

反送中運動的《第九號交響曲》

●黃琬瑀／作家、國立台灣師範大學政治學博士

前言

反送中運動於6月9日展開，如同象徵自由的《第九號交響曲》，氣勢磅礴，獨唱與合唱交結而起。對於《逃犯條例》和香港政府對待反送中民眾的暴力，英國、德國等歐盟國家、澳洲等皆對此表達關注，但各國政府對反送中運動大多給予精神上的支持，然而，這些支持多數並未轉化為實際支持。真正給予實際支持者，堪屬美國國會和台灣民間團體。美國國會在6月13日提出《香港人權與民主法》（Hong Kong Human Rights and Democracy Act），該法案要求美國政府重新審視香港自治程度，評估對香港的經貿待遇，並設立懲罰機制。反送中運動過程，港警發射的催淚彈數量已突破2014年雨傘運動的二十倍，辣椒水和水炮車亦是警方基本的攻擊武器。隨著衝突程度的持續上昇，台灣方面不僅全民關注香港，民間團體對反送中民眾更是實際地伸出援手，包括台權會、台灣基督長老教會、人權公約施行監督聯盟、陳文成基金會等團體，不僅在台灣發起遊行聲援香港，亦大量提供相關醫療物資支援香港反送中民眾，協助民眾維護自身的安全。

《逃犯條例》違反一國兩制

1980年代初期，楊甦棣（Stephen M. Young）在美國國務院中國科（China Desk）負責香港和澳門事務，根據他的回憶，當時英國大使經常會來向芮效儉（Stapleton Roy）大使討論英國與中國針對香港這塊自1840年代被納入大英帝國版圖的殖民地的談判進展。英國希望香港的租借期能延長，但遭到中國的反對。1982年9月，英國首相柴契爾（Margaret Thatcher）夫人訪問中國，中英兩國政府開始就解決香港問題進行接觸。1984年12月19日，中國國務院總理趙紫陽與英國首相柴契爾夫人在中國北京簽訂《中英聯合聲明》（Sino-British Joint Declaration）。1997年7月1日，中國按照《中英聯合聲明》，正式接管香港。

中國對英國承諾會在香港實施「一國兩制」，但「一國兩制」其實早在2014年就失敗了。2014年9月28日，香港爆發「占領中環」（又稱「雨傘運動」），目的是為了爭取2017年香港特首選舉落實真普選。抗爭行動持續到當年12月15日結束，估計約有一百二十萬人參與。北京政府最後雖然壓下雨傘運動，但仍無法獲得香港人對北京政府的認

同，誠如美國聖母大學政治學系副教授許田波（Tin-bor Victoria Hui）所言：「香港人想要的特首是一個可以真正把香港人想法告訴北京政府的人，而不是一直只會把北京的意志灌輸到香港的人。」

2019年9月20日，中國國家主席習近平在中國人民政治協商會議成立七十週年大會上發表談話，要求全面準確貫徹「一國兩制」方針，執行「港人治港，澳人治澳」的自治方針，安撫香港之意圖相當濃厚。1957年，周恩來和上海工商界座談時表示，「香港可作為我們同國外進行經濟聯繫的基地，可以通過它吸收外資、爭取外匯」。習近平應該重新思考為何周恩來對香港如此保護，而不是急著改變香港人的認同問題。當北京政府同意港警動用武力鎮壓的那刻起，「一國兩制」的謊言就完全破滅。

美國國會對香港的支持

中國要在香港用《逃犯條例》讓香港人引渡到中國，已違反「一國兩制」。美國國防部前部長馬提斯（Jim Mattis）認為，這已不是單純的中國內部事務，他呼籲美國應給予香港反送中群眾一些「道德上的支持」。

今（2019）年6月，《香港人權與民主法》由參議員魯比奧（Marco Rubio）和眾議員史密斯（Chris Smith）分別在參眾兩院提出。擬定中的這項法案旨在修訂1992年通過的《香港政策法》（United States-Hong Kong Policy Act），重新確認美國對香港民主、人權和法治的承諾，其內容包括：

- （1）國務卿每年向國會提交報告，評估香港是否仍足夠自治（sufficiently autonomous），享有區別於中國的特別待遇；
- （2）要求總統列出名單，確定哪些官員對反送中民眾移交中國進行拘押、逼供和審判方面負有責任，並凍結這些人在美國的資產，禁止他們入境美國；
- （3）要求商務部提交年度報告，評估香港政府是否確實執行美國的出口管制法規以及美國和聯合國的規定；
- （4）如果《逃犯條例》修訂和23條立法通過，要求總統制定策略，保障美國公民和企業免受威脅，包括重估美國與香港之間的引渡協議以及對香港的旅遊警示；
- （5）確保因參與「雨傘運動」和其他爭取香港民主、人權和法治而被捕的港人，不會被美國政府拒發簽證。《香港人權與民主法》可說是《香港政策法》的加強版，其基本上仍延續《香港政策法》的精神，但對制裁官員和香港人權保障方面則較為積極。

2019年9月18日，美國國會眾議長佩洛西（Nancy Pelosi）聯合兩黨議員，以及香港

眾志秘書長黃之鋒、歌手何韻詩等人一起召開記者會，宣布國會將在9月23日該週審議《香港人權與民主法》，支持香港爭取民主和自由。從目前的情況來看，《香港人權與民主法》在國會通過的可能性極大。因為佩洛西長期關注中國人權，她曾於六四事件兩年後親自到天安門廣場前拉開黑布條，上面寫著「獻給為中國民主事業犧牲之烈士」。從佩洛西對六四事件的實踐動作，可以預測她對反送中支持的態度。此外，眾議員史密斯更直接地表示，該法案也將要求川普政府調查、制裁那些侵犯香港人權的官員和警方。

美中副部長級的貿易談判甫於9月20日結束，中國官員意外取消參訪蒙大拿州和內布拉斯加州的農場行程，美國總統川普也表示，他不認為美中須在2020年美國大選前達成協議。雖然美中貿易協商不順，但川普是否會簽署《香港人權與民主法》，此時不宜過份樂觀，因為美中貿易問題還沒解決，川普有可能（暫時）拒簽法案，以免限縮美中貿易談判的空間。而且，美國原訂調升對兩千五百億美元中國商品的關稅，但川普日前宣布延後兩週調升，顯然是送給中國國慶大禮，為美中的貿易會談鋪路。

台灣民間對香港的支持

台灣政府除了精神喊話之外，台灣的民間社會為香港所做的事，不只是精神上的支持，還包括醫療物資的援助。「香港人權關注在台灣」是由台灣數個非政府組織（NGOs）所發起，成員包括台灣人權促進會、台灣基督長老教會、人權公約施行監督聯盟、香港邊城青年、蔡瑞月舞蹈研究社、臺灣青年民主協會與陳文成基金會等團體，自8月4日發起舉行【挺人權 撐香港 護民主：台灣聲援香港民主系列行動】，呼籲聲援香港反送中的民眾並協助募集物資。

台灣基督長老教會是捐贈香港反送中物資、提供人道救援的重要團體之一，支援眾多物資包括：保護抗爭民眾頭部的安全帽、防毒面具，及口罩等，並非中國政府宣稱的攻擊性工具。目前由長老教會總會教會與社會委員會、濟南教會募集防毒面具、濾材、安全帽等醫療用品，活動至今仍持續進行，目前已超過四千套防毒面具、上萬支護目鏡、上萬個醫療口罩及輕便雨衣安全送抵香港。對於在台港人的關懷方面，長老教會總會教社幹事林偉聯牧師表示，有許多港人因這幾個月持續處在緊張狀態，罹患創傷後壓力症候群，也已有香港民眾透過各種管道向台灣長老教會請求給予人道救援與教牧諮商的協助，但無論聚會還是餐會、名稱或內容安排，都是以在台港人為主體，總會教會與社會委員會或濟南教會是協助角色，給予關懷諮商的實質支持。

9月4日至9日，許多支持香港的民眾聚集在七星中會濟南教會門口，將祝福打氣的話寫或貼在文旦上，台灣基督長老教會總會事務所與七星中會雙連教會也響應文旦送香港，為「反送中」加油。根據報導，已有超過五十箱的文旦送抵香港反送中民眾的手中。因為「柚」的發音與粵語「朋友」的發音很相似，期望藉此讓香港民眾知道「主柚

（佑）香港」。

此外，台灣民眾基於關懷也默默參與募集安全帽、防毒面具、護目鏡等物資的活動，利用社群團體的力量，將醫療物資送到香港。台北的五金行，在短短時間內即成為反送中物資供貨點，當香港境內因持續抗爭，口罩、護目鏡、濾毒面罩出現短缺時，港人轉而直接或間接透過台灣朋友來五金行「帶貨」。甚至有些醫療器材販賣公司收到訂單時，知道是為了支援反送中，立刻以成本價直接賣出，表達對反送中的支持。

結論

對有關美國議員推動《香港人權與民主法》，中國外交部發言人耿爽在記者會上多次強調香港事務純屬中國內政，任何外部勢力均無權干涉。與自由和人權站在一起，這是「人性道德的基本」，所以儘管中國政府強調香港是內政問題，但美國國會和台灣民間團體對反送中民眾的行動支援仍持續不斷。

在香港人民強力的抗爭下，林鄭月娥雖然撤回《逃犯條例》，但她是典型的親北京派官員，屬於「狗哨政治」（Dog-Whistle Politics）型的人物。林鄭只回應民眾五項呼籲中的其中一項而已，對於香港被逮捕的一千四百五十三位反送中民眾，並無釋放的打算。林鄭特首的行為僅是在敷衍香港民眾而已，並非真的讓步。再者，香港人民不能再將希望全寄望於美國國會的《香港人權與民主法》，畢竟該法案對中國政府的影響力有限。法案即使通過，香港的出路仍需由香港人民自己奮鬥尋找。

最後，套用德國知名記者克莉絲汀（Christine Schulz-Reiss）的話：「德國人應該再次親手掌握，並獨自承擔自己的命運」，是的，儘管美國國會與台灣民間團體的支援不斷，但香港人民仍必須有獨自承擔自己命運的使命感，展現真實的勇氣，讓反送中的《第九號交響曲》能響遍全球各地。◆