

# 二十二週年募款餐會紀要

●蘇芳誼／整理

時間：2019年11月1日

地點：台北國賓飯店二樓國際廳

主持人：蘇緯政／立法院院長辦公室秘書

致歡迎詞：陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

貴賓致詞：陳 菊／總統府秘書長

李俊毅／立法院顧問

游錫堃／前行政院長

專題演講：陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

## 主持人：蘇緯政秘書

今天很榮幸擔任募款餐會的主持人，個人是陳隆志教授台灣大學法律系的學弟，與基金會結緣的時間很早，從高中時代就開始，後來陸續參與台灣新世紀文教基金會舉辦的研討會，還有聯合國與WTO菁英訓練團的營隊活動，得到很大的收穫。

今天在場的各位貴賓，對基金會出錢又出力，個人在此向各位致上最深的謝意。首先，在此利用短暫的時間向各位簡介基金會這些年來努力的成果。首先，陳隆志教授與恩斯拉斯威爾（Harold D. Lasswell）於1967年用英文出版*Formosa, China and the United Nations: Formosa in the World community*（《台灣、中國與聯合國》），該書主張「台灣地位未定論」、「一中一台論」與「人民自決論」，鼓吹台灣國際地位依自決原則，在聯合國監督之下透過公民投票，成為一個獨立的國家。陳隆志教授因為說出台灣知識份子的良心，被中國國民黨政府列名為海外黑名單，長達三十三年無法回到台灣。

其次，1971年陳隆志教授又用漢文出版《台灣的獨立與建國》，為了流傳的便利，該書以可以隨身攜帶的尺寸發行。陳教授長期在海外流替台灣打拚，直到1993年他與夫人回到台灣，被新聞記者拍下他們兩人親吻台灣土地的照片，這種由內而生的動作，令

人感到動容。1997年7月陳隆志教授在眾多鄉親好友的支持下，集合台灣社會與學術菁英之力，基於台灣國家主權、國家安全、國際地位與國家發展的重要性，創設「財團法人陳隆志新世紀文教基金會」（2001年5月正式改名「財團法人台灣新世紀文教基金會」），從政府執行各項政治、民主、社會、經濟、外交與國防等各項公共政策的過程中，舉辦各項不同議題的研討會、座談會與不同型態特別針對青年學子舉辦的台灣聯合國學苑、WTO菁英訓練團，藉由理論與實務的探討，發揮民間智庫應有的監督功能，並從事文化教育活動，研究推動公共政策，以促進台灣的建設發展。

台灣新世紀文教基金會除了每一季出版《新世紀智庫論壇》季刊之外，還有「新世紀智庫叢書」系列，從1998年11月出版的《當代國際法文獻選集》開始、《當代國際法引論》、《新世紀新憲政》、《新世紀的台灣國》、《國際人權法文獻選集與解說》、《以台灣之名》、《公民投票與台灣前途》、《台灣在世界永續發展》、《美國、台灣、中國的關係：國際法的政策觀點》、《東歐國家轉型面面觀》。另一個則是「台灣聯合國研究書庫」系列，2008年12月出版《聯合國：體制、功能與發展》之後，依序又分別發表《世界衛生組織：體制、功能與發展》、《聯合國專門機構：體制、功能與發展》、《國際重要公民投票案例解析》、《國際社會公民投票類型與實踐》、《台灣與國際組織》、《聯合國與人權保障》、《聯合國人權兩公約》、《消除對婦女一切形式歧視公約》、《兒童權利公約》、《身心障礙者權利公約》、《國家人權機構之國際比較分析》，與2019年8月最新出版的《被外交孤立的台灣：聯合國「中國」代表權22年爭議始末》。

陳隆志教授既有中文著作的發表，也有英文專書的出版。其中要特別指出的是2016年由國際知名位在美國紐約的牛津大學出版社（Oxford University Press）所出版的*The U.S.-Taiwan-China Relationship in International Law and Policy*，陳隆志教授在該書以「政策科學」研究方法，詳細闡述動態的台灣、美國、中國三邊關係最重要的關鍵問題，以及影響並從美國立法的歷史與憲法層面，探討《臺灣關係法》在制定與執行美國對台灣政策所扮演的功能、角色與貢獻等問題，結論提出台灣未來發展的建議與願景。

最後，要特別強調「新世紀智庫叢書」系列中，2019年10月剛出版的《台灣國家的進化與正常化》是陳隆志教授順應世界與台灣變化發展的大潮流，承先啟後，集多年大成的最新著作。該書最大的貢獻乃在凸顯台灣國家的發展是隨著時代的演進，由二次世界大戰後被軍事佔領地、國際地位未定，一步接一步，逐漸演進成為一個主權國家，但是台灣還不是一個正常化的國家。為此，陳隆志教授針對台灣國家正常化的困難與挑戰提出說明，並就台灣未來如何成為一個正常的國家，提出「為台灣全面正名」、制定《台灣憲法》、「以台灣之名加入聯合國及其體系下國際組織作為會員國」以及「培養正常化國家國民的意識、涵養與氣度」等解決對策。

## 致歡迎詞：陳隆志董事長

歡迎各位貴賓的大駕光臨，參與台灣新世紀文教基金會二十二週年的募款感恩餐會。在大家的支持與鼓勵之下，我們無後顧之憂全力朝向國家正常化作為工作的大目標邁進，最近我們有一本新書《台灣國家的進化與正常化》發表，就是一個具體的證明。基金會將《台灣國家的進化與正常化》這本書作為伴手禮，個人也在每一本書上簽名，贈送給所有在場貴賓的作為紀念。

## 貴賓致詞：陳菊秘書長

今天很榮幸代表蔡英文總統參與台灣新世紀文教基金會二十二週年的募款感恩餐會。個人認識陳隆志教授是在四十年前美麗島事件發生之前，在台灣拜讀陳隆志董事長的著作《台灣的獨立與建國》之後，對陳隆志教授有進一步的認識，尤其是該書提到的「台灣地位未定論」與「台灣獨立建國的架構藍圖」等具體論述記憶深刻。無論是對個人或是在那個時代的其他人而言，只要是閱讀過《台灣的獨立與建國》都會受到很大很深的影響。從事政治運動是一條不歸路，在還未達到建立台灣成為真正美好、正常化的國家目標之前，個人始終認為每一個台灣人都應該團結和諧作伙打拚，讓台灣獨立與建國的目標早日達成。

今天來到這裡看到真多認識多年的老朋友，其中有民主進步黨建黨過程中有很大貢獻、也擔任過宜蘭縣長與行政院長等重要職務的游錫堃院長。還有立法院蘇嘉全院長代表的李俊毅顧問、成功大學法律系許忠信教授、台灣聯合國協進會羅榮光牧師，楊黃美幸大使以及羅福全大使伉儷等朋友。

在此個人要向陳隆志董事長恭賀，在陳隆志董事長的堅持下，台灣新世紀文教基金會成立二十多年來，基金會業務蒸蒸日上。尤其是為了促進台灣成為一個正常化的國家，加入聯合國成為新的會員國，讓台灣有機會向國際社會付出貢獻，分享台灣在促進民主自由與重視基本人權的成就，凸顯台灣國家的實力與台灣人的能力。在此要特別強調，本土政權執政是一份艱難的挑戰工程，我們時時刻刻背負著沉重的施政包袱，施政要讓所有國人滿意是不可能的事。蔡英文政府戮力以赴推動一切政治改革，處理中國國民黨政府長達數十年執政沒有解決的難題，政治改革不可能一次就脫胎換骨，解決過去政府無法克服的挑戰。由蔡英文所領導的政府非常清楚國人希望政府能夠克服一切挑戰，這些高度期待對蔡政府而言是另一種型態的壓力，我們的執政團隊一定會全力以赴。現在距離明年總統投票日僅剩七十天，大家都非常清楚這次選舉的重要性，個人在此重申，我們面對這次關鍵的選舉沒有分裂的本錢，大家一定要團結合作一起共渡難關，讓台灣早一日成為一個真正美麗正常化的國家。最後代表蔡英文總統向大家致上最深的謝意與敬意。

## 貴賓致詞：李俊毅顧問

首先，個人代表立法院蘇嘉全院長向陳隆志教授表達賀喜之意。今天是第二次參與台灣新世紀文教基金會的募款感恩餐會，發現參與募款餐會的貴賓不僅人數愈來愈多，也愈來愈多元化，相信這樣的發展，對於陳隆志教授一再倡導的台灣要成為一個正常化國家的目標有很大的幫助。

剛剛拿到陳隆志教授親自簽名的新書《台灣國家的進化與正常化》，利用很短的時間，快速閱讀其中部分的篇章，有幾項重點需要特別提出：第一、陳隆志教授早期提出「台灣地位未定論」的說法，其目的乃在強調1951年簽訂、1952年生效的《舊金山對日和約》，是最重要、最有權威性的國際條約。《舊金山對日和約》規定日本放棄對台灣與澎湖的主權及一切權利、主張，但並沒有定明日本放棄後台灣的歸屬國；中華民國與中華人民共和國都不是日本放棄台灣之後的受益國，造成台灣的國際地位未定。第二，陳隆志教授在本書的第十一章（頁269）也談到公民投票的問題，他認為台灣的現狀已經是一個主權國家，並不需要透過公民投票來決定。他強調任何改變台灣作為一個國家的現狀，都需要透過公民投票來決定。也就是說，台灣部分政治人物呼應中國政權「一國兩制」的主張，或是倡議與中國簽署「和平協議」等，任何改變台灣作為一個主權獨立國家現狀的政治決定，都需要獲得大多數台灣人民的同意。陳隆志教授在著作中，提出這個很重要的概念，民主進步黨的黨綱也提出「基於國民主權原理，建立主權獨立自主的台灣共和國及制定新憲法的主張，應交由台灣全體住民以公民投票方式選擇決定」的主張。我們一再強調台灣是一個主權獨立的國家，這個國家雖然部分的工作尚未完成，使得台灣還不是一個正常化的國家。對此，陳教授在書中提出全面完成國家正常化的三項大工事——推動台灣國家正名、制定《台灣憲法》、加入聯合國為新會員國以及培養正常化國家國民素質、涵養與氣度等工作。

昨天個人代表蘇嘉全院長出席「2019台灣裙襪搖搖LPGA」的開幕式，2011年以來這項在台灣舉辦的高爾夫球錦標賽，一直都沒有以「台灣公開賽」為名，今年終於正名成功。台灣需要全面性的正名運動，不是僅有在政治層面而已，而是需要全民在各行各業領域的參與投入。另外一項，不可否認雖然制定《台灣憲法》是一項難度很高的工作，但是也不得不正視並找到解決的方法。對此，有人說現在不是民主進步黨執政嗎？民主進步黨在國會不是也有過半數的優勢嗎？事實上，制定《台灣憲法》絕對不是這麼簡單的事，其中涉及到太多太多不同牽動的因素。剛剛陳菊秘書長的演說中提到本土政權有執政的困難，我們想要制定《台灣憲法》在過程中免不了要面對複雜的政治問題以及尋求障礙的排除。在此要特別強調，當前我們所面對的最大政治障礙，就是贏得2020年的總統大選，希望大家在這次總統與立委選舉支持本土力量的選票一定要集中，才能確保台灣朝向正常化國家的目標邁進。另外，陳教授在他的新書中還談到培養一個正常化國家國民的素養、涵養與氣度，非常重要。簡單來講，就是每一個台灣人對於台灣的未

來要有信心，不能因為執政者未能在當下完成政治改革，就對政府的施政失去信心，甚至失去信任感。對此部分，我們應該捐棄己見形塑共識，對達成國家正常化的大目標有所幫助。

台灣要成為一個正常化的國家，就要積極爭取國際參與的機會。對此，陳教授在他的新書中，特別探討我們要以台灣之名，爭取加入聯合國並爭取參與聯合國體系內相關國際組織的作法。要達成上述目標，牽涉到如何克服當前的國際政治現實，儘管如此，台灣社會許多民間社團組織並沒有因此而自暴自棄，無論是扶輪社、獅子會與台灣婦產科醫學會等，他們共同的特色就是面對中國的外交打壓屹立不搖，爭取國際社會的支持，繼續堅持以台灣之名突破外在的政治桎梏。有一點讓我們感到欣慰的發展是美國與中國關係的緊張，導致美國挺台灣的態度愈來愈明顯，這是對我們較為有利的發展。蘇嘉全院長除了在立法院各政黨間扮演調和鼎鼐的角色，他還有另一個重要的任務，就是扮演台灣國會外交的領導者，利用立法院作為台灣國會與其他各國的國會進行國會外交，凸顯台灣是一個主權國家，增進台灣與其他國家國會之間的互動，尋求國際社會對台灣爭取國際活動空間的支持。

### 貴賓致詞：游錫堃院長

蘇緯政主持人剛剛回顧1967年陳隆志教授發表*Formosa, China and the United Nations: Formosa in the World community*（《台灣、中國與聯合國》）的許多點點滴滴，當時個人僅是一位在宜蘭的東山河岸旁從事農作的小伙子，完全不知道陳隆志教授書中所探討的議題。1975年郭雨新先生出馬競選立法委員，當時陳菊秘書長就在郭雨新先生身旁幫忙，也因為這樣個人結識陳菊秘書長。早期個人白天大多數的時間都是從事農作，晚上則進入夜校就讀，就學期間所接受的教育影響到個人的政治認同，按照現在的說法就是標準的統派份子。1975年因為常常出入郭雨新先生的競選總部擔任志工，每一次我們外出掃街拜票，郭先生都會在門口一一跟我們道謝，並跟我們說「為了我們的國家—台灣」。當時，個人已經二十七歲仍無法理解為何郭先生要跟大家說「感謝！為了我們的國家—台灣」，又為什麼台灣要追求獨立？經過一段時間的沉澱與思考，慢慢才瞭解並改變自己的政治認同。

1999年民主進步黨通過「台灣前途決議文」，當時的主席是林義雄先生，陳菊秘書長則擔任民主進步黨中評會主委，個人則擔任民進黨的秘書長。林義雄主席指派個人擔任小組的召集人，負責傾聽與彙整眾人的意見才提出「台灣前途決議文」。2007年9月30日個人擔任主席期間，民主進步黨又通過「正常國家決議文」，個人在此特別指出無論是「台灣前途決議文」或是「正常國家決議文」，都受到陳隆志教授所主張的論述影響。簡單來講，民主進步黨對於國家定位所採取的立場，都來自於陳隆志教授的指導。在此，個人要向陳隆志教授表達最大的敬佩之意，也要感謝他對台灣的付出與奉獻。

中國於2010年底超越日本成為全世界排名第二的經濟體，2012年2月13日中國國家領導人習近平訪問美國，公開對媒體表示「寬廣的太平洋兩岸，足夠容納中、美兩個大國」，照理講美國應該瞭解他這句話背後所代表的意涵，但是美國的回應與所作所為相當有限。基本上，習近平所說的話有幾個意涵，第一是凸顯中國與美國在太平洋爭雄的意圖。第二就是中國將成為一個海權國家。第三是宣示中國揚棄1992年鄧小平所提出「韜光養晦」與2003年胡錦濤所主張的「和平崛起」政策。顯然，從習近平的談話中中國霸權崛起的意圖昭然若揭。2012年11月29日習近平明確揭示「民族復興」與「中國夢」的戰略目標，2013年發表「一帶一路」的政策，2015年提出「中國製造2025」的計畫，彰顯中國要從製造大國走向製造強國的企圖心，其中的核心產業包括：AI人工智慧、機器人、生物科技與5G科技等，這也是為何美國在美、中貿易戰中，特別點名中國剽竊美國的智慧財產權與強制性技術移轉的緣故。2015年在中國提出「中國製造2025」計畫，同年9月習近平與當時美國總統歐巴馬（Barack Obama）在白宮玫瑰園會見記者時宣稱無意造成南海的軍事化。隨後，2016年7月12日在荷蘭海牙的常設仲裁法庭宣佈對菲律賓南海仲裁案的裁決決定，仲裁法院五名仲裁法官通過一致裁決，全面否定了中國長期堅持的「九段線」內對南海海域和島礁擁有的歷史權利。中國宣稱該仲裁結果是「非法、無效」的，並表示會一如既往「不接受」和「不承認」。從此以後，南海議題的發展持續延燒。由此可見，自從2010年中國經濟突飛猛進成為世界第二大的經濟體之後，處處展現中國勢力崛起的強烈意圖，2017年1月20日美國總統川普（Donald Trump）上任之後，同年12月18日川普總統頒佈《國家安全戰略報告》將中國列為全面戰略競爭的對手，隔（2018）年台灣與美國的外交關係開始有所大幅度改進。2018年3月16日川普總統簽署《台灣旅行法》，3月22日簽署備忘錄宣布以「中國剽竊美國智慧財產權和商業秘密」為由，對約五百億美元的中國進口商品課徵懲罰性關稅。5月23日美國國防部取消中國參加環太平洋聯合軍演的資格。7月6日美國政府向中國價值三百四十億美元的產品徵收25%關稅，正式對中國發動貿易戰。美國副總統彭斯（Mike Pence）10月4日在保守派智庫哈德遜研究所（Hudson Institute）演講時批評中國從安全到貿易等各領域都展現侵略態勢。隨後，11月9日美國國務院透過正式的外交系統，要求中國撤除在南海人工島礁建立的反艦與飛彈基地。11月15日美國彭斯副總統出席東協高峰會發表演說又談到亞洲太平洋地區容不下帝國與侵略，等於是對2012年習近平「寬廣的太平洋兩岸，足夠容納中、美兩個大國」的談話做出具體回應。

回顧這一連串發展的目的，在於提醒大家美國已經注意到中國霸權的崛起，且逐漸地修正對中國的戰略，在此時刻，台灣所面對的挑戰與機會已經發生變化。從地緣戰略的角度看來，台灣位居東海、台海與南海的要衝，無法迴避諸多的挑戰，一旦東海局勢生變，台灣很難置身事外。當南海爆發緊張局勢時，台灣也會涉入其中。更不用說，台海局勢緊急時台灣更是首當其衝。另外，外在環境的變化也為台灣帶來發展的機會，對此，個人於去（2018）年10月6日個人提出台美建交的構想。無論是對蔡英文總統的施政

滿意或不滿意，面對當前的新局勢，為了台灣的未來，我們務必要團結集中所有力量，創造台美建交的空間與環境。上述倡議提出之初，情勢並不明朗，隨著時間的經過，美中對立的態勢愈來愈緊張，加上2019年10月底美國參、眾兩院外交委員會火速通過《台北法案》，要求行政部門採取積極行動支持台灣強化與印太地區及全球各國的正式外交關係與非正式夥伴關係，以支持台灣國際參與。不僅於此，美國友台的眾議員夏波（Steven Joseph Chabot）與約霍（Ted Yoho）甚至公開主張美國要正式對台灣外交承認。美國對台灣的態度愈來愈明瞭，影響所及，連帶也影響德國、澳大利亞等國，逐漸正視台灣國際地位的問題。除此之外，個人認為當中華民國的邦交國少之又少的時候，便是台灣邦交國出現的時候。個人始終相信這個結果會得到驗證的。俗語說「三十年風水輪流轉」，1979年美國與中華人民共和國建交以來，台美關係始終沒有被重視。老子的《道德經》內談到「有無相生，難易相成，長短相較，高下相傾」、「將欲歛之，必固張之；將欲弱之，必固強之；將欲廢之，必固興之；將欲奪之，必固與之」，鄧小平領悟這些道理並落實，可惜習近平沒有這樣做。

我們應該務實面對當前的態勢，竭盡所能推動正名、制憲與入聯等國家正常化的政策。我們推動上述政策有相當長的一段時間，儘管實際達到的成效並不明確，但是人民的觀念正逐漸改變中，進步的程度還需要再加強。當然，我們不可否認，美國的支持是台灣正名、制憲或入聯等政策成功與否的關鍵。目前美、中貿易戰打得火熱，雙邊展開第一階段貿易部分的改革，第二階段是展開結構性的改革，包括：零關稅、零非關稅壁壘與零補貼（三零）、停止剽竊智慧財產權、停止強制性技術（二停）以及允許美國企業直接進入中國市場設立分公司來開展業務（一允許）。上述諸多事項都是2001年中國加入世界組織之前承諾的事項，這些事項若沒有徹底解決，美國不會善罷干休，而一旦中國落實承諾，勢必重創中國經濟的發展。因此，美、中雙邊關係陷入緊張，不僅是貿易事項造成的，真正造成的原因是雙邊政治價值觀的衝突，短期內雙邊關係並不會得到抒解。美國過去為了促進與中國的雙邊發展，台灣的利益一再被忽視，等到美國與中國關係陷入對峙，台灣在美、中關係的重要性得到彰顯。對此，個人認為現在正是推動台灣與美國建立正式外交關係的適當時機。一旦台美建交之後，台灣正名、制憲以及加入聯合國等國人期盼甚久的目標自然水到渠成。

個人樂觀以為台美可以完成建交，有以下三項有利因素，第一是川普總統勇於改變現狀。從2016年初就任總統以來，只要是符合美國國家利益的事，即使會遭受國際社會的嚴厲譴責，川普總統仍全力以赴，從退出《中程導彈協議》、就是一個實際的案例。另外，川普也拿《北美自由貿易協議》（NAFTA）開刀，分別與墨西哥、加拿大重啟談判，一度讓NAFTA陷入崩解危機，最後達成三方達成新版的《美國—墨西哥—加拿大協定》（United States-Mexico-Canada Agreement，簡稱USMCA），還有撕毀與伊朗的友好條約、《美韓貿易協定》與《跨太平洋伙伴協定》（TPP）等。第二是川普政府友台的

官員眾多。無論是副總統彭斯、國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）、白宮貿易顧問納瓦洛（Peter Navarro）、前國家安全顧問波頓（John Bolton）以及外部中國問題諮詢專家白邦瑞（Michael Pillsbury）等都是。第三是美國國會朝野兩黨的議員堅定支持台灣。

去年個人曾在公開場合提出，未來十年是台灣永續發展的關鍵期。我們一定要好好掌握這個天時、地利與人和都對台灣有利的機會，特別是美國政府非常信任蔡英文總統，這是前所未有的，所以2020年蔡英文總統勝選獲得連任非常重要，相信台美建交在可預見的未來極有可能達成。部分本土派人士雖然對於蔡英文過去所採取的中華民國體制與維持現狀的政策有所批評，但是如何確保台灣屹立不搖且永續發展更為重要。《道德經》也談到「天下莫柔弱於水，而攻堅強者莫之能勝，其無以易之」，正所謂柔能勝剛強，在當前的國際形勢下，蔡英文穩健的個人特質，很適合幫助台灣打破外交困境，而愈來愈成熟的行政經驗，則符合國家永續發展的需要。因此，我們要集結所有的力量，幫助蔡英文總統連任，如此一來，無論是台美早日建交、增進友台盟邦的邦誼或是台灣的永續發展，對台灣的國家利益都有很大很大幫助。

### 專題演講：陳隆志董事長

大家平安，大家好！首先，非常感謝各位貴賓大駕光臨，參加台灣新世紀文教基金會的募款感恩餐會。基金會要贈送每一個人一個禮物，就是個人最新剛剛出版發行的新書—《台灣國家的進化與正常化》，今天演講的主題就是介紹這本新書，幫助大家瞭解這本書的結構與要點。

#### 台灣國家的進化與正常化

個人1971年撰寫漢文版《台灣的獨立與建國》出版，隨後今（2019）年再出版《台灣國家的進化與正常化》，兩本書出版的時間距離四十八年。在這段期間內，不僅台灣出現很大的變化，中國也發生很大的變化，甚至全世界也都產生巨大的變動與演進。1971年，當時的台灣受到蔣介石流亡政權的戒嚴壓迫統治，台灣人民在軍事戒嚴與白色恐怖之下，完全沒有民主、自由、與人權可言。四十八年之後的今天，台灣雖然已成為一個民主自由人權的國家，但是卻不是一個正常化的國家。很多人稱讚台灣是亞洲民主自由的燈塔，在此同時，台灣人民時時刻刻生活在中華人民共和國無所不用其極統戰的陰影與武力威脅之下。世界在變，台灣在變，中美關係也在變。2020的總統大選至關台灣擺脫中華人民共和國的併吞與繼續維持現有民主自由的體制與尊重人權生活方式的關鍵，除此之外，台灣是不是可以克服當前所面臨的困難？顯然，台灣人是不是可以對外展現最大的團結意志，非常重要。

基本上，《台灣國家的進化與正常化》不是一本提供國際人士從事學術研究的專業著作，而是鎖定台灣人為讀者的普及版，對自己的兄弟、親人、鄉親與同胞為主要傳播理念的對象，個人在這本書的撰寫過程中，投入相當的感情與期待，希望透過這本書與



我們的國人同胞共同探討台灣未來的何去何從。因此，《台灣國家的進化與正常化》的輪廓與要點分為三大編，每編各有四章，總共十二個章節。第一編探討的核心是到底台灣是不是一個國家？第二編凸顯的重點在於假使台灣發展進化為一個國家，台灣是不是一個正常化的國家？假使台灣不是一個正常化的國家，台灣應該怎麼做才能成為一個正常化的國家？第三編則強調台灣在現實的國際政治、國際法與國際互動的過程中，到底可以扮演何種角色？

### 第一編 台灣國家進化論

對於《台灣國家的進化與正常化》所討論的三大主題，在此首先要特別指出個人的創見——「台灣國家進化論」。「台灣國家進化論」攸關於台灣是不是演進成為一個國家？或是台灣的國際法律地位是不是由過去未定變成現在已定狀態？的詮釋。由台灣現代的歷史發展來看，台灣進化為一個國家主要分為四個階段，第一個階段是1895年到1945年，在此階段台灣是日本的殖民地，從國際法的角度來看，台灣是日本領土的一部分，而不是中國的一部分，台灣與中國沒有任何關連。第二階段從1945年第二次世界大戰結束後到1952年《舊金山對日和約》生效前，在此階段台灣受到盟軍的軍事佔領。二次大戰結束後盟軍統帥麥克阿瑟將軍指派蔣介石的軍隊代表盟軍接受日本的投降，中華民國軍隊是代表盟軍軍事佔領（military occupation）台灣，並未取得台灣的主權與所有權。1950年6月韓戰突然爆發，以美國為首的自由世界盟邦認為結束與日本敵對關係的迫切性，促成1951年二次世界大戰戰勝的各同盟國與日本簽定《舊金山對日和約》，1952年生效。根據《舊金山對日和約》的規定，日本放棄對於台灣及澎湖群島之一切權利、權利名義與要求，但是沒有明訂台灣的歸屬國。由於國際情勢的複雜多變，國際社會並未針對日本放棄台灣與澎湖群島給哪一國做出決定，導致台灣的國際法律地位暫時未定。台灣的地位雖然未定，但是國際社會多數的共識仍認為日後應該在適當的機會，根據《聯合國憲章》和平解決爭端與人民自決的原則決定台灣的歸屬。解決一個領土國際法律地位未定的問題，最理想的方式就是由領土上的人民透過公民投票來決定是不是要成為一個獨立的國家，可惜這個妥適的解決方法並沒有適用在台灣，導致以蔣介石為首的流亡政權繼續佔領台灣。1945年到1952年是蔣介石流亡政權得到麥克阿瑟將軍的授權軍事佔領台灣。第三階段是1952年到1987年，在此時台灣繼續在蔣介石政權軍事戒嚴統治下，台灣人民的基本人權被剝奪，完全沒有民主與自由可言。在此階段，蔣介石流亡政權以中華民國的名義統治台灣，是沒有正當性、沒有得到台灣人民同意的非法佔領。台灣人民根本無法對外表達要作為一個主權獨立的共同意志，直到1987年解除戒嚴令，1988年蔣經國過世，蔣氏父子強人政治終於告一段落，進入第四階段，台灣人李登輝接任總統開始推動民主轉型。台灣政治的發展一方面朝向民主與自由的道路前進，開始推動民主化與本土化的政治改革，1990年3月台灣發生「野百合學運」。抗議的學生提出「解散國民大會」、「廢除臨時條款」、「召開國是會議」、以及「政經改革時間表」

等四大訴求。這場學生運動對台灣的民主政治發展帶來相當程度的影響，也促成李登輝總統於1991年宣布廢止《動員戡亂時期臨時條款》與結束「萬年國會」，這一連串台灣民主化、本土化政治轉型的結果，使得台灣社會出現質變，與早先戒嚴時期下的台灣完全不同。台灣民主、自由與人權的改變，帶動政治發展的脈絡逐漸以台灣取代虛幻的中國為中心，這種每四年一度人民直接選舉總統與國會議員的過程，落實國際法上人民的「有效自決」（effective self-determination），人民自決權被《聯合國憲章》視為國際法的大原則，尤其是《公民與政治權利國際公約》及《經濟社會文化權利國際公約》的第1條都對「人民自決權」明確規定：「所有人民都有自決權。他們憑這種權利自由決定他們的政治地位，並自由謀求他們的經濟、社會與文化的發展。」

由此可見，1970年代台灣的國際法律地位未定，但是到1990年代之後，台灣的國際法律地位已定——台灣發展進化為一個主權國家。台灣符合成為一個國家的所有條件（領土、人民、政府與主權），雖然已經進化為一個國家，但還不是一個正常化的國家。在此需要特別補充說明，針對第四階段的論述，雖然沒有前例可循，但是牛津大學出版社（OUP）接受個人著作《當代國際法引論》出版之前，曾經請專家學者就《當代國際法引論》第三版的內容進行審查，得到的結論是根據《聯合國憲章》與聯合國重要的兩大人權公約，台灣人民行使人民自決原則決定台灣的國際法律地位的問題，是學術研究上的一項創見。由此可見，探討台灣國際法律地位的問題，如果沒有與人民自決原則連結起來，並無法獲得妥適的解決。

## 第二編 台灣國家的正常化

台灣已經是一個主權國家，但還不是一個正常化國家問題，除了國名還是中華民國、中華民國在台灣、中華民國是台灣、或是中華民國台灣等等，還有台灣無法加入聯合國成為一個正式會員國，以及我們沒有一部符合台灣實際需求的憲法，這些都是造成台灣不是一個正常化國家的原因。推動台灣國家正常化這正是台灣新世紀文教基金會成立以來的主要目標，台灣要成為一個正常化的國家，需要完成以下幾項重要的大工事——台灣正名、制定台灣憲法，以台灣之名加入聯合國，以及培養台灣人正常化國家的意識、涵養與氣度。台灣明明是我們國家的名字，為什麼我們的政府與人民卻不敢自我認定、大聲喊出台灣是我們的名字？以台灣作為我們國家的名字這是最自然不過的事，凸顯台灣正名的重要性。還有我們也需要制定一部台灣憲法，修改當前的憲法並不足以因應台灣發展的需要，透過公民投票促成一部全新、符合台灣發展需要的憲法，最能展現台灣全民的共同意志。此外，台灣想要積極參與國際事務，對國際社會付出貢獻，最重要的代誌就是得到一個以聯合國及其體系下各功能性國際組織為中心的國際舞台。台灣要以一個全新的會員國爭取加入聯合國為會員國，這絕對不是以中華民國重返聯合國為訴求，也不是與中華人民共和國在聯合國體系內競逐誰才是真正代表中國。我們要以台灣的名，以台灣要以新會員國的身分加入聯合國，才能真正反應台灣人民的需要，確保

台灣人民的利益。假使台灣成為聯合國的一個新會員國，等同於國際社會對台灣的集體承認，這對台灣在國際上取得參與國際事務的機會，與其他國家正常互動合作，這不僅有利於台灣的發展，也對聯合國與國際社會有所助益。除此之外，台灣要成為一個正常化的國家，培養正常化國家國民的素養、氣度與內涵，這是每一個人都可以做到的代誌。台灣人堂堂正正作為一個正常化國家的國民，每一個人要具有堅定的國家意識，非常重要。

### 第三編 國際法、現實國際政治與台灣

在國際強權政治環境下台灣如何生存？首先，必須恪守《聯合國》憲章的基本原則——包括：和平解決爭端、法治與人權普世價值等，尤其是人民自決的原則必須遵守。今天談到人民自決，不是一個空洞的名詞而已，在一塊土地上的人民表達自己的意志與力量，自由決定自己的前途是一件天經地義的代誌。《台灣國家的進化與正常化》書中，個人談到台灣已是一個主權獨立的國家，台灣前途公投不是一項空洞虛幻的公投，假使要改變台灣是一個主權獨立國家的現狀，就必須透過公民投票展現台灣人民的意志，非常重要。因此咱要及早準備，及早操練，有備無患。

在國際現實政治的變動之下，台灣是世界的一部分，不是中國的一部分，台灣是一個主權獨立的國家，與中華人民共和國是互不隸屬的兩個國家，咱必須認清要併吞台灣的國家是咱的敵人。同時，在國際集體防衛體制之下，咱應該善盡在地理上關鍵的戰略優勢，除了加強國防、心防之外，需要爭取盟友如美國、日本對台灣的支持。也要認清自助、人助與天助的精神，歸根到底，就是自己的國家自己救，一個重要自救的方法是台灣人集體意志的表現，以「台灣前途公投」維護要繼續做一個主權國家的決心與信心，向國際社會彰顯台灣是一個主權國家的事實。

我們必須恪守民主自由與人權的普世價值，堅定反對一國兩制、維持台灣是一個主權國家的現狀，我們必須堅持堅持再堅持。外來政權統治台灣通常採取分而治之的統治手段，面對2020年的總統與立法委員選舉，台灣人沒有分裂的本錢，我們必須確實掌握一個大目標——發揚大洋精神，促成台灣人的大團結，確保本土政權的持續執政，保持維護台灣的國家主權，建立民主自由人權的正常化台灣國，現在與未來世世代代的台灣人在世界永續發展。這對台灣人好，對全世界人類都好。◆