

從日本眾議院選舉談疫後經濟與台日關係

●李明峻／台灣東北亞學會秘書長

今（2021）年10月31日，日本舉行第四十九屆眾議院大選，這是在新冠疫情爆發後舉行的第一次大型選舉，更由於日本採取眾議院優位的議會內閣制，因此這是一場決定政權誰屬的國政選舉。這對剛上任不久的日本首相岸田文雄而言，可說是上台後的一次信任大考。由於疫情起起落落以及經濟低迷，而在野黨又不甚值得信賴，因此這次選舉的特色是選民的不確定性。日本媒體選前民調顯示，高達40%的選民尚未做出決定，甚至表示「投票日仍有可能朝任何方向改變」，大量選民態度搖擺讓選情錯綜迷離。

然而，雖然執政的自民黨選前原本不被看好，但由於陣前換將重拾選民支持，特別是選舉期間中俄兩國艦隊繞行日本列島，引發日本極大震動，使得執政聯盟意外獲得大勝。執政黨雖然席次較上次減少，但自民黨還是拿到「絕對安定多數」，確保在每個委員會都取得多數的二百六十一席，讓他們可以輕鬆推動法案。同時，自民、公明、日本維新會與執政黨友好的無黨籍當選席次，總數超過三分之二的修憲門檻，如希望推進修憲和提升國防預算確定可以成功。特別是岸田首相長期經營各專業團體關係，此點有利於明年的參議院選舉，而明年7月參議院選後將有三年沒有選舉，因此岸田內閣若無意外將會是個長期政權。

這次勝選也確認日本外交和安保政策不會出現大幅改變。岸田沿襲「自由開放的印度太平洋」構想，重視美日印澳「四方安全對話」（Quad）架構，並強調提升日本在國際社會的存在感，主張「守護以民主為基準的價值觀」、「守護日本的和平與安定」以及「透過對環保等全球範疇的課題作貢獻，並守護國家利益」的「三個原則」。在此情況下，從安保和外交的角度來看，岸田政權將延續安倍路線，雖然領導風格可能存在些許差異，但他仍被視為重視美日聯盟的領袖。

岸田首相以擅長擬定政策和經濟政略著稱，同時他擔任過外務大臣，熟稔國際趨勢，由於幼年時期住過國外精通英語，因此日本外交未來值得期待。由於拜登希望建立美日韓三國軍事合作，藉此抵禦北韓和中國的壓力，但日韓關係卻一直不好，有可能成為印太戰略的破口。幸而岸田與菅義偉和安倍晉三不同，對南韓沒有強烈反感，在處理

南韓外交事務方面傾向於推動合作，如果明年3月韓國能選出對日本較溫和的總統，或將成為改變日韓關係的契機。

同時，岸田文雄上任後即於10月15日與文在寅進行熱線電話。兩人討論包括日本殖民時期日本企業強徵韓國勞工、慰安婦等議題，在處理北韓議題上雙方同意美日韓要攜手合作。身為來自廣島的政治家，他重視國際和平，將朝無核武世界的目標邁進。雖然北韓近期試射遠程巡航飛彈引起日本憂慮，但岸田不排除與金正恩舉行峰會的可能性，但會要求北韓放棄核子與導彈發展，以及釋放所有被平壤綁架的外國人質。

在日中關係方面，由於明年是兩國邦交正常化五十周年，這個歷史分界點是否會成為日中關係的轉捩點？岸田派過去曾被認為是自民黨中相對「友善中國」的派系，與二階俊博領導的「二階派」在光譜上較為親近中國，因此岸田文雄當選日本自民黨總裁後，北京即稱願合作正確發展中日關係。特別是岸田指派「中日友好議員聯盟」會長林芳正擔任外相，因而被質疑有「親中」嫌疑，迫使林芳正辭去會長職位。日本政府表示美中關係穩定對國際社會極其重要，並呼籲中方盡到作為大國的責任，重申尊重一中原則的立場，表示會依此原則與台灣交流合作。岸田認為，日中當然要維持對話，但對話必須表達日本立場。

值得注意的是，目前日本社會反對中國的聲浪變強，部分原因是2005年與2010年中國爆發的「反日示威活動」，讓日本逐漸認清價值觀對行為的影響。由於日中兩國相鄰且經貿關係深厚，因此過去日本並沒有仿行美國禁止進口新疆棉花的做法，也沒有在香港問題採取具體的批評行動，但這次選舉卻有很多政黨譴責中國人權問題，岸田甚至新設專責人權問題的首相輔佐官，並任命對華強硬派的前防衛大臣中谷元擔任，以跨部會因應中國侵害人權等問題。特別是北京於年初推出《海警法》，讓日本周邊海域的安全環境越來越嚴峻，這些都累積日本社會對中態度的反彈能量。

基本上，這次選舉的結果對台日關係影響不大。由於選前民調有超過九成日本民眾對中國的觀感差，逾七成民眾支持日本應該參與維持台海穩定，而日本人對台灣懷有親近感者高達七成七，而日本多次贈送台灣疫苗，使得台灣人對日本抱持親近感者近八成，在這種情況下，短期內台日關係看不出有變壞的徵兆。至於「台灣安全」議題已成為自民黨內的顯學，安倍前首相近日即連續兩次對台重申「台灣有事，日本也無法置身事外」的論述，這更是自民黨的主流觀點。

在經濟方面，日本為世界第三大經濟體，擁有高度發達的自由市場經濟，是全球第四大商品貿易國，亦為七大工業國組織的成員，是具有世界影響力的經濟大國。但自1990年代初開始，日本因泡沫經濟破滅後進入低潮，在2008年世界金融危機再次遭到沉重打擊。2010年，日本經濟總量被中國超越而退居世界第三。然而，不論如何擴大財政支出，都只會帶來短期的買盤，新政府必須提出徹底改革結構的措施，將日本經濟調整

為再度成長的體質。

2012年，安倍首相上任，試圖復甦持續低迷的日本經濟，推行以「大膽的貨幣政策」、「靈活的財政政策」和「促進投資的增長戰略」為支柱的「安倍經濟學」，力爭實現「一億總活躍社會」目標，但由於少子化和高齡化的影響，儘管日本銀行於2016年實施負利率政策，仍未能改善日本內需長期不振的情況。

於是，日本將希望寄託於亞太地區的貿易自由化，2018年《跨太平洋夥伴全面進展協定》（CPTPP）生效，2019年日本與歐盟經濟夥伴關係協定（EPA）生效，2020年區域全面經濟夥伴協定（RCEP）以視訊方式簽署，預定將於2022年1月1日對已批准之會員國生效。但日本長久以來經濟成長率低迷和通貨緊縮的問題，因碰到疫情而更雪上加霜。

日本經濟在過去三十年停滯不前，新冠肺炎（COVID-19）導致日本實施緊急狀態，使得餐飲業、住宿業等營業受限，東京奧運與帕運（Paralympic Games）雖順利舉辦，但幾乎所有比賽場館都禁止觀眾入場，帶來的經濟效果相當有限，再加上供應鏈被中斷，導致日本個人消費持續低迷，出口狀況也不甚暢旺，結果讓經濟成長率衰退幅度超出預期。

去年日本經濟成長率衰退幅度，僅次於金融海嘯期間，創下二戰以來第二大降幅。但比起2008年「雷曼震撼」（Lehman Shock）引發的全球金融危機，此次「新冠震撼」（Corona Shock）的影響更為廣泛與深遠。全球油價飆升，加上晶片短缺和供應鏈緊張，削弱依賴貿易的日本經濟。受疫情限制和供應瓶頸影響，日本面臨嚴峻的疫情挑戰；嚴格控管疫情會對經濟造成衝擊，而放寬經濟活動限制又會導致疫情失控，疫情對策始終是個兩難的困境。

同時，人口老化和工作人口消失是日本陷入長期經濟不景氣的原因，而當社會邁入高齡化時，創新也開始變得困難。日本經濟研究中心（JCER）根據勞動生產率、平均工時以及就業率，近日發表2035年前亞太地區十八個經濟體的經濟成長預測，認為南韓平均所得每年將增長6%、台灣平均所得每年將增長8.4%，而日本僅能以2%的龜速成長，因此南韓將在2027年超越日本，而台灣亦將於2028年超越日本。這讓岸田政府必須設法振興消費，儘管Omicron新變種病毒正在擴散，岸田首相仍必須維持經濟。

雖然其他先進國家正撤回危機模式下的刺激政策，日本在擺脫疫情引發的經濟衰退上已經落後其他經濟體，迫使政策制定者要維持大規模的財政和金融支持，再延續幾年安倍經濟學的模式。在此情況下，岸田在選舉勝利鞏固政權後，決心著重於刺激經濟，並將財富重新分配給日本家庭。12月19日，日本政府公布四千九百億美元的創紀錄支出方案，這將是有史以來規模最大的一次，再加上引入民間資金，規模有望上看七千八百九十億美元。支出範圍從對家庭發放現金、對受疫情打擊的公司提供補貼，到為緊急疫

情支出成立準備金，以協助減緩COVID-19疫情對經濟的衝擊

然而，這讓已陷入困難的日本財政增添壓力。在此之前，日本為對抗疫情推出的三大支出方案，已讓日本龐大的長期債務，增至其約五兆美元經濟規模的兩倍。日本雖然不斷增加消費稅，希望2025年度實現盈餘的政府財政健全化目標，但因疫情讓財政赤字不僅沒有減少而且越來越多，日本的財政狀況正面臨著非常嚴酷的現實。希臘財政破產時的財政債務和GDP比為170%，而目前日本的債務與GDP比達到266.2%，居世界之最，遠遠高於美國的131.2%，是工業化國家中公共債務最沉重的國家，僅次於中國的335%。由於紓困方案財政支出大於預期，讓債券市場不得不擔心財政惡化，這種不安可能進一步引發對日圓信用度下降，帶來貶值風險。

美中貿易戰和疫情後，產業全球供應鏈勢將重組布局，如何有效建構新的供應鏈，將是台日合作在區域整合發展的重要課題與契機。如國發會龔明鑫主委所言，針對台日產業合作，台灣在「五加二產業創新政策」基礎上，進一步推動發展「六大核心戰略產業」，因此針對下一世代的產業發展，台日可在5G、資安、能源、綠能及醫療領域尋求新的發展契機。尤其是下一代半導體的製造研發，台灣半導體的設備製造和原材料許多來自日本，以日本關鍵技術、零組件材料，透過台灣高品質的生產能力，與東南亞結合形成新的供應鏈，未來台日合作必能有更好的發展。

2022年將是疫情非常關鍵的轉接年。台灣是全球第十八大貿易國，日本是台灣第三大貿易夥伴，台灣是日本第四大貿易夥伴，而台灣更是外資與技術的主要國家之一。受到新型變種病毒Omicron干擾，晶片吃緊問題更為嚴峻，日本開始提高國內半導體產量的措施，包括台積電在日本九州熊本縣投資建廠，這是台日半導體供應鏈的重大成就。此外，台日未來能從五大面向著手，包括中央對話、地方搭橋、組織對接、企業媒合、協助深化日商在台投資的相關工作，以建構台灣與日本產業交流平台。

面臨全球COVID-19疫情變化，台灣成功應用AI、IoT等新興技術強化防疫保衛網，相關防疫商機趁勢發展，近年來受美中貿易摩擦影響，台日大型企業持續調整全球供應鏈布局策略，以避免產業鏈供給風險；日本政府亦提出日商回流及分散投資據點等產業補助政策。特別是台灣日本研究院創院理事長李世暉教授的研究指出，日本和台灣是關係密切互相信賴的經貿伙伴，期盼台日工商團體及產官學各界深化合作交流，加強雙方在防疫、因應氣候變遷、科技交流，在產業創新、升級轉型及地方創生產業進行技術及投資方面的合作；期望台日雙方腦力激盪，讓與會企業獲得很多啟發，帶來疫情後新契機及新商機。◆