台灣當前安全情勢的檢視與省思

●何澄輝／台灣戰略模擬學會研究員

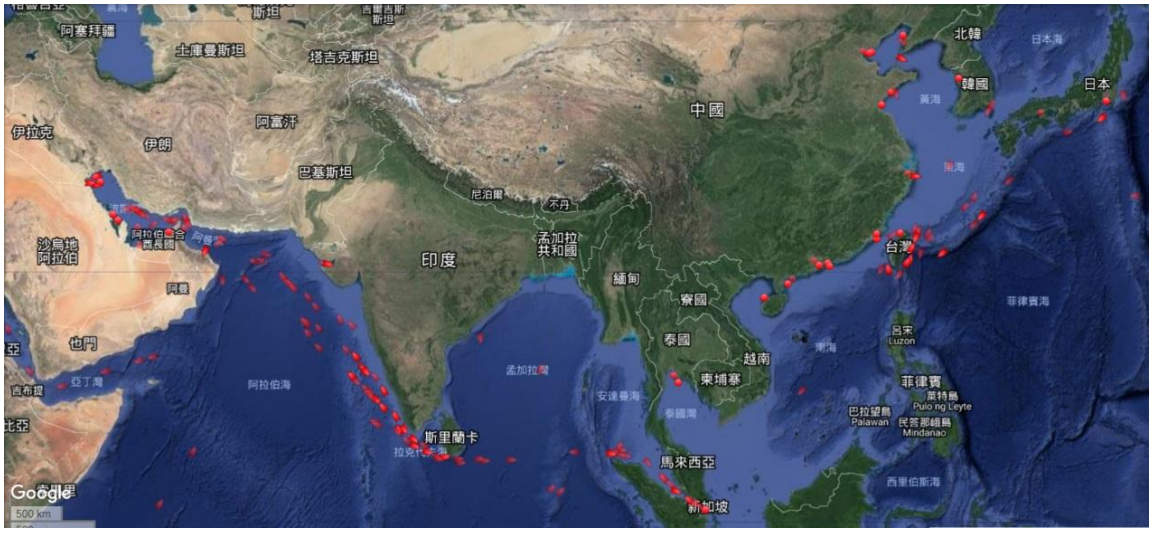
台海問題實際上不但是區域安全的問題，同時也是國際秩序的穩定與否的問題與挑戰。對於中國，其將台海問題內國化或詮釋為內戰遺留問題，從邏輯上與現實上來說，中國這樣的主張潛藏著對外擴張的企圖，也必然導致區域周邊國家對於安全態勢的不安與疑懼。從而，台海問題的敏感性源於國際既存秩序的遭受挑戰與撼動所引發的爭議。為維持此區域的穩定與永續平穩的發展，有賴周邊各國的穩健協力。

而中國自從改革開放後，將國家建設的重心，放在經濟的重新發展，而特別是拜在美國協助下進入世界貿易組織（WTO）所賜，中國進入了全球市場，全球化的經濟不但活絡了中國過去因政治意識形態所長期停滯的發展，同時更因為全球資本、技術的流入與全世界市場面向中國的開放而使得其經濟有了突飛猛進的發展。從中國加入 WTO 以來，其 GDP 總值成長九倍，如今已成為全球僅次於美國的第二大經濟體。這些經濟的成就，使得中國對自己更加地有自信，其統治菁英也越發的富有野心，逐步拋卻前中國領導人鄧小平所制定的戰略方針：「韜光養晦，絕不當頭」，開始大力宣揚「大國崛起」，以更有侵略性的積極攻勢在國際事務，特別是周邊區域事務表態介入。

特別值得注意的是，中國的大國崛起的種種措施與動作，除了經濟上的侵略與擴張作為外，更為讓各國不安且影響區域安全穩定的，則是中國對外的軍事擴張作為。除了積極的以軍事力量展現方式表達其立場與態度的所謂「亮劍」論述主張與作為外，從其對軍隊的改革與技術裝備的發展與建設，也一再地表現出比以往更具攻擊性與更具威脅性的種種作為。這些都讓周邊各國與國際間產生疑懼與不安。

從現實面來看，隨著持續的經濟高速增長，中國的國力快速成長，其對軍事資源的投入也隨之迅速擴充。而與過往不同的是，近年來其發展特別值得注意的地方是，其軍事資源主要用於擴張海空軍的實力。這也意味著其戰略的構想與假想敵方向，係針對來自太平洋方面，而不再是過往來自西北國境線的陸權威脅。而動態方面，在其增加了海空軍實力之後，其對周邊海域的興趣與干涉也開始日益明顯。從所關注與行動的區域來說，其對於東海及南海地區的關注與部署，最為讓人不安，因為，這兩個區域恰好是全球海運最為頻繁的航線之一，而所涉及的經貿活動更占有全球極高的比例與重要性。因此，任何企圖奪取這兩個區域的支配權或優先權的聲索都勢必將因為危及到全球自由貿易體系下的自由航行權利而使得區域乃至國際局勢緊張。

更新時間：2018.12.11



* 註：超大型油輪（VLCC）是指載重噸位（DWT）200,000 以上之油輪。

圖1、國際超大型油輪（VLCC）航運圖

中國對東海地區的威脅

以東海地區為例，由於宮古水道與巴士海峽在地緣上，是陸棚區突破第一島鏈進入太平洋的重要關鍵航道，為國際戰略上至關重要的地點。而位處東海地區的宮古水道周邊，又鄰近中日有爭議的釣魚台／尖閣群島地區，是重要的主權爭議熱點，同時也關乎該地潛在資源的開發權益，使得此處的行動更為敏感也更為關鍵。過去，在鄧小平「韜光養晦，絕不稱霸」的定調下，中國對於爭議地區的行動尚屬克制。然而，自習近平上台之後，一改過去既有的政策，開始高調地聲索主張這些周邊海域、區域的各項權利，並有了更加頻繁、挑釁的各種作為。從開始頻繁的派出船艦、軍艦、軍機進出宮古水道、釣魚台／尖閣群島區域，到劃設東海防空識別區，逐步發展到派軍機與軍艦（甚至包括中國目前唯一服役的航空母艦遼寧號）繞台等極端威脅挑釁性的作為，都可感到其作為與方法的更趨積極攻勢性與危險性。

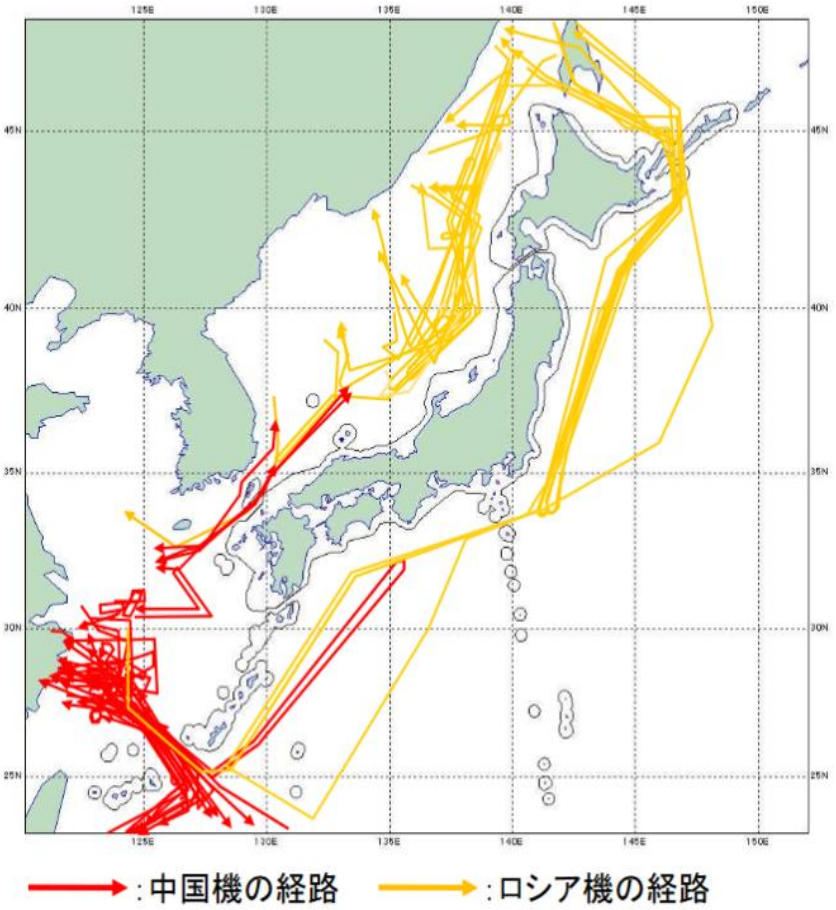


圖2、中國進出東海釣魚台宮古水道空域航跡圖

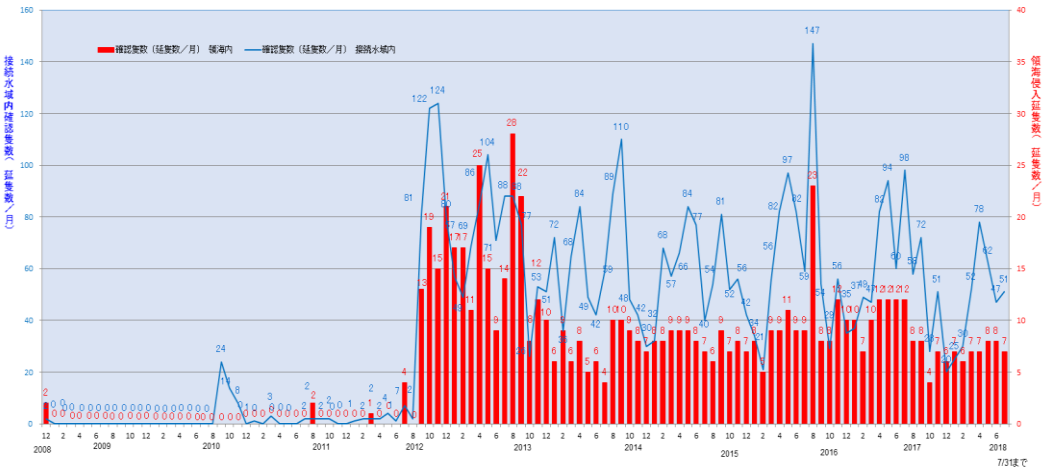


圖3、中國公船入侵尖閣群島統計

圖4、東海防空識別區

圖5、台陸日韓防空識別區

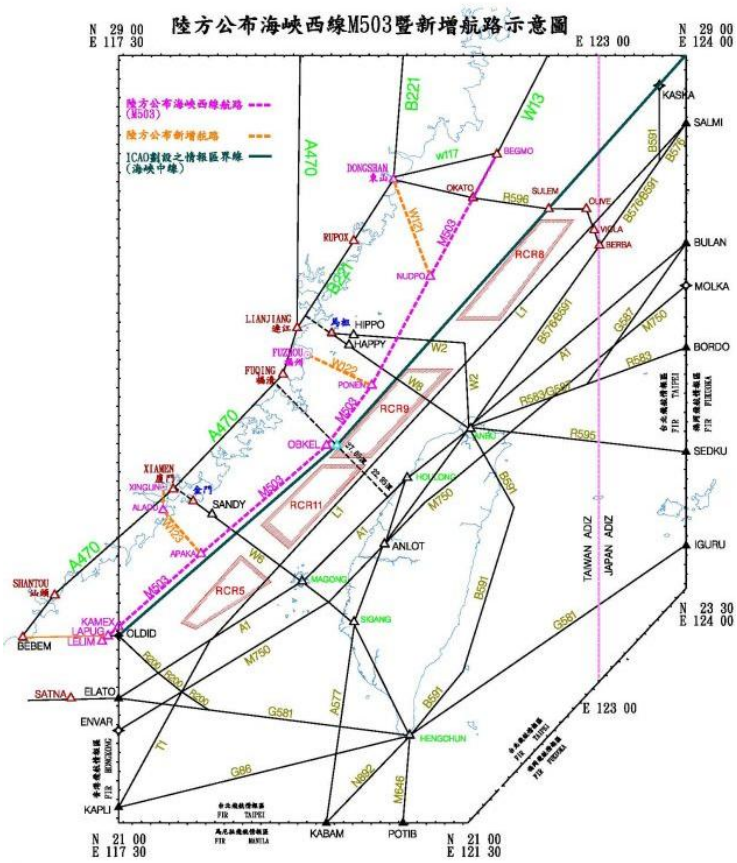


圖6、M503航路示意圖

年份	2016					2017												2018						
月份	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7
軍機繞台次數	2	1	1	1	1	1	0	2	0	0	0	3	4	0	0	5	4	0	0	1	4	4	0	0
軍艦經過次數	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	2	0	1	0	0	1	0

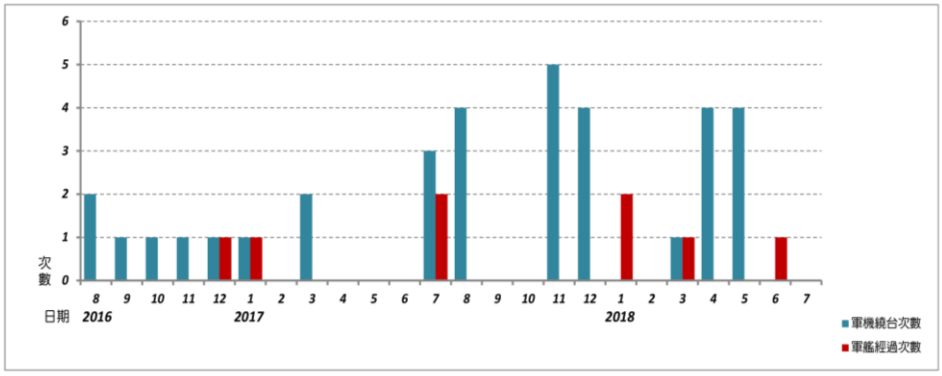


圖7、中國軍機軍艦繞台經過整理

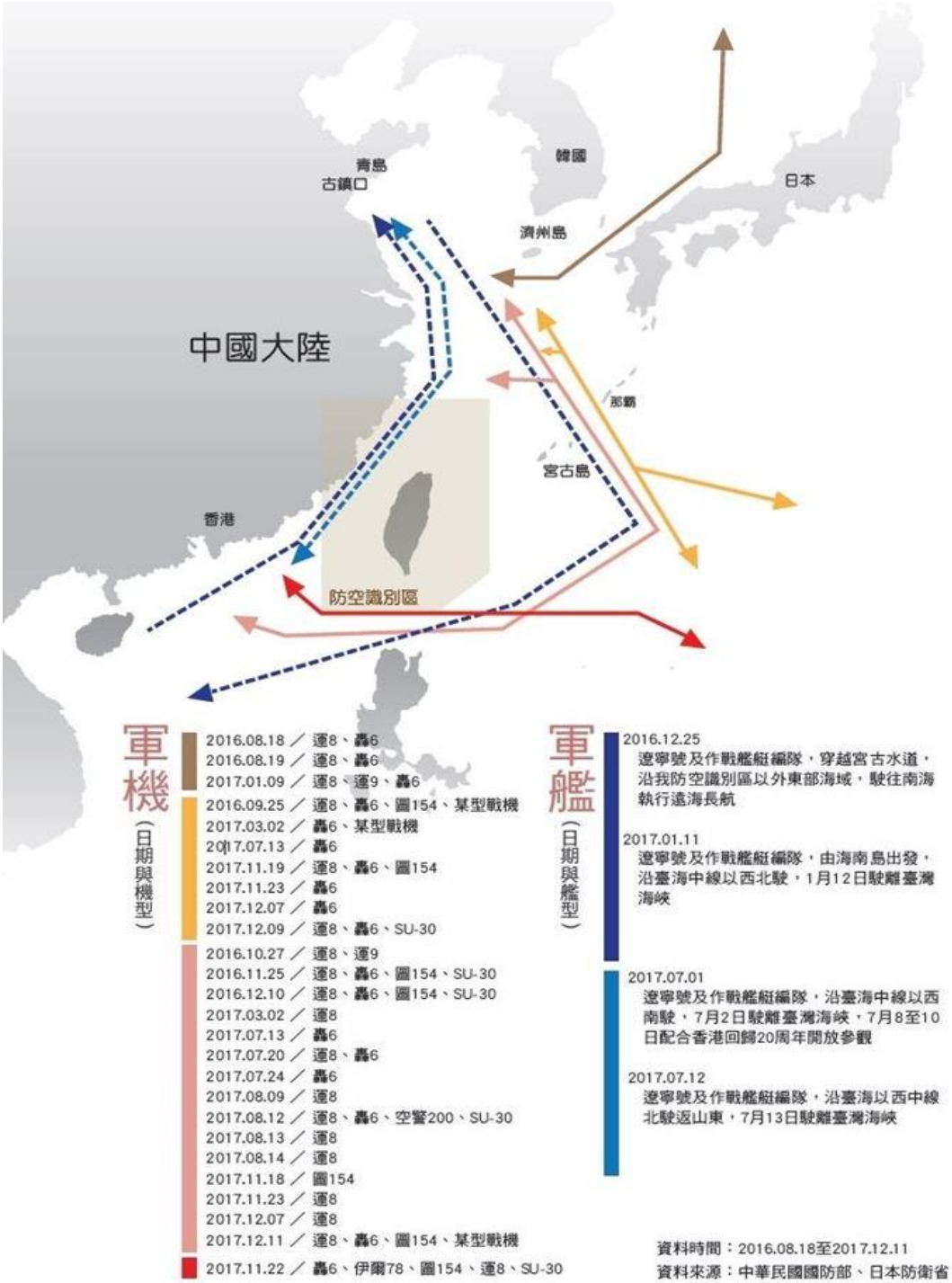


圖8、中國軍機、軍艦跨區訓練航線示意圖

圖9、遼寧號歷次繞台航跡圖

中國對南海地區的威脅

而同樣極富爭議與敏感的，則是其對於南海地區的行動。由於在此地區的行動將涉及周邊多個國家的主權爭議，且該區域又為重要的經貿航線必經之地，也同樣附有龐大的潛在資源有待開發。過去中國在南海的行動亦屬克制，對其所占領的爭議水域島礁僅派駐象徵性的兵力，並且未為太多軍事化的建設。然而，自 2013 年（也就是習近平上台）後，中國開始在南海大興土木，進行要塞化的軍事建設與武裝部署，並且開始與周邊國家就南海主權高調爭議並展開包含大規模海空演訓活動。同時也與包括美軍在內的多國海空軍在此海域有多次的衝突，在某些個別的衝突方面，甚至已演變到劍拔弩張、險些發生直接衝撞之類的衝突狀態。

圖10、中國在南沙群島的占領情況（填海造陸前）

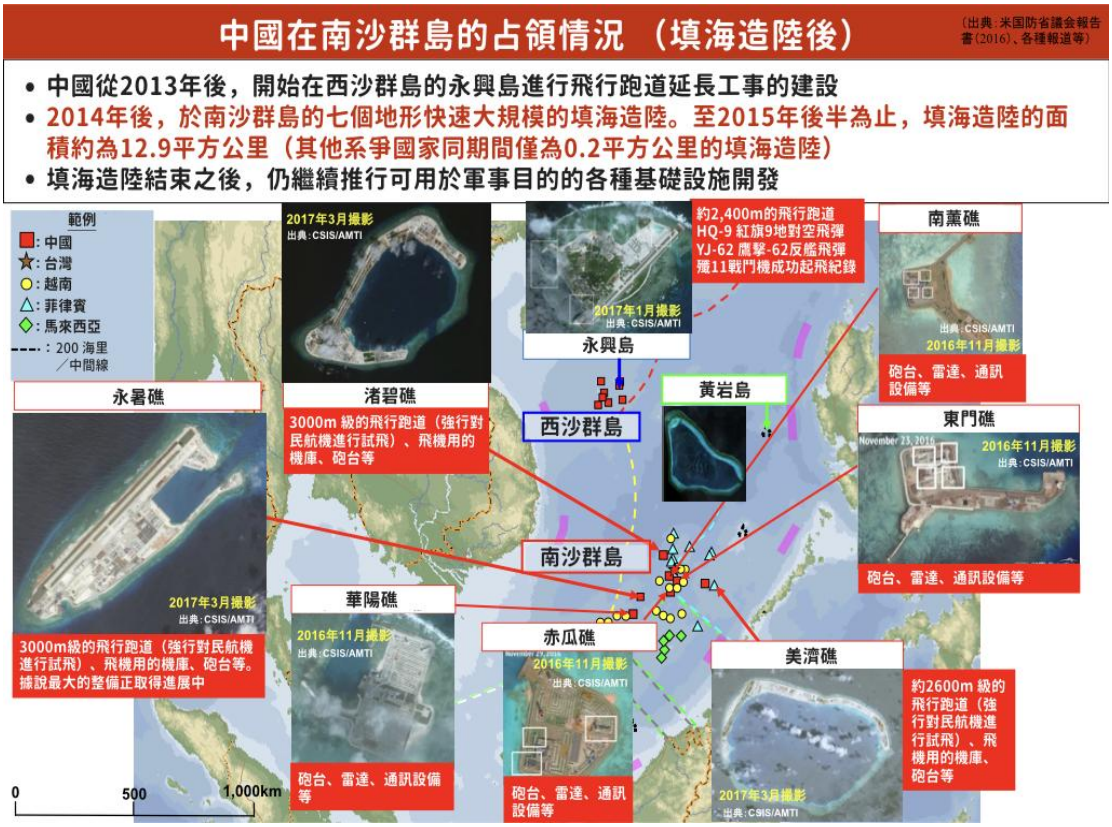
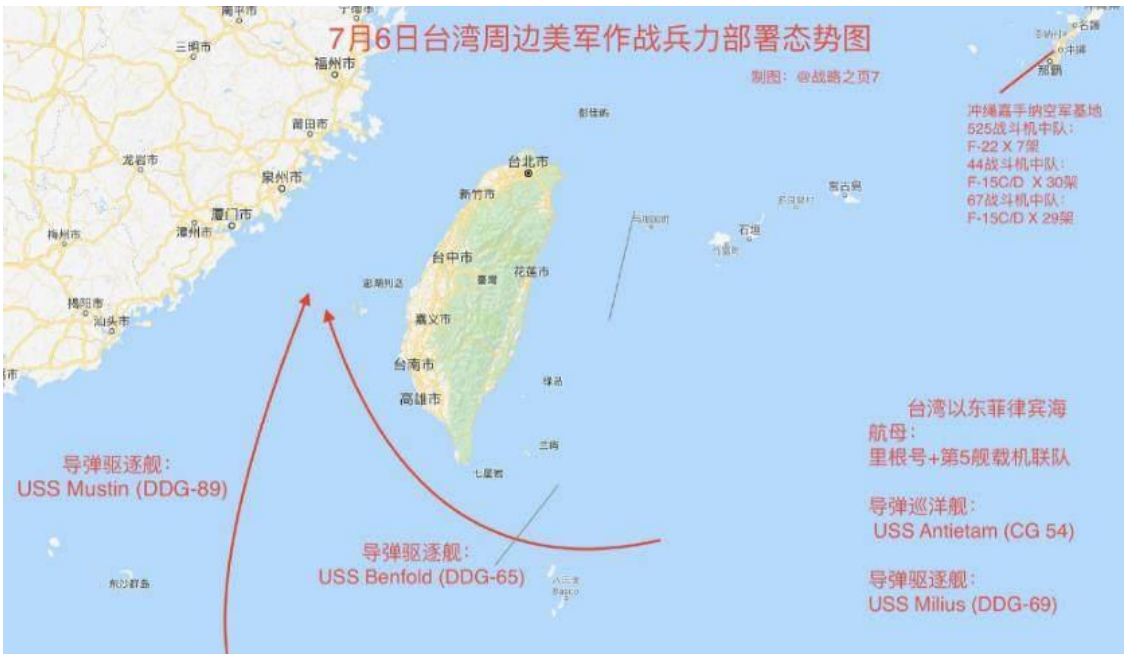


圖11、中國在南沙群島的占領情況（填海造陸後）

中國的近年來對周邊區域，特別是東海與南海的積極作為，自然引起了區域各國的注意與不安。這些周邊區域國家，一方面包括許多新興工業國家，更不乏在國際上、政治經濟上扮演積極而重要的角色；而另一方面，這些國家往往與中國有政治歷史上的矛盾或遺留問題，彼此關係緊張。因此，任何尋釁魯莽之動作，都有可能造成局部甚至全面性的衝突。這些衝突不但破壞衝突雙方之關係，更可能造成雙方乃至多方以及區域與國際的動盪不安。更為重要的是，對美國而言，中國在東海與南海地區的挑釁性攻勢作為，對長久以來以美國為首的自由社會所建立的安全秩序及價值共識形成挑戰；更形同對於國際社會所共享尊重之自由航行權利的威脅與挑戰。自由航行權利正是確保全球自由經濟貿易的基石與根本，針對中國的挑釁，美國最終以派出軍機軍艦進入東海、南海巡航、演練作為回應。而對台海部分，更多次派出軍艦進入台灣海峽。這類派出軍艦進入台灣海峽的行動，距上次派艦進入海峽，已是十二年前。美軍對此的積極回應，具有確保與維繫既有穩固安定的價值，美國所出面對此區域安全的呼籲與協調，更有充分積極的意義。

* 註：2018 年 10 月 22 日飛彈驅逐艦柯蒂斯威爾伯號（USS Curtis Wilbur (DDG-54)）、飛彈巡洋艦安提頓號（USS Antietam CV-36）穿越台灣海峽。

圖12、2018年7月7日、8日美神盾艦穿台海圖解



* 註：12 年來首次進入台灣海峽。

圖13、2018年7月6日台灣周邊美軍作戰兵力部署態勢圖

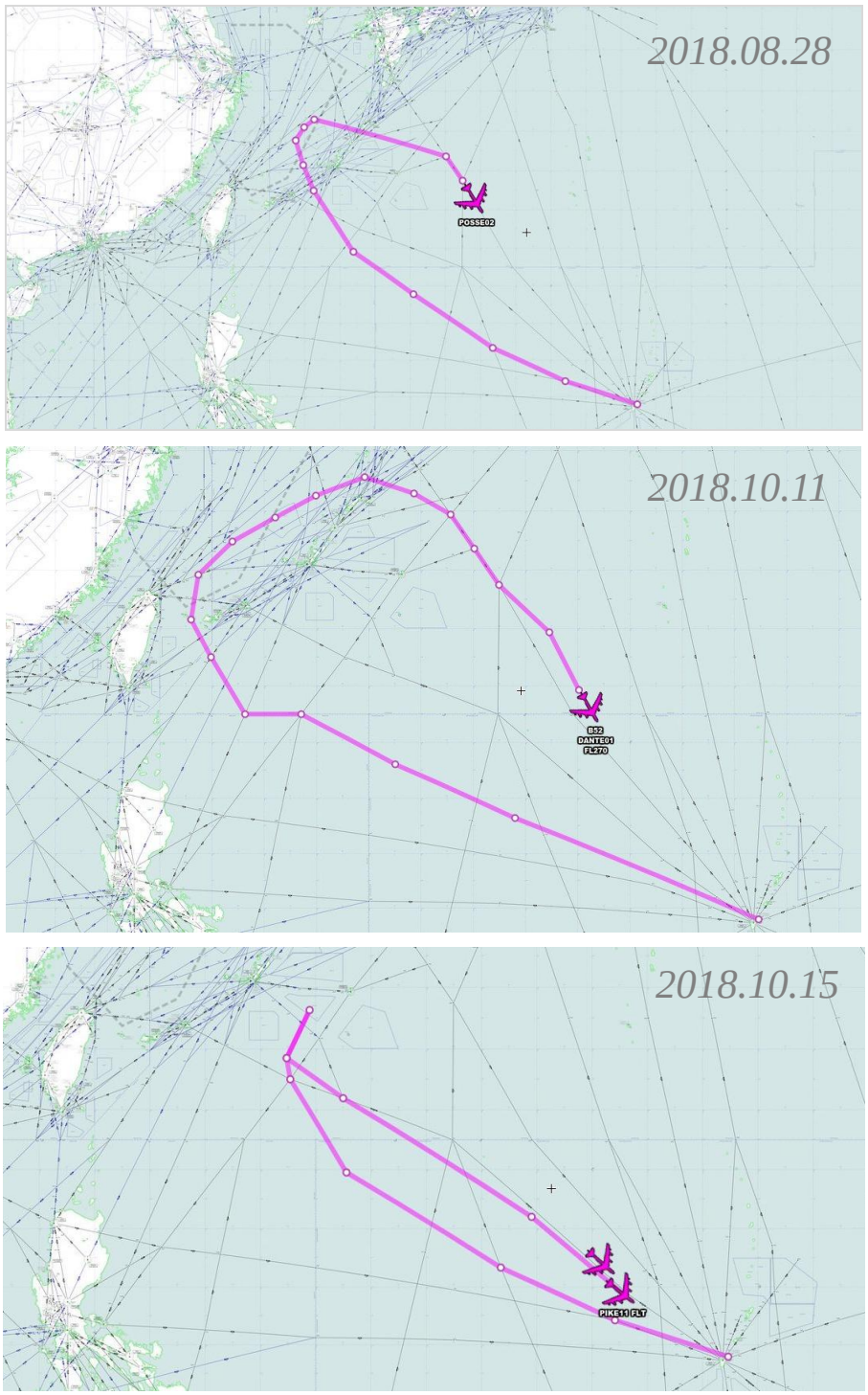


圖14、美軍B52H飛航東海航跡圖

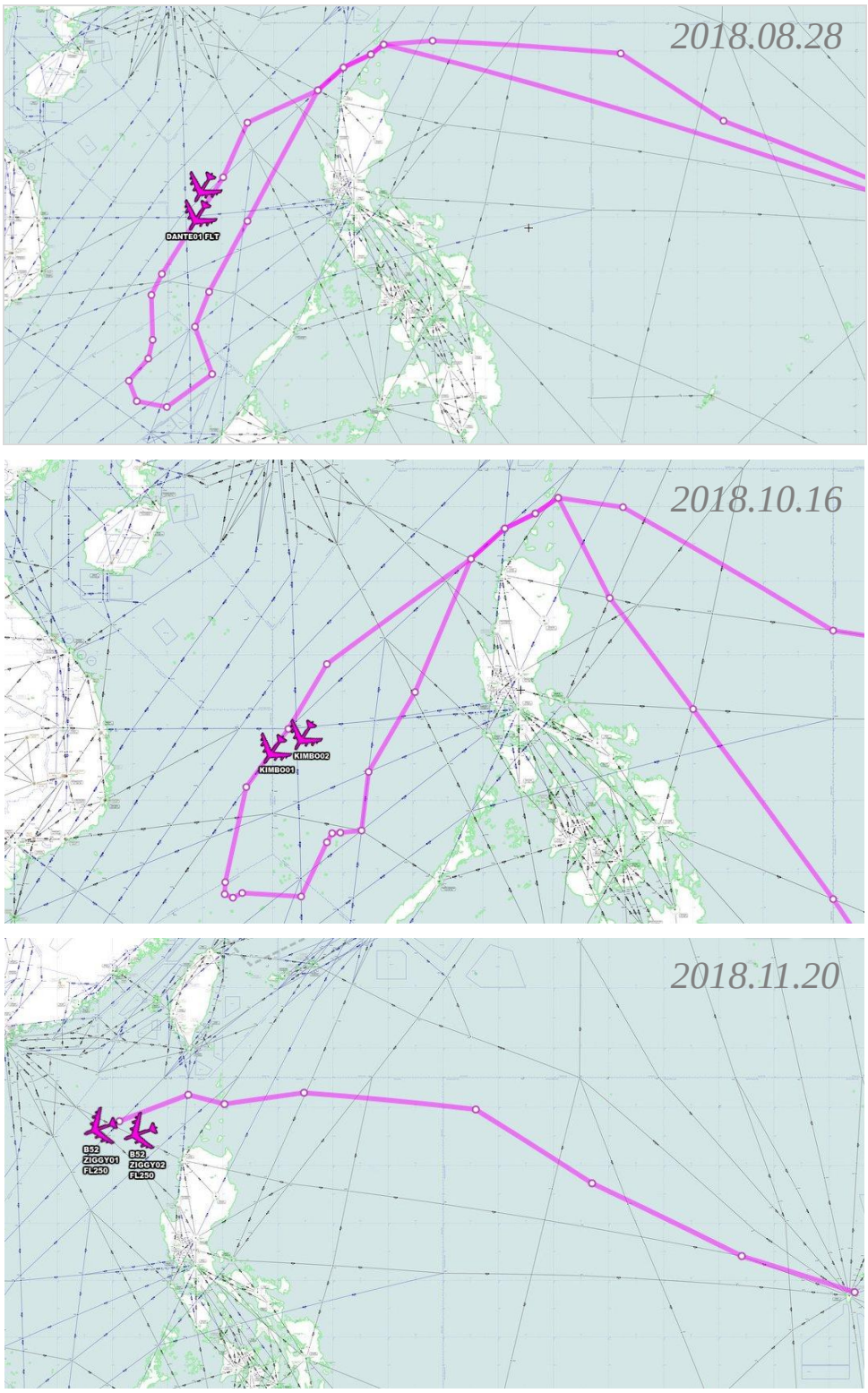


圖15、美軍B-52H飛航南海航跡圖

結語

長久以來，無論是中國對台灣領土的主張，東海及南海區域的主權與權益聲索，都充分表現也蘊含著其擴張性侵略的企圖。中國在經濟發展後，因自信而轉趨自大蠻橫的「崛起」論述，不但是其政權合法性的論述，也是政權維繫存續的詮釋與補充。而「崛起」的中國，在戰略性來說，由於對外貿易，特別是出口貿易是其經濟驅動的關鍵與引擎，因此掌握區域甚至支配該領域，成為其大國敘事的必然。中國欲進入大洋深水，亦即，從陸棚區進入藍海，將其威勢武力投射進入太平洋是其戰略目的。為達此目的，突破第一島鏈是第一部也是重要的關鍵。中國的艦隊、潛艦以及軍機突破第一島鏈的最重要孔道即為東海的宮古水道、台灣南端的巴士海峽，而南海則是其能源線與進入東協、印度洋、連結歐非所必經之路。中國亟欲掌控進出陸棚、突破島鏈孔道、將南海內海化，轉化為「中國湖」之企圖，日益明顯。因此，台海當前的危機與緊張，並非內國區域的衝突，卻是崛起強權企圖擴張的一個組成的部分。而欲遏止強權的破壞國際秩序與避免侵攻，守護既有的價值與秩序，端賴多國的協力合作，特別是美國為首的協力、指導與合作。◆