



香港「一國一制」下的困獸鬥 愈演愈烈

●梁文韜／國立成功大學政治學研究所教授

中國官員經常指摘香港人唱衰香港，但其實北京當局若沒有搞壞香港，香港是不可能被唱衰的。近年中國決意強勢介入香港事務，實際上把香港的「一國兩制」正式變成「一國一制」，北京自2014年《「一國兩制」白皮書》宣告「一國」高於「兩制」至今，搞衰搞壞香港的毅力令人驚嘆。

去年的反送中運動因中國武漢肺炎而被迫大幅降溫，不過香港民眾依然在特定日期如21日及31日參與零星的紀念活動以抗議去年的七二一及八三一針對反送中抗爭者的黑社會及警察暴力事件。由於反送中運動趨緩，北京政府趁著香港政府實施「限聚令」的同時對香港加諸越來越嚴厲的控制。港府在4月中大舉拘捕參與反送中的民主人士，當中包括李柱銘及楊森等香港民主派先驅，多國政府及國際組織表示關注並譴責港府打壓民主。

更令人擔憂的是中聯辦官員接二連三直接干預香港政治，4月中批評郭榮鏗及「部分反對派拖延選出立法會內務委員會主席的行為」跟「政治攪炒」無異，並質疑他們「違反宣誓誓言」，構成「公職人員行為失當」，各式干預也得到港澳辦的和應。這種高調介入香港政治的做法引起公眾譁然，而香港大律師公會就兩辦的評論發表聲明，呼籲兩辦「保持克制」，並引用《基本法》第22條來間接批評它們違反「一國兩制」原則。

第22條明定北京中央政府所屬各部門不得干預香港內部事務，而在香港設立的機構及人員都必須遵守香港的法律。比較令人擔心的是，港府就這次事件的回應前後不一，第一時間回應傳媒查詢時表示，中聯辦是根據《基本法》第22條設立的三個機構之一，中聯辦及其人員須按條文遵守香港法律。不久後就修訂新聞稿，刪除所有「《基本法》第22條」字眼，中聯辦的設立及遵守香港法律都不再依據《基本法》。之後政府再發稿補充，直接表明中聯辦不是《基本法》第22條所指的「中央各部門在港設立機構」，港府立場最終跟兩辦的說法吻合。政府在這件事之後就立刻出現人事異動，有著濃厚的秋後算帳意味。事情這樣的發展已經很清楚顯示中聯辦已經主宰了香港政府。



中聯辦為了合理化其介入香港事務的做法，竟然提出一種詭辯的說法，「聲稱『兩辦』為中央授權專責處理香港事務的機構，並非《基本法》第22條所指一般意義上的『中央人民政府所屬部門』」。既然中聯辦是北京中央政府在香港的聯絡辦公室，怎麼可以不是第22條提到的中央政府所屬部門呢？

這裡牽涉到三個議題，第一，中聯辦乃中央政府設立之機構一直都是港府及全港市民的共識，政制及內地事務局2007年官方文件曾提到，中聯辦是中央政府根據《基本法》第22條設立的三個機構之一。這樣的定位從來沒有被否定，過去的中央政府也沒有否認。事實上，《基本法》第22條的立法精神就是為了令港人相信「一國兩制」，如果「一般」部門都要被限制，專責處理京港關係的中聯辦怎麼可能不在限制之列？

第二，其實大家都質疑中聯辦明顯干預選舉，中聯辦一直都被簡稱為「西環」，而個別受到欽點去參與選舉的政治人物都被謔稱為「西環契仔」，也就是說雙方之間乃乾爹與乾兒子的親密關係。2017年3月26日葉劉淑儀競選團隊總新聞主任彭仕敦在英文網媒「香港自由媒體」（Hong Kong Free Press）上撰文批評中聯辦干預特首選舉，在過程中處處打壓資歷最深也最豐富的葉劉淑儀。這次中聯辦的做法意味各種政治干預會枱面化，而且是在中央授權下所做的，大家也不容挑戰。

第三，中聯辦聲稱擁有對香港的監督權，但是所謂的監督權是指立法機構對林鄭及行政機關的監督權，所有內部事務由香港人按照《基本法》自己處理，不容許中央所屬部門干擾，而中聯辦所說的監督權其實是對各種事務指指點點及下指導棋的權力，如果特首林鄭同意中聯辦的說法，即是說她甘願正式成為了傀儡，而「一國兩制」亦真正成了「一國一制」。

北京替香港立《國安法》

及後到了5月份，北京更強推「港版《國安法》」，為了合理化這個突如其來的震撼做法，以林鄭為首的港府官員第一時間表示支持中共替香港立法，並在六四前夕到北京拜會負責港澳事務的中常委韓正聽取有關「港版《國安法》」的指示。除了媒體宣傳機器全面運作外，中共也策動商界人士如李嘉誠及藝人如成龍等高調支持國安立法，五名大學校長亦公開表態支持。「港版《國安法》」雖引起國際撻伐，英國更考慮開放香港三百萬英國國民海外護照（BNO）護照人士長期居留英國以取得公民資格，但中共也找來了越南、俄羅斯等十個國家支持惡法。

由於香港遲遲沒有履行《基本法》23條，中國於是便替香港立法，「港版《國安法》」直接納入《基本法》附件三作為法律。香港大學法學院前院長陳弘毅表示，在特區成立二十三年後仍未履行就23條立法履行基本憲制責任的情況下，「由中央行使其權力去處理一些已在特別行政區存在的嚴重危害國家安全的情況，在法理上完全是可以成立的」。問題是香港官員不履行責任，那麼充其量就是他們失職，換一個「盡責」的政



府便可。無論如何，中央沒有權力為香港立法。

陳弘毅卻認為中央並「沒有放棄或移轉其關於國家安全立法的權力」，因此，就國家安全問題進行立法的權力，是「中央和特區共有或共享（concurrent）的權力」。這是似是而非的說法，中央國安立法只適用於中國，不適用於香港。在香港的所謂國安問題要由香港人訂定，而一直沒有立法的原因是港人根本不相信獨裁的北京政府，更對港府越來越失望。

大家看到北京這次真的是由衷地在法律、政治及經濟上要搞壞香港，法律上，根據「港版《國安法》」，北京會在香港設立機關執行國安任務，也就是說中國機關有權在香港執法，被諷稱為公安的香港「黑警」眾多故作非為的事件近年為人詬病，大家很難想像真正的中國公安要來香港執法。另外更有人提出設立「國安法庭」，亦即是說，在現存的司法機關以外另設法院，這些當然是違反「一國兩制」。

政治上，中國一方面想要切斷香港人跟外國的政治聯繫，任何跟外國政治人物或組織的接觸都會被扣上勾結外國勢力；另一方面則收緊香港的政治空間，未來如果喊「光復香港、時代革命」或「結束一黨專政」都有可能被視為分裂國家或顛覆國家。近日親共的前立法會議員，人大常委譚耀宗提出「無論是議員或參選人，如反對「港版《國安法》」，應該取消其參選資格」，這樣的施壓為9月的立法會選舉打壓反對派鋪路。

經濟上，美國以相當強烈的方式回應「港版《國安法》」，宣佈由於香港自治已經結束，故決定取消香港特別貿易待遇，也就是說，美國不會再將香港視為有別於中國的一個地方，美國的態度可能是自從1989年北京屠城後對中國制裁以來最強硬的一次。為了安撫香港人的擔憂，香港政府聲稱已經對美國的可能措施帶來的影響進行過評估，即使是最壞的狀況也不需要過度擔心。未來香港的轉口貿易及金融中心地位可能受到長期的衝擊，加上資金外流，港元聯繫匯率或會呈現不穩，香港的經濟前景難以樂觀。香港甚至有可能被視為發展中地區，像全球的股票權重也有可能被調降。

一息尚存也抗爭到底

面對如此大的壓力，香港人沒有放棄，反送中六一二週年當日民眾不畏政府強權，於各區和平聚集繼續抗爭，依舊遭到警暴及濫捕。市民除了高呼「五大訴求，缺一不可」等反送中運動口號，也有近日因應反「港版《國安法》」而誕生的新口號：「一息尚存，抗爭到底」和「香港人，建國」。大部分香港人應該都沒有想過，反送中一年下來換來了北京獨裁政權更強硬的手段，訂立「港版《國安法》」打擊來反對運動，可是這也催生更大的反彈，大家可以看出港獨將會得到更廣泛的支持。

一個非常重要的現象是，除了反送中場合有關香港人建國這些口號愈來愈普遍，就連日前紀念六四的民眾在維多利亞公園聚集時亦出現相當多本土派及獨派口號。幾年下



來本土派及獨派年輕人都杯葛六四紀念集會。今年的六四維園集會由於得不到警方的不反對通知書，故此沒有搭台，也令不少本土派及港獨派年輕人參與以展示不同訴求，多區的紀念活動都出現港獨口號及相關旗幟。

據《立場新聞》報導，在維園聚集期間，在叫喊「建設民主中國」口號時，在場的市民反應不大；但在喊「反送中運動」口號則令在場人士相當受落，而「光復香港時代革命」、「香港獨立唯一出路」的口號更是呼聲四起。其後不贊同港獨的支聯會跟港獨派也沒有什麼互相批評，不同立場的反對派看來慢慢發現由於共同敵人太過強大，大家不管是甘願還是不甘願，都必須一同面對強敵。日前支聯會成員被政府秋後算帳，遭控「煽惑他人明知而參與未經批准集結」的罪名。在可見的未來，不同立場的反對派人士或許都難逃政府政治追殺，而反抗行動可能會升級。

香港《蘋果日報》近日公布一分親反對派的街訪顯示，31%人撐無底線抗爭，逾半認同占領政府大樓。對於抗爭模式的合理可行性，今次問卷調查中最多人認同「罷工、罷課、罷市」（76.3%），其次是「遊行靜坐」（74.6%）、「癱瘓政府運作」（68.8%）。比較去年七一遊行中的問卷調查，除「遊行靜坐」的比例下跌約3%，其餘抗爭手法支持度顯著上升，選擇「可接受更激進抗爭」更達到50.5%，大增近兩成，而三罷和癱瘓政府選項亦上升約一成。值得注意的是，此次街訪是在「港版《國安法》」出台前做的，大家可以想像現在願意接受更激烈抗爭方式的比例應該更高。

由全港不同工會組成的「二百萬三罷聯合陣線」宣布，於6月20日發起全港聯合公投，如有六萬人參與而其中六成人投贊成票，將舉行跨行業聯合罷工，反對「港版《國安法》」。新公務員工會因參與發動「反國安法罷工公投」，主席顏武周被降職，其他幹部亦遭到「懲處」。政府更強烈譴責稱該組織擬採取政治性罷工的激烈手段，以致損害整體香港社會利益和公務員聲譽。中學生行動籌備平台亦宣布，同日同一地點會進行罷課公投。反對行動大有不斷升級之勢，中共若一意孤行，抗爭恐一發不可收拾。

香港已經進入「一國一制」的初始階段，未來的民主自由之路會更難走，當這些帶頭的民主人士及更有主見的鼓吹獨立的年輕人都同受打壓，未來有可能出現一個狀況，就是不管政治立場為何，只要是反政府人士都會或必須團結在一起，就像當年台灣的反對派人士，不分統獨，他們都意識到要團結面對蔣氏獨裁政權，港人也會更團結來違反承諾及侵犯人權共同的敵人。

對北京來說，去年此起彼落的反送中抗爭及其後的區議會大敗顯示香港已經失控，為了避免失控狀況再惡化，只好祭出更強硬措施，但這只會引來更大的反抗。政治上的攪炒也帶來了經濟上的攪炒，2019第三季香港GDP季減3.2%，連續兩季萎縮，正式步入衰退，全年則下跌1.2%，是自2009年全球金融危機以來最差的表現。2020年更遇到中國肺炎，第一季GDP同比下跌8.9%，創下香港官方自1974年一季度有統計紀錄以來最差



表現。

北京加強對企業界的政治干預亦引起國際關切，就「港版《國安法》」迫使渣打及滙豐兩間銀行表態支持的做法引起英美政界的不滿。英國保守黨下議院領袖莫格（Jacob Rees-Mogg）指出，滙豐對擬議中「港版《國安法》」的支持與政府背道而馳。美國國會參議員呼籲制裁「協助損害香港自治」銀行，滙豐及渣打不排除會成為美國制裁開刀的對象。

北京摧殘香港的惡行令外國企業家憂心忡忡，美國商會在6月初訪問一百八十間會員公司，當中有超過八成受訪者表示，對「港版《國安法》」感到非常擔心或擔心。當中有64%人擔心現時條文及執法範圍含糊不清、63%人認為會危害香港作為國際金融中心的地位、57%人擔心令社會矛盾加劇、56%人擔心損害香港司法獨立，及46%人擔心香港人自治將受侵蝕。29%公司則考慮移師其他地方。至於個人會否離開香港，表示會離開的達到38%。

在這種極度惡劣的情形下，除了研議「港版《國安法》」外，備受爭議的《國歌法》正式生效，執法指引更聲稱警方可以審視涉嫌觸犯《國歌法》的疑犯之社交媒體發文來作為執法依據，對言論進一步收緊。在可預見的將來，北京的打壓不減反增，香港的困獸鬥恐怕會越演越烈，解決之道只剩習主席放棄貫切「一國一制」，恢復「一國兩制」一途。◆