

白俄羅斯2020總統大選之觀察

●魏百谷／國立政治大學俄羅斯研究所副教授

壹、前言

白俄羅斯於2020年8月9日的總統大選結束後¹，當日旋即爆發大規模抗議活動。現任總統盧卡申科（Alexander Lukashenko）宣布勝選，連任第六任的總統。然而，白俄反對派則主張應是反對派候選人季哈諾夫斯卡婭（Svetlana Tikhanovskaya）贏得此次大選。抗議活動的最初幾天，白俄警察為驅散示威群眾，進行強力鎮壓，動用了催淚瓦斯、水炮、震撼彈、甚至是橡膠子彈，造成抗議群眾的傷亡，引發國際社會對於明斯克（Minsk）當局同聲譴責。大選落幕一個多月以來，白俄各地仍不時爆發抗議示威。本文首先陳述引爆抗議示威的原因；接續，探討「歐洲最後一位獨裁者」盧卡申科的執政之路，盧氏當初踏入政壇時，高揭打擊權貴貪腐，獲得高人氣的民意支持，至今卻成為群眾嗆下台的總統；接著，剖析俄羅斯、歐美以及中國對於白俄總統大選爭議的看法和考量。

貳、選舉舞弊，引發抗議浪潮

白俄羅斯共和國是地處東歐的內陸國，北邊與拉脫維亞及立陶宛接壤，東臨俄羅斯，南面則與烏克蘭為鄰，西側的鄰國則是波蘭，其中，與俄國交界的國境線最長，長達九百五十九公里。白俄的國土面積為二十萬七千六百平方公里，人口約九百五十萬人，白俄於1991年8月25日脫離蘇聯獨立，成為獨立的總統制共和國。

白俄於2020年8月9日舉行每五年一次的總統大選，依據白俄羅斯中央選舉委員會的統計，現任總統盧卡申科獲得80.08%的選票，蟬聯總統。與此同時，盧卡申科的競選對手季哈諾夫斯卡婭指控政府當局選舉舞弊，宣稱她才是貨真價實的勝選者。選舉不公，甚至作票的指控，引發民眾上街抗議，多個城市爆發大規模的示威抗議。此後，每逢週日，參與示威遊行的群眾，更加踴躍，超過十萬的群眾上街的大規模遊行，已多次出現在首都明斯克街頭。另據《德國之聲》的報導，8月16日參與示威遊行的人數，甚至高達二十萬人，創下白俄上街抗爭人數的新紀錄。時至今日，反對盧卡申科總統的抗議示威，持續邁入第七週，9月13日（週日）在明斯克仍湧現十萬群眾，抗議選舉舞弊，要求盧卡申科辭職下台。

參、連選連任，盧卡申科掌控總統大權二十六載

盧卡申科於 1994 年當選白俄羅斯的首任總統，白俄於 1996 年 11 月舉行全民公投，決議延長總統任期至 2001 年，同年 9 月盧氏於總統大選，勝選連任。接續於 2004 年 10 月，白俄羅斯舉行全民公投，同意取消總統連任的次數限制，此後，盧卡申科分別在 2006 年 3 月、2010 年 12 月以及 2015 年 10 月的總統大選，屢獲連任，而剛落幕的總統大選，是盧氏第六度連任總統。從盧卡申科首次接掌總統，迄今已延續長達二十六個年頭，在盧氏長期執政之下，白俄羅斯的自由、民主以及政府廉能方面，每況愈下。根據「自由之家」(Freedom House) 的評比，白俄羅斯被評為不自由的國家；另在民主化的面向，亦被歸為「威權鞏固的政體」(Consolidated Authoritarian Regime)；盧卡申科當初踏入政壇的形象是打擊貪腐，不畏強權，勇於揭發舞弊。然而，諷刺的是，現今的盧卡申科，正是貪腐集團的核心，這正好印證「絕對的權力，往往是孕育腐敗的溫床」。

在盧卡申科的長期威權統治之下，言論自由不但遭受箝制，反對派的活動更時時受到打壓，當局想方設法剝奪異議人士的參政權，致使反對派勢力羸弱、分散，以至於無法與明斯克當局，進行有力的抗衡。觀察此次大選後的政治局勢發展，明斯克當局試圖採取流放的策略，對付反對派人士，首先是，反對派候選人季哈諾夫斯卡婭在向選務機關遞交投訴狀，並被當局拘留七小時之後，目前已流亡立陶宛。另一位反對派領袖瑪科列斯尼科娃 (Maria Kolesnikova)，當局原擬將其驅逐出境，強制送往烏克蘭，但她因拒絕被驅逐出境而入獄。

肆、俄羅斯是關鍵影響因素

普欽 (Vladimir Putin) 總統於 9 月 14 日在俄國位於黑海的度假勝地索契 (Sochi)，與來訪的白俄總統盧卡申科舉行會談，這是自從白俄總統大選爭議，抗議風潮爆發以來，兩國領袖的首次會面。普欽在會談中表示，白俄羅斯應在不受外部指使與壓力的情況下，執政當局與反對派雙方冷靜下來，展開對話，化解對峙的局勢，建立共識，尋求解決之道。會談時，普欽也提到，俄羅斯仍將遵守與白俄羅斯簽署的所有協議，其中包括聯盟國家協定和集體安全條約組織協定。在索契的會談，普欽總統強調俄國與白俄的經貿關係，目前俄國仍是白俄最大的外資來源國，並舉出最近在執行的一項興建核能發電廠的投資案，其金額就高達一百億美元。同時，莫斯科同意提供明斯克十五億美元的政府貸款，協助白俄政府度過此艱難的時局。另外，俄、白兩國首腦也談到共同協力對抗新冠病毒 (COVID-19) 的疫情，俄方所研發的新冠疫苗，刻正進行最後階段的測試，普欽總統表示白俄將會是第一個收到俄製新冠疫苗的國家。

回顧蘇聯瓦解之際，克里姆林宮即非常重視與白俄羅斯維持緊密關係，其主要的考量，就是防止白俄羅斯加入北大西洋公約組織 (NATO) 和歐洲聯盟 (EU)。而目前白俄羅斯的局勢發展，對普欽總統來說，是千載難逢的良機。先就外部環境來看，由於新

冠疫情大爆發，以及因疫情引發的經濟衰退，使得歐盟國家自顧不暇，沒有餘力看顧東邊的鄰居。接續來看白宮的情況，美國不但深受新冠病毒肆虐，確診與死亡的人數高居世界第一；再者，即將來臨的11月總統大選，陷入選情膠著的川普（Donald J. Trump）總統，恐也分身乏術，無暇投注心力於白俄政局的發展。再就白俄的國內政局來看，盧卡申科已失民心，且原本聽命於盧卡申科的統治菁英，也因混沌紛擾的局勢，頓失方向；再加上，反對勢力缺乏健全的組織，現階段，反對陣營仍未有孚眾望的領袖，整合並帶領反對勢力；綜觀來看，這對俄羅斯而言，是進一步滲入白俄羅斯，深化兩國統合進程的好時機。

伍、歐美同聲譴責選舉不公，研擬制裁措施

歐盟成員國外長於8月28日的會議做出決定，對支持盧卡申科的白俄高級官員，實施制裁，歐盟的外長們咸認這些白俄的高級官員，需要對暴力鎮壓示威者、迫害反對派以及對選舉結果造假，擔負責任。再者，法國外交部亦表示，強烈譴責白俄羅斯政府任意逮捕和強迫反對人士流放的做法。德國總理默克爾（Angela Merkel）則針對俄國可能從外部干預，向克里姆林宮發出警告，並贊同由歐安組織（OSCE）進行斡旋。另外，美國亦譴責白俄的總統大選，是場既不自由，也不公正的選舉。

相較於西歐的德國、法國等主要大國，地處中東歐的波蘭、捷克以及立陶宛等歐洲小國，對於白俄反對派的聲援，不但是立場明確，且付諸行動，以實際作為大力支援白俄的民主運動。這些歷經民主轉型的中東歐國家，大都於2004年之後，隨著歐盟東擴的進程，陸續加入歐盟。或許因為曾經歷蘇聯高壓統治的苦痛，立陶宛、拉脫維亞以及愛沙尼亞對於白俄人民上街示威抗議，更能感同身受，立陶宛不但庇護反對派候選人，更號召他們自身的國民，一起走出來，重現1989年波海三國的「自由之鏈」²，藉以表達他們對於在白俄街頭示威，爭取公平選舉、民主自由的白俄人民的支持。這些歐盟的成員國認為歐盟的大國，應明確表明盧卡申科總統是藉由選舉舞弊，而取得獲勝，因此，應該重新舉行大選。並且應譴責政府當局以軍警暴力鎮壓抗議的群眾，造成人民傷亡。

美國國務院副助理國務卿肯特（George Kent）表示，最近幾週以來，美國和歐盟針對白俄羅斯的制裁問題，進行討論。與此同時，雙方希望於9月下旬能共同宣布，對白俄羅斯實施的制裁措施。針對歐盟可能採取的制裁措施，白俄亦不甘示弱，白俄外交部長馬克伊（Vladimir Mackay）表示，白俄方面業已備妥反制清單，一旦歐盟做出相關決定，明斯克隨即針對歐盟國家的制裁，進行反制措施。同時，白俄羅斯政府亦限縮西方媒體的新聞採訪自由，具體而言，就在8月30日的週日大型抗議活動登場前夕，白俄當局於前一天（29日）竟註銷多家外國媒體的記者採訪證，甚至，已有數名記者，遭到當局驅逐出境。受影響媒體包括英國廣播公司（BBC）、路透社（Reuters）、法新社（AFP）以及美聯社（AP）等多家主要歐美通訊社。

陸、中國承認盧卡申科勝選

此次大選的結果公布，中國國家主席習近平隨即於8月10日致電盧卡申科，祝賀他再次當選總統，習近平亦在賀電中，表達中方高度重視兩國關係的發展，並願同盧卡申科共同推進兩國的全面戰略夥伴關係³。不過，對於白俄羅斯大選後的混亂局勢，中國未公開表明支持哪一方，畢竟中國也無有力的手段，介入政局，發揮影響力。2019年中國與白俄羅斯的貿易額是二十七億一千四百萬美元，其中，中方出口的金額為十八億美元，而從白俄進口的金額則是九億一千四百萬美元，中方享有貿易順差。中國雖是白俄羅斯的第三大貿易夥伴，但從2020年1月至6月的貿易數據來看，中國與白俄的貿易金額，僅占白俄羅斯貿易總額的7%，反觀俄國，俄羅斯的占比則將近總額的一半，高達48.5%。再就貸款的金額來看，根據白俄財政部的數據，從2013年算起，白俄從北京獲取的貸款，累積總金額為三十六億美元，然而，同一期間，從莫斯科（Moscow）取得的貸款額，卻高達一百零八億美元。儘管中國與白俄的經貿關係逐漸提升，但相較於莫斯科與明斯克之間，緊密的經貿聯結，中國在白俄尚未具備與俄羅斯競逐的籌碼。

柒、結語

目前在白俄羅斯各地風起雲湧的示威抗議浪潮，主要的訴求對象是盧卡申科，而未來發展的情境，至少有三種可能，分別為第一種的情境，盧氏順應民意，請辭下台，則總統大選爭議，應可順利落幕。第二種的情境是，盧氏不願請辭，而是在國際組織，例如歐安組織的監督之下，重新辦一場公平的大選，進行一場真正的君子之爭，參選者接受選民最終的抉擇，這可謂次佳方案。第三種的情境則是，盧氏既不願下台，也不願重新選舉，如此一來，就會演變成兩股力量的對決，一邊是國家機器操控的暴力，另一邊則是人民的勇氣與怒氣所匯集的力量，在此對峙的情境之下，白俄付出的社會成本，無疑是最高的。

觀察白俄上街示威的群眾，至今尚未出現反俄的口號，或是「脫俄入歐」的訴求，此點是和2014年烏克蘭危機，相當明顯的差異，換言之，現在上街抗議的示威者，是要盧卡申科離開總統府，而不是主張白俄羅斯加入歐盟，甚至是北約，這樣的局勢，是莫斯科樂見的，因為對於克里姆林宮來說，俄方最在意的核心利益，就是白俄羅斯不能變成第二個烏克蘭，壓縮到俄國生存的戰略空間。再退一步來說，就算是白俄的反對派上台，只要能保證白俄不會掉頭西轉布魯塞爾，則莫斯科對此結果，應是雖不滿意，但尚可勉予接受。

目前白俄羅斯反對派面臨的選舉作票、舞弊，以及軍警的武力脅迫，甚或暴力鎮壓手無寸鐵，和平示威的群眾。這些場景，台灣亦「似曾相識」，在爭取民主自由的道路上，我們也曾走過那段崎嶇的艱困山路，過程中，有許多國際人權組織和友人，適時從旁協助台灣人一步一步突破威權的枷鎖。回顧過去，在台灣追求民主自由的路途上，國

際社會慷慨地給予台灣諸多鼓勵與支持。時至今日，成為一個真正的民主國家，我們有責任，秉持回饋的感恩之心，把台灣民主轉型的經驗和資源，分享給國際社會，特別是那些仍在為民主奮戰的人民。循此理念，我們對於白俄羅斯的民主發展，除了可透過民間的非政府組織，與白俄的反對派，開始接觸，進而展開更多具體的交流和對話⁴。再者，亦可積極參與歐盟或美國主導的計畫，共同協助白俄的民主轉型，為國際社會的民主發展，貢獻心力。

【註釋】

1. 白俄羅斯（Belarus）又稱白羅斯。依據白國駐中國大使館的官網，該國的中文譯名為白羅斯，然查找我國外交部官網，以及中文文獻資料的譯名，仍多以白俄羅斯稱呼該國，因此，本文援例使用白俄羅斯稱之。
2. 8月23日適逢「波羅的海之路」抗議活動三十一週年之際，數千名立陶宛民眾串成一條「人鏈」（human chain），藉此表達對白俄羅斯抗議者的聲援。
3. 2013年7月，白俄羅斯盧卡申科總統訪問中國期間，兩國元首簽署聯合聲明，宣布兩國建立全面戰略夥伴關係。
4. 我國曾於1996年7月1日在白俄羅斯的首都設立「駐明斯克台北經濟貿易代表團」，推動我國與白俄的關係。然而，2006年1月3日我外交部基於外交實務考量，決定關閉功能不彰的駐白俄羅斯代表處。目前，關於白俄羅斯領務等相關業務，則由我國駐俄羅斯代表處兼轄。◆