

美中新冷戰白熱化下的「超限戰」角力

●梁文韜／國立成功大學政治學系教授

近月美中角力不斷升溫中，除了互相關閉個別使館及制裁政府官員或政治人物，以至美國針對華為及抖音的一連串禁令等等外，台港問題的爭議及在南海與東海的軍事對抗也在白熱化中。這正值美國總統大選臨近之際，大家可能無法確定近月CNN民調顯示川普（Donald J. Trump）民調支持度逐漸逼近拜登（Joe Biden），是否跟其對中國愈發強硬的立場有關，但我們可以想像拜登及民主黨面對中國立場也會被迫稍微強硬起來。

民主與共和兩黨先後舉辦全國黨代表大會，並分別正式提名拜登及川普競選下屆總統。共和黨在8月24日召集黨代表大會前夕提出具體政綱，有一個部分特別針對中國，相當罕見，當中包括從中國帶回一百萬個製造業工作機會，搬回企業回美國可享有減稅優惠，基礎產業例如醫藥產業、機械自動化等從中國搬回美國的費用可以100%減稅，聯邦政府斷絕採購那些有份外判生產線到中國製造的美國公司，以上其實都已經是第一任期內跟中國經濟脫勾之政策方向。在未來數月中，川普為了連任必定會採取更強硬的對中措施。

民主黨8月20日舉行四年一度全國代表大會通過拜登代表參選總統，拜登重點批評川普處理中共病毒疫情不當，未能保護美國人民的安全，並聲稱會實施全國性檢測及可能短時間內暫時經濟活動以阻止病毒蔓延。不過，相當多的證據顯示拜登、民主黨紐約州長及民主黨政治人物都反對當初川普遏止中共病毒的強硬措施或低估病毒的威力。無論如何，中共病毒毒害了數以百萬計美國人，中國的形象已經大受破壞，而很多人都已經意識到中共乃美國及自由世界的頭號敵人。到底那一個黨要付更大的責任都只是競選活動的政治語言，美國人期待共和黨和民主黨都必須在某些方面及某種程度上對中共採取更強硬的立場。

中共隱瞞疫情令各國誤以為能夠輕鬆以對，川普總統一開始就認為這只是流感，英國首相強森（Boris Johnson）則相信會像得流感一樣大家得了武肺之後就有抗體，而在不少民眾染疫之後，英國就可以渡過難關，可惜的是，痊癒了又復發的比比皆是，而很多英國人及美國人都飽受煎熬，全球一直不斷刷新單日死亡數目。川普後來已經驚覺被

騙，然而當初為了保持與習近平的良好關係，他的矛頭只指向世界衛生組織（World Health Organization，以下簡稱WHO），並批評其主要的資金乃美國提供，但是卻以「中國為中心」，他表示，由於WHO處理武漢肺炎危機時替中國適實地淡化疫情，決定美國停止對WHO的資助。

根據美國國務院3月31日的公告，2019年捐助WHO的資金超過四億美元，而中共只捐四千四百萬美元，乃美國的十分之一。川普因警覺性太低而受到批評，但美國人看來會砲口對外，眾議員瑞森紹爾（Guy Reschenthaler）4月7日提出一項決議案，認為WHO幫助中國掩蓋武漢肺炎疫情的嚴重性，要求國會扣留美國捐助WHO的資金，直至其秘書長譚德塞（Tedros Adhanom Ghebreyesus）下台為止。

至於索賠，除了美國部分團體向當地法院對中共提告外，印度人直接訴諸國際，印度律師協會已向聯合國人權理事會（United Nations Human Rights Council）提出申訴，就中共病毒蔓延全球，給世界人民造成嚴重的身體、心理傷害，以及巨大的經濟和社會危害，要求中國賠償二十兆美元。印度律師協會更將其上升到陰謀論層次，咬定中共精心策劃了一個「陰謀」，在世界範圍內傳播武漢肺炎病毒，此舉違反《國際衛生條例》及國際人權相關條款的規定。

無獨有偶，巴西教育部長溫特勞布（Abraham Weintraub）在4月初也在社群網路推特（Twitter）上表示中國是「瘟疫之源」，還暗指中共病毒是中國「主導世界計畫的一部分」；英國議會下院外交事務委員會主席圖根哈特（Thomas Tugendhat）在當時的一篇《星期日郵報》評論中不單批評中國「像傳播病毒那樣迅速傳播不實信息」，更指摘中國決心要創建一個由其領導的「新世界秩序」；他指出，「在我們把政治精力消耗在局部爭議的時候，中國領導人正在制定全球計畫。」他亦批評中國大批醫療產品輸出國外，中國廠商借疫情謀取暴利，大發災難財。英國下議院外交委員會報告更建議，成立「二十國集團（G20）公共衛生組織」。

為了回應國際的質疑，疫情大流行出現後掀起了所謂中國「戰狼外交」，一方面打擊美國，另一方面架空歐盟（European Union）而透過所謂的「援助」直接去拉攏歐洲各國。針對美國，中國除了驅離部分正調查病毒及疫情真相的美國記者外，更透過外交部發言人趙立堅在推特指摘病毒乃美軍帶入中國，之後還要求美國「公開數據，給中國和全世界一個交代」，此舉引發美國強烈不滿，總統川普拒絕背黑鍋，更直稱該病毒就是「中國病毒」（Chinese Virus）。事實是中共一開始就對此病毒之禍害撒謊、瞞報感染人數，並懲戒說出事實的醫生。台北政府早於12月底就曾警告病毒會人傳人，但WHO及北京政府都冷淡回應。及後中共承認出了問題，但又拒絕美國疾病控制與預防中心的幫助。

美國對中國的「戰狼外交」作出強力反擊，國家安全顧問奧布賴恩（Robert

O'Brien) 於3月中旬指摘中國掩蓋病毒「使國際社會付出了兩個月的時間」。美參眾兩院引入兩項提案，要求調查中國應對失當的舉措，量化疫情對各國的損失並向中國索賠。智庫領袖葛萊儀 (Bonnie Glaser) 則表示，中國積極宣傳一直在進行的抗疫行為及對國際的援助，其目的之一就是在遮掩疫情初期的錯誤，他說，「美國國會及政府努力在做的，是告訴全人類整個事件的真相」。據《紐約郵報》當時的一份報導，川普競選委員會一名高級法律顧問指出，美國會考慮向中國採取法律行動，原因是中國在今(2020)年1月至2月期間，於全球各地搜刮數千萬保護衣和二十億個口罩，同時也禁止3M等公司出口N95口罩和手套等醫療裝備。在全世界疫情嚴峻的情況下，中國有「預謀操控保護裝備等同一級謀殺」，會透過聯合國或歐洲人權法庭，採取法律行動。

歐盟外交政策高級代表波瑞爾 (Josep Borrell) 當時對中國在抗擊病毒疫情期間的「慷慨政治」發出警告，敦促歐盟國家準備好迎接一場「全球話語權之戰」中的「影響力之爭」。法國學者波恩達茲 (Antoine Bondaz) 精準分析中共的宣傳策略有三個政治目的。第一、對初期危機爆發時有所動搖統治正當性的重建。第二、向發展中國家展示，中共是一個不可或缺的夥伴。第三、向國際炫耀「中國治理模式」，並表示這模式比西方模式更有效率。

更可惡的是，中國宣稱捐大批防疫物資給義大利，結果被踢爆根本是義大利出錢買的，中國也宣稱捐了一千萬片口罩給馬來西亞，結果也是馬來西亞自己出錢買的。中共一波又一波「救世主」的操作似乎都是同一套路，就是以謊言及陰謀來加重傷害信任它的國家。不少國家及專家披露，由於中共援助快速檢測試劑錯誤率高達七或八成，只好回到傳統的實驗室檢測手段。這些當時接受援助的國家都在過程中受到了二度傷害。當愈來愈多國家得知自己是受害者，中共乃世人公敵的真面目是會被識破的，其跟全球對立的冷戰已經在無聲無色中慢慢確立。

如無意外，中共一定會與全球為敵，對任何的訴訟都會消極抵制，加上目前中國在多個國際組織的影響力強大，美國的組織或許只能要求法院扣押在美國的中國國營企業資產，中國若拒絕各國的求償將敲響新冷戰的序幕。美國保守派雜誌《國家評論》發表文章說，雖然國際社會想要中國付出法律和政治的代價，但是在向中國索賠方面，包括聯合國安理會和國際法院等國際機構並沒有有效的強制手段，因此建議美國可以嘗試說服其他國家，在科研及經貿合作方面對中國施壓，還可以針對中國的「一帶一路」政策，遊說有中國投資的國家沒收中國國營企業資產來補充中共病毒造成的損失。其實這些行動不會侷限在「一帶一路」國家，只要受害的國家都有可能參與，而這將掀起一場全球圍堵中國獨裁政體的持久戰。

所謂的「戰狼外交」在某程度上是「超限戰」的一部分，一般對「超限戰」的理解是運用非常規手段突破傳統戰爭的局限，對敵人造成嚴重打擊的準戰爭行為，通常是由軍事上實力較弱或處於劣勢的一方針對比較強大的一方所發動的。二十年下來美國已經

被中共「超限戰」打到體無完膚，華為、阿里巴巴、騰訊藉此崛起，表面上只是中共在貿易占盡便宜，但實際上中共在美國及西方世界不斷擴展其各種勢力。支持伊朗，朝鮮等境內核設施的建立，收買政治人物，影響台灣、日本、南韓的選舉。對澳洲、紐西蘭、東盟（The Association of Southeast Asian Nations，簡稱ASEAN）、非盟（African Union，簡稱AU）及歐盟各國的滲透等都是「超限戰」的影響範圍，中共的目的是取代美國主導全世界。

中共脅持中國人民以第三世界大佬的身分主宰多個發展中國家並藉此操控國際組織如WHO及國際刑警組織（International Criminal Police Organization，簡稱INTERPOL），更通過「一帶一路」及其衍生的經濟紅利，在國際社會上拉攏各國。西方國家多次動議在聯合國人權會議上譴責中國踐踏人權，沒有一次獲得通過，這並不表示中國的人權已經改善，而是中共要用「超限戰」來打贏每一場戰，只要能夠贏，任何手段都可以使用。直到近年中共鋒芒畢露，難掩野心，美國才如夢初醒，催生西方世界不少人覺醒的是中共武漢肺炎病毒引發的中國肺炎帶來的災難及人命損失。

中國駭客一直向世界各地網絡發起攻勢，包括偷竊技術、收集情報等，中共雖一再否認，但其軍政各部門明顯地早已發動一場網絡戰爭。中共通過在國外廣設公司及基金會，建立複雜的洗錢公司群，在世界各國輸出了數以萬計的特務及線人，派遣具解放軍背景的留學生，收集各式各樣的情報，聯合國及國際組織都不同程度地被中共人馬所滲透。中共外館控制華人僑社，留學生及學術團體等，介入美國的選舉。近日關閉使館的事件及強硬逮捕特務唐娟反映美國正積極反制，但這些案件都只是冰山一角。

「超限戰」之成功因素是中國民族主義，中國人即使入籍美國或其他西方國家，都會認定自己是中國人，愛中國就應該配合中共領導中國讓其變得偉大，中國人甘心情願為錢、權、色而替中共效力。西方世界及東南亞的華文媒體率先被收編，成了宣揚中共德政及崛起的傳聲筒，各式社團配合打擊反對中共的各種力量，「千人計畫」吸收華人學者替中共洗白及獲取高科技。孔子學院進行以傳授中文及中華文化為由的統戰工作，向美國及其他西方國家的華人灌輸黨文化的所謂中國傳統，這些滲透及操控在習近平上台後變本加厲。西方國家若不積極反制，恐怕會為時已晚。

美國可能打算禁止中共黨員及其家屬入境，已經入境的驅逐出境，並凍結資產，這些針對中共的制裁會讓貪腐集團的利益受到重創。另外，美國可重塑二次大戰結束以來的全球秩序，將中共排除在主要國際機構之外。美國退出世界衛生組織後可再籌組新的國際組織，必要時更可以退出聯合國，組成以民主或部分民主國家為基礎的全球民主同盟。

如何面對中國威脅牽動了美國總統大選，可惜的是，拜登及民主黨在黨代表大會期間只針對貿易關係及知識財產權被盜，表示要就不公平的環境與貿易操作向中國問責，

但並不會以單邊關稅的手段處理或墜入新冷戰的陷阱。拜登雖已表明要跟其他民主國家合作建立一個中國「忽視不起」的國際聯盟，但大家對這個聯盟是什麼並不清楚。拜登極有可能是表面上強硬但實際上在延續歐巴馬（Barack Obama）的懷柔政策，他不是確立新冷戰來對抗中國極權政府。民主黨是讓中共坐大的元兇，美國人民可能不太相信其對中貿易政策會比川普政府強硬。

川普於幾天之後的國家政策委員會會議發言中直接反駁拜登只得一張嘴，或許我們不知道拜登真的會做什麼，只知道川普政府正在做什麼。蓬佩奧（Mike Pompeo）國務卿在過去幾個月一直遊說西方各國加入圍堵中國極權政府的行列，美國不是要跟盟友討論如何面對中共及中國威脅，而是領導大家一同去大幅削弱中共力量甚至是要滅共，目標非常明確。很顯然，民主黨仍然只是要去改變中共而不是去消滅它。

川普政府應該已經洞悉自由民主國家跟中國這個極權國家的對戰是一場不對稱的戰爭，中共會以各種經濟活動來掩飾其滲透及間諜行為，TikTok也好，華為也罷，一切商業活動背後都有政治目的，搞壞搞亂民主國家，偷竊隱私及知識財產權。相反同類型的美國或西方企業都有嚴格內規，不會在非法情況下配合政府打壓人民或對外滲透。大家應該都會相信美國聯邦調查局（CIA）或中央情報局（FBI）都早就有相關情資，只有在川普政府創造了一個反共氛圍，才会有今天封殺華為、TikTok及微信等行動。

然而這些行動會遇到阻力，除了受制裁的企業如TikTok會對禁令採取法律行動外，來自民間的反對也不容小覷，例如，近日傳出不少在美國的中國人及在中國有生意的美國企業反對禁用微信，原因是禁令對要跟中國境內家人聯繫的中國移民和留學生，以及對相關美國企業的經營影響重大，而WhatsApp、Telegram、LINE等其他類似通訊軟體在中國都被禁用。

極權政府的邏輯很簡單，作為崇尚自由的國家，美國怎麼可以禁止替北京效命的公司進入美國市場呢？當中的意思是你要容許你的人民用我的，但我不容許我的人民用你的。更荒謬的是，微信的政治審查居然可以擴至海外，《華盛頓郵報》報導指出，微信對美國境內用戶的審查毫不鬆懈，去年就有美籍中國人因討論香港「反送中」運動而被關閉帳戶，美國政府對此是束手無策的。

中國的策略是在各個重要商業領域製造紅二代或三代在幕後操控的巨無霸寡頭企業如騰訊、阿里巴巴及華為等等，這些大到不會倒的企業不斷擴大市占率，造成大家對其依賴，從而難以切斷跟它們的聯繫或大幅削弱其影響力。不過，川普於8月中強調跟中國經濟完全脫勾將是可能的，看來他深知必須盡可能擺脫中共的影響。事實上，中國在美國的上市公司可能因為制度改變而被迫全數下市。至於貿易協議，川普已經凍結跟中國商討新一階段的協議及暫緩檢討第一階段的協議，直至選舉結束後。或許若川普連任後，他就會有更大的空間採取強硬的貿易立場。川普已經表示不再把習近平當朋友，為



了連任必定會採取更強硬的對中措施，而台灣必須跟隨美國的腳步，抵抗中共的野心。

中國武漢肺炎陰影下美中冷戰升溫之際，台灣的地位顯得越來越重要，一方面是由於防疫成果得到各國肯定，令台灣的國際能見度及聲望大幅提升，另一方面是由於美國深知香港已經完全淪陷後，不能再失去台灣。美國朝野都相當支持台灣，近月對台灣特別重視並主動通過相當多友台政策及法案，日前眾議院以415票贊成、0票反對壓倒性票數通過《台北法案》，以實際行動反制中國長年壓制台灣行徑，並從經貿、國際參與及外交領域上整體提升台灣國際地位。該法案第4節指出，美方應在適當情況下，支持台灣成為所有不以主權國家為參與資格的國際組織會員，並在其他適當組織中取得觀察員身分。

令人意外的是根據8月下旬民主黨代表大會期間通過的2020版黨綱內容，相較2016年涉及台灣部分刪除原有的「恪守一中政策」，但仍保留承諾遵守《台灣關係法》，刪除了「一中政策」被視為是疏遠中共及對台灣伸出友誼之手的一個策略性動作。川普政府罕見地派衛生部長阿扎爾（Alex Azar）訪台，並重申美國一貫支持台灣參與WHO的立場。美國的支持有望能增加台灣參與WHO及其他國際組織的可能性。台北政府應把握機會對更多友好國家進行遊說，說服其政府、政黨及立法機關通過類似的友台法案及黨綱。當然這跟以台灣正名加入國際組織的理想相去仍遠，但只有得到更多能見度後才有可能擺脫中國框架，得到國際認同。◆