



武漢肺炎疫情對日本的衝擊與影響

●李明峻／台灣東北亞學會秘書長

迄今年6月15日為止，日本「武漢肺炎」（新型冠狀病毒，COVID-19）確診者超過一萬七千五百人（如果加上「鑽石公主號」確診者則超過一萬八千人），死亡超過九百五十人，甚至知名藝人志村健和相撲力士都不幸逝世，造成日本政府史無前例地全國發布緊急事態宣言，雖然隨著疫情逐漸趨緩已宣布全面解禁，但武漢肺炎疫情對日本經濟、政治、社會與國際關係都造成巨大的衝擊與影響。

日本疫情

雖然中國武漢因疫情封城、美國撤僑，日本政府也開始具體討論撤僑行動。1月26日，安倍晉三宣布會從武漢撤走希望離開的日本公民；28日中午，中華人民共和國正式允許包機撤僑。但當時日本對武漢肺炎並不以為意，因為罹患者多數為輕症，加上日本沒有遭遇SARS肆虐的經驗，因此有些掉以輕心。直到一個月後的2月底，面對嚴峻的疫情，被稱為「彌留」許久的日本政府才終於「甦醒」，安倍政權在2月底突然使出殺手鐮——對外宣布多項措施，包括各界停辦各項大型活動、企業員工在宅工作等，並自3月2日開始，籲請全國高中以下的學校「全面停課至春假結束」。

其後，受疫情影響，日本陸續有企業宣布允許員工家居辦公，大型活動中止或延期，博物館、遊樂園、圖書館等公眾場館亦陸續宣布關閉。2020年4月7日，安倍首相根據《新冠肺炎特別措施法》宣布東京、神奈川、埼玉、千葉、大阪、兵庫、福岡等七個縣市進入「緊急事態」，其後4月16日第二波「緊急事態宣言」更將範圍擴展到日本全國。直到5月25日隨著疫情逐漸趨緩，才宣布日本全境正式全面解禁。武漢肺炎疫情對日本的經濟、政治、社會與國際關係都造成巨大的衝擊與影響。

一向以乾淨衛生著稱的日本為何給人反應遲緩的印象，從而導致疫情一發不可收拾？主要原因是：第一，日本歷史上對沒有傳染性的漢生病患者隔離，導致2001年由時任首相的小泉純一郎向公開道歉，因此基於「人道立場與維護人權」，日本政府對「強制隔離」相當消極，無法強制民眾必須檢查與強制隔離。第二，十七年前的SARS風暴日

本完全沒有病例，因此也完全沒有經驗。第三，日本中央政府沒有設立疾管局，因此不像台灣一樣由中央流行疫情指揮中心統一追蹤、發布訊息，而是由地方政府負責追個案接觸史。厚生勞動省重視的是「厚生」與「勞動」，而不似台灣以醫生公衛專家為主。第四，日本雖然早在1月30日即成立「新型冠狀病毒傳染病對策本部」，但是組織成員皆為官僚，無法對防疫工作施做出實質討論，應對措施全權交由厚生勞動省，至3月初共召開十一次防疫會議，不過每次開會的時間卻只有短短十分鐘，會議流於形式而已。這是日本疫情演變成嚴峻狀態的原因。

奧運延期

由於疫情的影響使日本遭受重大打擊，睽違六十年的東京奧運都硬生生地被延後一年，這是現代奧運會一百二十四年歷史上首次出現非戰爭因素導致不能如期舉辦的狀況，尤其甚者，連傳統悠久的甲子園棒球賽都被迫停辦，讓許多高中球員夢碎淚崩。更嚴重的是，日本東京都直到6月13日還連續三天確診感染超過二十例，顯示疫情還在進行中。

首先，東京奧運成為史上第一次延期的奧運，而且如果明年還無法舉辦則將被永久取消，使得日本被喻為是最悲情的主辦國。基本上，安倍晉三首相將東京奧運看作是宣揚任內重大功績的機會，特別是2020年東京奧運標誌著日本從2011年東日本大地震的災難中恢復，一定程度上也承擔著重建和復興的主題。日本希望透過新能源、無現金支付、自動駕駛汽車等各領域的技術升級，讓世界看到日本的革新，但延期舉辦令這一切都不得不暫緩一年。這對日本社會各界造成的負擔，再次考驗日本政府與企業面對災情的能力。

奧運這個全世界最大體育盛事延期舉辦所帶來的經濟損失將有多少呢？雖然目前極力避免奧運被取消舉辦的最壞結果，但延期一年舉辦將給奧運贊助商、旅遊業、城市規劃、東京奧運會歷史遺產以及日本本土企業帶來巨大影響。據估計日本籌辦東京奧運迄今已經花費至少約一百一十八億美元，推遲舉辦奧運的直接經濟損失與財政消耗，估計約在五十四億到六十三億美元之間。日本籌備東京奧運已費時多年，包括體育場、接駁車、飯店、服務人員安排與周邊商品、動線規劃都早已準備好，延期都必須重新部署，成本也無限提升。許多場館只是暫時性的比賽場地，租約早已簽訂，有些租金也都已付清，還有不少大型機械也已進駐場館，屆時無法使用勢必撤除或是重新簽約，還可能面臨廠商漲價等問題。在此以選手村為例，多達二十一棟選手村大樓，預計奧運會後將改建成國宅或以一般住宅出售，其中有許多住宅都已找到買家且簽約，延期後如何善後將是一大問題。

至於間接損失則更難以數計。日本為東京奧運會已準備七年時間，日本企業與社會各界全力迎接奧運會，希望能藉此振興日本的經濟與社會活力，延期對整個國民信心的

打擊相當沉重。據東京奧會官網資料顯示，六十三家日本贊助商已為東奧花費超過三十一億美元，這個數字幾乎是北京和倫敦奧運會的三倍左右。日本企業贊助商與社會體育賽事和文化項目造成的虧損，推測約在二百九十億美元左右，若再加上奧運會（包含殘障奧運）的觀眾消費、企業贊助、旅遊觀光、場館營運（門票收入預計約八億美元）、電視轉播金（東京奧運的媒體和贊助權總計約一百億美元）、電視更新換代、奧運相關商品銷售及國外觀光客赴東京帶來的潛在觀光旅遊消費受創，估計整體損失可能高達四百一十億美元，倘若取消舉辦，那麼日本損失更將是天文代價。除此之外，再加上武漢肺炎疫情持續六個月，日本國內消費緊縮和出口減少等損失將高達七百八十億美元。

經濟下滑

《月例經濟報告》每個月公布一次，為日本政府基於各種統計數據、內外情勢，對日本經濟作出官方見解的報告。由於武漢肺炎疫情衝擊日本經濟，在3月份下旬砍經濟評估數字，近七年來首度刪除「復甦」字眼，而4月份公布的經濟報告又下砍評估，且為金融海嘯約十一年來首度使用「惡化」字眼。5月份公布的《月例經濟報告》，更將十四項評估指標項目包括個人消費、出口、生產、企業收益、企業信心和僱用情勢等六個項目下修。

特別是日本銀行每年4月發表的《地域經濟報告》（又稱《櫻花報告》），表示因武漢肺炎疫情擴散對經濟帶來的負面影響擴及至日本全國，日本全國的景氣評估全數進行下修，如此同步下修日本所有區域景氣評估為金融海嘯導致經濟惡化的2009年1月以來首見。武漢肺炎疫情擴散，導致日本百貨公司、居酒屋等餐飲服務業也受到波及而歇業者不在少數，製造業也因生產供應鏈斷掉而被迫停工，衝擊日本企業的正常活動，影響所及，日本國內企業破產案件激增，其中又以住宿業最慘。對於如此的發展，高盛集團認為即使政府當局推出史上最大規模的振興計畫，但在消費支出受衝擊的連帶效應下，不僅日本第二季日本國內生產毛額（GDP）可能年減25%，寫下歷來最慘紀錄，第二季的出口表現甚至可能重摔60%，這會進一步抑制企業的支出。

無庸贅言地，日本國內生產毛額在2020年將出現大幅下滑。據日本央行公布的《三月全國企業短期經濟觀測調查》，大型企業製造業的景氣判斷指數（DI）為「- 8.0」，這是繼2013年3月以來再次出現低於零的指標數字。景氣與產業健康狀態立刻反應在就業率上，日本厚生勞動省公布的3月失業率達2.5%，但這只是惡化開始，日本今年度的失業率則可能來到4%。由於2020年經濟前景充滿危機，日本政府祭出高達一百零八兆日圓的大規模經濟刺激政策，要向面臨困境的家庭和中小企業提供補助，減緩人們對於消費減緩經濟衰退的擔憂，以拯救受疫情重創的經濟。同時，為挽救日益上升的失業率，允許小型企業申請零利率融資與寬限稅收與相關規費繳納期限，幫助企業能繼續營運與僱用員工。此外，為解救出口不振，政府還編列二十億美元（約兩千四百億日圓）的預

算，補助日本公司將高附加價值生產線轉移回日本境內，希望藉此提升萎靡的產業景氣。

1990年代日本遭逢經濟泡沫崩潰，再歷經所謂失落二十年（1992~2012）的通貨緊縮（貨幣流通減少、民眾所得縮水、購買力下降、物價持續下跌），惡性循環的結果導致經濟數據長年慘不忍睹，直到安倍經濟學出場，靠著「大膽的金融政策、機動的貨幣政策、喚起民間投資的成長戰略」的「三支箭」政策，勉強提振一下日本萎靡不振的經濟，但在武漢肺炎的危機衝擊下，對企業與生產供應鏈造成破壞，使得日本這種仰賴貿易的國家，陷入安倍政府四年半以來首度的經濟衰退，導致企業與消費者付出沉痛代價，使日本邁向戰後最嚴峻的衰退之路。世界貿易組織預測這場經濟風暴將使全球貿易量減少逾三成，日本社會能否撐過還有待觀察。

由於全球遭受武漢肺炎疫情肆虐，導致企業與供應鏈遭到破壞，日本出口大幅萎縮，上季的出口與去年同期比為-6%，資本支出下跌0.5%，而且很有可能連續三季出現負成長。尤其是日本當局宣布緊急狀態，雖然近日已經加以解除，但日本緊急狀態延長約一個月左右的時間，日本民眾害怕受到感染而採取自我防衛，單是消費支出即下挫十九點五兆日圓的水準，再加上去年10月消費者稅從8%調高至10%的雙重打擊，如此使得占日本經濟逾半（總數約二點五兆美元）的民間消費滑落，因而即使疫情完全緩和，日本經濟短期內應該也沒有辦法出現迅速回彈。此外，由於出口與外國觀光客減少，導致企業業績及資金調度惡化，設備投資也跟著減少，這些都是出現大幅負成長的要因。

日本振興方案

如前所述，武漢肺炎危機已對日本企業與消費者均造成重擊，並讓日本邁向戰後最嚴峻的衰退困境。日本經濟研究中心（JCER）指出，日本的經濟與「最後打擊（final blow）」搏鬥，由於需求與供應端均受到的衝擊，使日本正步入「非常陡峻的衰退」。因此，面對疫情造成的直接損害，安倍政府先於4月推出一兆美元（一百一十七兆日圓）的振興方案，焦點是發放現金給民眾，以及因應疫情造成的立即傷害，其目的並非在於刺激經濟，而是讓經濟免於「自由落體般下滑」的政策。

日本當局為免於經濟直線下滑，規劃提供對三個領域的支持，以緩解武肺疫情衝擊：首先是支持武漢肺炎疫苗與藥物的發展，竭力讓醫療部門繼續運作；其次是支撐失業勞工；最後則是給予慘遭需求流失與金融困境夾擊的中小企業所需的金融支持。為達到此一目標，安倍政府再於5月底新增編列一點一兆美元的振興方案，以遏止日本被武漢肺炎推向更深的衰退深淵。

日本這兩輪紓困與振興方案，使得日本為因應這次疫災對經濟的傷害，累計達到兩點一八兆美元（約兩百三十四兆日圓）的支出總額，約等同於日本國內生產毛額的40%，逼近美國的二點三兆美元經濟援助方案規模。日本政府先由第二追加預算案支應這些經

費，並為緊急支出預留十兆日圓的儲備金。至於，挹注這些經費的財源，日本將於2021年3月為止的本財政年度額外發行政府債券，這將使日本今年度新債發行額締造九十兆日圓的新紀錄。

在疫情期間，世界各國元首最關切的是：確保醫療用品的供應。因為生產成本的關係，日本國內幾乎不生產低階的醫療用品，導致如口罩、防護衣、面罩等的短缺，這使得日本長期以來對於製造業是否撤出中國的爭論，重新浮出水面。尤其是武漢肺炎危機清楚呈現經濟安全的風險，使得日本政府不得不採取行動，安倍首相提出「擺脫中國政策」，就是降低對中國經濟的依賴程度。

4月下旬，美國川普政府率先對具有潛在軍事用途的產品（包括半導體製造設備和傳感器）出口中國的限制，這項措施當然也影響到日本的政策，特別是更嚴格地控制晶片出口中國事宜。由於日本是晶片製造設備與抗蝕劑的全球領導者，這是生產半導體所必備的物件。將對這些產品限制出口中國，等於是和其他反中國家合作的意思。為了減緩疫情對日本經濟造成的影響，安倍政府還追加二十億美元的預算，以資助企業將生產線撤回日本，以及兩百三十五億日圓協助企業將生產轉移到其它國家。

事實上，外資企業撤出中國的動向，必然會讓中南海高層非常擔憂，其中特別是安倍政權在緊急經濟刺激方案中所打出的：「供應鏈再建構計畫（補助企業將生產據點從中國移回日本）」。顯然，疫情正徹底改變中共執政處境，國際社會對中國圍剿的聲浪越來越高，中國必須有「為較長時間應对外部環境變化做好準備」的心態，有人說中國現在面對的已不是八國聯軍，而是「八十國聯軍」，對中國而言，這正是面對庚子年內外巨變的開始。

日中關係

雖然美中關係空前緊張，但是日本並沒有明確選邊，而是希望維持與兩個大國的關係。安倍首相在5月25日的記者會中，除了強調日美同盟的重要性，也強調在全球治理方面與中國進一步合作的重要性。即使在中國人大通過在香港實施《國家安全法》的決議後，英美澳加等四國聯合譴責北京，責難說這違反1984年「中英聯合聲明」，這將威脅香港自由、破壞香港自治。但安倍並沒有加入英美對中國的譴責，而只是表示「嚴重關切」香港局勢，並強調維護香港「一國兩制」的重要性。特別是當歐美澳等國要向中國究責索賠之際，日本官方還是沒有明確表態，提出要追究中國的責任，更沒有向中國要求索賠。日本沒有追隨歐美譴責中國，反而致力與中國改善關係，令美國和其他幾個國家感到失望。

事實上，日本與中國雖然存在歷史糾葛和領土爭議等長期難以解決的問題，使得日中關係過去時常出現齟齬，但在武漢肺炎疫情肆虐期間，兩國卻相互伸援而拉近彼此關係。去（2019）年12月中國武漢肺炎疫情迅速惡化，醫療物資出現嚴重短缺，日本適時

送上百萬個口罩、護目鏡、防護衣等物資；其後，日本傳出疫情升溫，中國立即回贈病毒試劑盒，並宣布捐贈日本五千套防護衣和十萬片口罩。肺炎疫情似乎拉近日中兩國間的關係。根據日本非政府組織「言論NPO」的民調顯示，中國人對日本有負面印象的比例，已經從2013年的92.8%，到2019年大幅下滑為52.8%，減少四十個百分點，可說是相當大的轉變。

雖然因為二次大戰的侵略、慰安婦和釣魚台等問題，造成日中關係長期的緊張，但安倍首相上台後，致力改善與中國的關係。安倍一再邀請習近平進行雙邊會談，2014年首次在APEC場合公開握手，2018年安倍成為八年來第一位訪問中國的日本首相。習近平原本預定今年回訪日本，成為2008年以來中國首位到訪日本的領袖，受到武漢肺炎疫情擴大，習近平的訪日行程已無限期延後，只是日中的友好關係並未降溫。

日中關係最近出現和解與改善，主要是因為美國總統川普扮演重要的推手角色。川普總統不只對中國發動貿易戰，對日本也不手軟，甚至退出日本長期推動的「跨太平洋夥伴協定」（Trans-Pacific Partnership，簡稱TPP），讓中日面對共同的威脅；再加上川普對盟邦日本的漠視，可能為北京提供著手拆解美日安保聯盟的契機。由於日本人口密集，又與中國經濟往來密切，與中國合作控制疫情威脅，符合日本的國家利益。同時，區域問題的不確定性，包括美中貿易戰、北韓非核化僵局、美國對亞洲盟邦的承諾等，也促成中日拉近關係。

此外，日中關係持續改善的原因，也是因為日本對中國在經濟上的依賴性。據日本外務省領事局政策課的統計，日本企業的海外據點在中國最多，達三萬兩千三百四十九家，約占日本企業在海外全部據點的43%，而海外據點第二多的是美國，但只有八千六百零六家。目前中國重新開始運營生產，日本企業開工率也不斷上升，正在恢復休業前的水準，這相當鼓舞日本國內受疫情影響而遭受重創的產業和消費。

日中軍事嚴峻

然而，日中在軍事方面仍是情勢嚴峻。根據日本海上保安廳的統計，2019年4月1日起至2020年3月31日為止，靠近及進入釣魚台十二海浬的中國船隻，一年內有三百一十五天有一千兩百零二艘靠近釣魚台，而進入釣魚台十二海浬領海的有二十八天共一百一十艘船，幾乎是天天都有發生。特別是2020年1至3月，共有八十三天達兩百八十九艘靠近釣魚台海域，而中國船隻進入釣魚台十二海浬的有五天共二十艘，較去年同時期增加57%。

特別是2020年3月30日，日本海上自衛隊護衛艦「島風號」在鹿兒島縣屋久島以西約六百五十公里公海上與中國籍漁船相撞。當時護衛艦正在東海海域執行警戒監視任務，撞船後導致其左舷有約二十公分，橫向約一公尺的破洞，但船艦仍可行駛。中國籍漁船上有十三名船員，一員受傷，沒有人死亡或失蹤。據日本統合幕僚監部公布2019年4月1

日起至2020年3月31日為止，一年來日本自衛隊緊急升空共九百四十七次，為史上第三高。其中中國飛機約占71%（六百七十五次），俄羅斯28%（二百六十八次），其他飛機則未滿1%。

據日本政府5月21日曝光的2020年版《防衛白皮書》草案，關於武漢肺炎病毒疫情擴大，草案中稱中國「會更加凸顯以形成對自身有利的國際秩序為目標而展開的國家間的戰略競爭」；關於中國頻繁在東海和南海活動引發的問題，《防衛白皮書》指出：「在各國集中精力對應疫情之際，中國作法引起周邊國家的反彈」；至於日美安保合作方面，《防衛白皮書》指出：「美軍雖有武漢肺炎感染者出現，但對美軍全體的快速反應能力和完成安全保障任務的能力並沒有影響。」由此可見，即使日中雙邊關係持續改善，但中國人民解放軍也不會放棄在日本周邊秀肌肉，使周邊安全問題蒙上陰影。

日本政治

由於安倍政府對武漢肺炎疫情反應遲緩，自1月底疫情爆發以來，日本政府卻不夠果決而毫無作為，導致日本社會無所適從。特別是安倍每次召開防疫會議被批評為「只是在做秀」，如2月14日防疫會議僅八分鐘就結束，其後卻於帝國飯店與記者享用三小時的河豚大餐，從而導致安倍政府的施政滿意度大跌。根據共同社於6月20至21日實施的全國電話輿論調查顯示，安倍內閣支持率為36.7%，較5月底的上次調查下滑2.7%，不支持率為49.7%，較上次增加4.2%。

尤其是自民黨國會議員發生賄選問題，民眾認為擔任自民黨總裁、首相安倍晉三「有很大責任」和「一定程度上有責任」的共計75.9%。在民眾對安倍處理武漢肺炎疫情表達不滿，加上檢察幹部人事問題，已經十分消耗政府力量，在此情況下，發生賄選問題更是雪上加霜。雖然在政黨支持率方面，自民黨為37.3%，立憲民主黨7.6%，日本維新會7.4%，公明黨3.4%，共產黨3.1%，國民民主黨1.5%，社民黨1.2%，令和新選組1.4%，自民黨還是一黨獨大，但表示「沒有支持政黨」的無黨派群體卻高達34.2%，顯示日本民眾對政黨的不信任。值得注意的是，關於下任首相的合適人選方面，在5月上旬的調查中，安倍為15.5%，不同政策的政敵石破茂為12.7%，但在這次的調查中，回答前自民黨幹事長石破茂的最多，為23.6%；而安倍只剩下14.2%。這是首次發生逆轉。

然而，石破茂能否獲得黨內各大派系的支持仍是個大問號，而表現貧弱的在野黨恐怕也很難成為安倍政權的有力挑戰者。因此，安倍政權雖然面臨相當嚴峻的考驗，但因頻下猛藥提出多項措施，甚至強力宣布「緊急事態」，甚至也讓習近平的訪日延後，還有投下二十億美元協助日本企業遷離中國，所以自民黨與公明黨聯合政權暫時沒有危險。只是這場傳染病搞得日本政界亂成一團，恐怕也是史上所罕見。

結語

安倍晉三的自民黨總裁的任期到2021年9月30日止，奧運可以延期而沒被取消，讓安倍獲得任期的保證，顯見安倍政權目前還沒有倒閣的危險。但安倍政權對於武漢肺炎的處理不善，加上議會內閣制的缺點，安倍任命的閣員少有相關領域的專才，如厚生勞動省加藤勝信大臣完全外行，居然主張厚生勞動省的檢測對象必須要滿足發燒37.5度以上並持續四天不退等標準，在各國檢測人數不斷增加的背景下，這種應對措施顯得有些另類，使得日本品牌明顯掉漆，讓日本國民多數深感不滿。

武漢肺炎病毒好像讓中日雙邊關係更好，但雙方國民出國受限，而解放軍持續在日本周邊秀肌肉，影響周邊安全，則讓日本國民反中情緒持續高漲。安倍政權雖然搖搖欲墜，不受日本民眾青睞，但在野黨過於貧弱，黨內反對派的石破茂又實力不足，讓不支持率遠高於支持率的安倍政權還能繼續執政。只是日本經濟受到武漢肺炎的衝擊元氣大傷，原以陳疴多年的財政狀況將更為惡化，「政官矛盾」持續發展導致政府效率下跌，「貌合神離」的日中關係，「混沌不明」的日美關係，還有「敵對升高」的日韓關係，這些都是日本未來必須面對的問題。◆