全面對抗，中國成為美國的戰略競爭對手。因此，朋友的朋友，也成為立陶宛的敵人。

其次，再從國家層次來看，立陶宛和中國，在民主自由的價值理念方面，南轅北轍。在經貿方面，中國並非立陶宛的主要貿易夥伴，立陶宛的貿易對象，主要是波蘭、德國以及拉脫維亞等歐盟成員國，以及非屬歐盟的俄羅斯。據中國商務部統計，2020年，立陶宛與中國的貿易總額為二十三億美元，其中，立陶宛從中國的進口金額為十八億一千萬美元，而立陶宛出口至中國的金額則僅有四億九千萬美元。立陶宛對中國的貿易呈現入超，逆差金額達十三億兩千萬美元。

立陶宛成為抗中領頭羊

近年來，中國政府嚴重戕害香港的新聞自由、人權法治與民主自由，使得歐洲國家警覺中共政權的獨裁本質。進而促使歐洲國家，尤其是曾遭受蘇共統治壓迫的中東歐國家，重新思考對中國的態度與政策。立陶宛就是鮮明的實例，立陶宛政府於2021年3月率先退出中國主導的中東歐國家——中國合作平台，亦即「17+1」合作。立陶宛認為這個包含部分歐盟成員國的機制，意在「製造分化」，中國企圖採用各個擊破的方式，分而治之，達到分化歐盟之目的。再者，立陶宛國會於2021年5月20日通過決議，譴責中國對新疆穆斯林少數族裔維吾爾人犯下「違反人道罪」和「種族滅絕」。同時，立陶宛國會並呼籲聯合國對中國在新疆設立的拘留營進行調查，並要求歐盟委員會審查自身與北京的關係。除此之外，立陶宛國會也呼籲中國廢除在香港的國家安全法，並開始與西藏的精神領袖達賴喇嘛進行對話。2021年9月立陶宛的國防部長曾正式發布聲明，呼籲國民切勿購買中國製造的手機；在5G通訊建設方面，立陶宛政府亦排除中國供應商參與。

中國的反應與舉措

立陶宛立場清晰的抗中路線，引發中國不滿，北京隨即實施外交與經貿制裁，而中共官媒更展開猛烈的文攻，兩國關係陷入冰點。甚且，北京當局為防範多米諾骨牌效應，擔心其他尚未與台灣互設代表處的中東歐國家，跟隨立陶宛的做法。於是採取複合式威脅手段，威嚇並警示其他國家的意味十足。

一、外交關係降級

北京為表達不滿，遂於2021年8月召回派駐立陶宛大使，同時並要求立陶宛召回駐中大使。對此，立陶宛總統瑙塞達（Gitanas Nausėda）於2021年8月10日對波羅的海通訊社（BNS）表示，立陶宛身為主權獨立國家，可自行決定與哪些國家發展關係。北京對於立陶宛總統的呼籲，置若罔聞。立陶宛駐中國大使遂於9月初，返回維爾紐斯；北京則進一步於同年11月21日宣布調降與立陶宛外交關係至「代辦」等級，此意味兩國將不互派大使。

二、複合式威脅手段

中國政府為逼迫立陶宛政府退讓，採取複合式的威脅手段，包括暫停審查立陶宛食品的進口申請、停止出口關鍵原物料等經貿報復及壓迫措施，同時包括外交降級、網路駭

客入侵、中斷直達立陶宛的貨運列車及影響力操作等多重手段。

中國對立陶宛的報復舉措，另有一層意涵。立陶宛針對北京在中東歐經營多年的「17+1」機制，開出第一槍，不但退出該平台，並呼籲其他歐盟國家跟進。北京當局擔心其他中東歐國家跟進，如此一來，「17+1」合作的平台恐將難以為繼。

立陶宛獲得美國和歐盟支持

當中國召回其駐立陶宛大使之際，美國國務院隨即表示，美方不但會與立陶宛站在一起，並且支持立陶宛發展與台灣的關係。甚且，2021年8月21日美國國務卿布林肯（Antony J. Blinken）親電立陶宛外長藍斯柏吉斯，支持立陶宛因應區域挑戰及拓展與台灣關係的決定。對此，藍斯柏吉斯於同月22日表示，對於立陶宛決議與台灣發展關係，布林肯特別致電傳達了如鋼鐵般堅定的支持。

至於歐盟的立場，歐盟對外事務部表示，歐盟不認為在台灣開設代表處或者有來自台灣的代表處，就違反歐盟的一個中國政策，指出這是中國首次就這一問題召回大使。再者，歐洲議會暨歐、美、英等總計十三國國會、十四位外交委員會主席於2021年8月27日發表共同聲明，強力聲援立陶宛與台灣深化雙邊實質關係，並譴責中國以政治、外交及經濟等手段施壓立陶宛。簽署共同聲明的十四位外交委員會主席強調與立陶宛團結站在一起，並鼓勵立陶宛持續現有作法，拒絕中國的挑釁行為，同時呼籲各國政府、歐盟及其他盟邦強力聲援立陶宛。此外，法國總統馬克宏2021年11月30日會見訪法的立陶宛總統瑙塞達，兩人會後在愛麗榭宮外發表聯合宣言。法國在該宣言表示，在立陶宛承受施壓，尤其是在對中關係架構下做出勇敢抉擇而帶來壓力或雙邊後果之際，法國與立陶宛站在一起。

台灣與立陶宛的經貿關係

台灣與立陶宛的貿易總額，呈現增長，去（2021）年的雙邊貿易額是一億七千五百萬美元，相較2020年一億四千一百萬美元，成長24%。再就出口面來看，台灣出口至立陶宛的金額，去（2021）年達到一億三千兩百萬美元，相比2020年的一億九百萬美元，成長幅度達21%。我國主要的出口產品，分別是：（一）積體電路；（二）機動車零件；（三）腳踏車及輪椅等零件；（四）其他塑膠製品；（五）機器零件等項目。另就進口面來看，台灣自立陶宛進口的金額，去（2021）年四千三百萬美元，相較於2020年三千兩百萬美元，增長幅度高達34%。我國從立陶宛進口的主要產品，計有：（一）診斷或實驗用試劑；（二）木材；（三）家具及其零件；（四）特殊功能之機器及機械用具；（五）液晶裝置等項目。

2021年10月由國家發展委員會主任委員龔明鑫率領的中東歐三國經貿投資考察團於10月26至29日訪問立陶宛。訪問團成員除跨部會的政府官員，另有研究機構、公協會以

及各類產業代表。考察團成員分別與立陶宛相關部門及產業代表、廠商等就經貿投資商機、產業媒合與對接、供應鏈合作等議題進行交流與對談，除開拓商機外，並強化我商的經貿佈局。此次投資考察團並於10月27日，由台灣的產學單位與立陶宛的相關單位簽署六項合作備忘錄，按照性質可分為三類，首先是，金融類一項：（一）我國輸出入銀行與立陶宛的金融業者INVEGA之金融合作備忘錄。其次是，大學研究中心的學術合作類，計有二項：（一）中山大學與立陶宛維爾紐斯大學／維爾紐斯科技大學／考納斯科技大學共同簽署之半導體學程共同聲明；（二）中山大學晶體研究中心與立陶宛物理科技中心合作備忘錄。第三是，國家科研機構的科研合作類，共計三項：（一）我國國家太空中心與立陶宛Nano Avionics的衛星合作備忘錄；（二）我國工研院與立陶宛企業局之半導體技術合作備忘錄；（三）我國工研院與立陶宛企業局／立陶宛投資局之生醫合作備忘錄。

台灣與立陶宛的投資

目前台灣並未在立陶宛投資，不論是設立工廠或是開設公司，尚未有台商的蹤影。反觀立陶宛，卻有兩件對台的投資案，但是投資金額合計僅約一萬七千美元。此外，根據美國智庫傳統基金會及華爾街日報於2022年2月14日發布《2022經濟自由度指數》（2022 Index of Economic Freedom），立陶宛在全球一百八十四個經濟體中排名第十七名，平均總得分75.8，屬於「經濟大部分自由」國家。根據該指標，平均總分須超過八十分，才能進入經濟自由國家之列，順帶一提，波海三國的愛沙尼亞的排名高居第七名，總分80，屬於經濟自由國家。立陶宛的鄰國拉脫維亞則位居第十八名，獲得的總分則是74.8，與立陶宛同屬大部分自由國家。因此，整體而言，立陶宛可謂自由，且對外資友善的投資環境。台灣在降低對中國經貿的依賴，分散對中國市場的投資風險的綜合考量之下，政府可將布局歐盟，前進立陶宛的投資可行性，加以評估，提供給廠商參考，進而帶動台立雙邊的投資。再進一步分析立國的產業發展策略，有兩項產業，值得台商關注，首先是，電腦、電子及光學產品，出口值約五億一千一百萬歐元（2020年），有57%是銷往歐盟的國家。其中，尤其以雷射產品著稱，每年以20%的速度，迅速增長，目前約有十家廠商從事雷射器及雷射系統的生產，每年出口金額約兩千萬歐元，80%以上雷射器產品供應出口。其次是，資通訊科技的服務，立陶宛擁有波海三國最大的資通訊產業，擁有先進的資訊科技的基礎建設，另外，在政府部門數位化方面，富有經驗。出口金額為九億五千兩百萬歐元（2020年），歐盟國家的比重約占61%。

為促進台立經貿合作商機，經濟部國際貿易局與立陶宛企業局共同在台灣經貿網成立「立陶宛專區」（<https://lithuania.taiwantrade.com>）。設置該專區的主要功能，在於介紹立陶宛產業、廠商及商展活動等資訊，以協助台商即時掌握立國產業資訊，促進台立兩國業者交流。

為強化台灣與中東歐國家的連結，尤其是立陶宛，國發基金將設立兩億美元的「中東歐投資基金」投資立陶宛產業，資金擬投入半導體、生技以及雷射等領域，具體細節將由兩國的相關部會共同研議商定。

台灣與立陶宛團結抗疫

當新冠肺炎來襲，全球的醫療物資陷入嚴重短缺，台灣適時提供口罩給國際友邦，台灣援贈的十萬片醫療級口罩於2020年4月21日運抵立陶宛，當時的立陶宛外交部長林克維丘斯（Linas Linkevichius）特別以正體中文推文，表達感謝。時序來到2021年，當時台灣面臨新冠肺炎疫苗青黃不接的窘境，立陶宛政府及時捐贈兩批AZ疫苗，首批兩萬劑疫苗，於2021年7月31日抵台；第二批二十三萬五千九百劑疫苗，亦於同年10月9日送達。對此，現任立陶宛外交部長藍斯柏吉斯表示，愛好自由的人們，應相互關照。在我國疫情繃緊，疫苗需求孔急之際，立陶宛及時伸出援手，讓台灣人民銘感於心。

台灣民間為感謝立陶宛援助疫苗，自發性的購買立陶宛的巧克力和啤酒，更有企業設計特殊包裝的小泡芙，回贈立國。此外，台灣菸酒公司獲知立陶宛MV公司生產的兩萬四百瓶深色蘭姆酒，原訂銷往中國，2021年12月突遭中方拒收，而漂流海上。台灣菸酒公司隨即於2022年1月3日宣布全數購入台灣，該批立陶宛的蘭姆酒，民眾也非常熱情，搶購一空。

結語

立陶宛積極推動價值觀外交，以民主人權為導向的對外政策，對於新疆維吾爾族、西藏及香港等人權自由的議題，立國政府展現的道德高度，令人敬佩。同時，立陶宛退出「17+1」機制並推動與台灣互設代表處，不畏懼中國政府的恐嚇霸凌，堅決捍衛自身的主權。除了不畏中國的反制，立國甚且挺身對抗其他專制政權，為來自鄰國白羅斯的異議人士季哈諾夫斯卡婭提供庇護，更號召立陶宛的國民，一起走出來，重現1989年波海三國的「自由之鏈」，藉以表達他們對於在明斯克街頭示威，爭取公平選舉、民主自由的白俄人民的支持。儘管中國採取複合式威脅手段，全面報復立陶宛政府，企圖逼迫維爾紐斯當局屈服。但立陶宛力挺民主的勇氣，為其贏得國際社會的敬重。

駐立陶宛台灣代表處也是我國在歐洲成立的第一個以台灣為名的代表處。反觀我國先前設處的名稱，多以台北為名，譬如，我國駐拉脫維亞代表處的正式名稱就是駐拉脫維亞台北代表團（Taipei Mission in the Republic of Latvia）。駐立代表處成立後，原先的駐拉脫維亞代表處繼續負責拉脫維亞並兼轄愛沙尼亞業務，兩處共同推動與波羅的海三國的實質關係。台灣與中東歐國家仍有諸多的發展空間，對於台灣與波海三國的關係強化，結合產官學資源，籌組經貿投資考察團，與當地業者舉辦廠商洽談媒合會，以及更重要的輔以專案基金跟進，實為具有成效的運作模式。◆