

# 防止假借「和平協議」之名，造成中國併吞台灣之實

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

今（2019）年3月10日是西藏（圖博）起義抗暴六十週年。真多在台灣的藏人團體與台灣支持西藏爭取自由民主的社運團體，為了紀念西藏人民抗議中國暴政的行動，選擇在這一天發起遊行，呼籲國際社會不要忘記西藏人民所遭受的苦難，支持西藏人民爭取自由、民主與基本人權，同時，也提醒台灣人民要記取西藏與中國簽訂「和平協議」的教訓，換來西藏人民經歷一甲子浩劫的慘痛代價。

## 和平協議換來併吞與戰爭

西藏原本是一個政教合一的國家，在喜馬拉雅高原發展自己獨特的語言文化體系、社會傳統與宗教信仰，自古以來就是一個有別於中國的國家。1949年中華人民共和國在北京成立以後，開始將黑手伸向西藏，1951年5月23日中國人民解放軍兵臨城下，強迫西藏政府的代表簽下和平解放西藏的十七條協議。

這項協議的名稱中雖然含有「和平」的字眼，協議的內容也強調尊重西藏政教合一的傳統與政治制度，維持達賴喇嘛固有的地位與職權，西藏承認自己是中國的一部分，北京中央政府則給予西藏人民自治的權利。但是，這種安排在協議完成簽署後開始生變，北京政府以推動民主改革為名，關閉寺院、虐待僧侶、迫害西藏人的宗教信仰與破壞風俗習慣等大小動作不斷，甚至變本加厲，剝奪西藏人自治的權利。

1959年3月10日西藏人民為了抗議中國粗暴的統治，在首府拉薩爆發大規模的起義抗暴，中國軍隊介入鎮壓平亂之後，達賴喇嘛被迫離開西藏。西藏與中國簽訂充滿和平文字的協議，並不代表從此就天下太平，顛倒是換來併吞與戰爭。西藏人民起義抗暴的行動，除了1959年之外，隨後又分別在1989年與2008年發生反對北京統治的抗爭，最後都是以血腥鎮壓收場。隨著時間的流逝與內外情勢的演變，中國嚴格管控西藏的程度不減反增，他們積極推動「漢化」政策，將一批又一批的漢人移民西藏，不但改變當地的人口結構，更對西藏的宗教文化、語言文字甚至是整個民族的發展命脈，帶來永無止境的折磨破壞。

## 「和平協議」是台灣向中國叩頭的投降書

今（2019）年1月2日習近平發表《告台灣同胞書》四十週年的紀念談話，揭示統一台灣的路徑圖，提出探索「一國兩制台灣方案」，並倡議透過「民主協商」方式，達成台海兩岸和平發展的制度性安排。中國推動「一國兩制台灣方案」的目的就是要併吞、統一台灣；其推動的步驟是假借「和平」之名，以「武力」為實，迫使台灣與中國進行政治協商、簽署和平協議，最後邁向被併吞統一的過渡性政治安排。

在去（2018）年11月底九合一地方選舉之前，社會瀰漫教訓民主進步黨的選舉氣氛，使得中國國民黨意外大勝。黨主席吳敦義在未來情勢看好的期待下乘勝追擊，提出假使未來中國國民黨重返執政，經過雙邊的折衝，中國國民黨政府有權利按照「兩岸人民關係條例」與中國簽署「和平協議」。這項表述，引起中國國民黨黨內有意競逐2020總統大位的人爭相表態，與中國隔海呼應。

其實，中國國民黨與中國共產黨簽署和平協議並不是新鮮事，早在國共內戰期間已經有多次簽署和平協議的經驗，都是被中國共產黨所騙。2005年在民主進步黨主政下，國共兩黨重啟對話，在「連胡會」發佈的新聞公報指出，雙方要促進「正式結束兩岸敵對狀態」，達成和平協議，建構兩岸和平穩定發展架構。2011年準備競選連任的馬英九也倡議為確保台灣的安全與繁榮、確保族群和諧與兩岸和平，要與中國進行兩岸和平協議。2016年中國國民黨全國代表大會通過決議，在洪秀柱主導下將「探討以和平協議結束兩岸敵對狀態可能性」列入政策黨綱。

從中國國民黨一連串表現可知，他們配合中國高舉和平的大旗，將簽署和平協議視為緩和台海雙邊劍拔弩張的局勢、促進兩岸和平的萬靈丹；刻意忽略簽署和平協議是一個具有高度政治敏感性、危險性的議題，不但牽涉到國內外政治情勢的發展，而且台灣內部必須有高度共識的基礎。至於，雙方要以何種名義、身份或是條件簽署和平協議？一旦簽署之後，中國不願意遵守要怎麼辦？他們始終沒有說清楚、講明白。

事實上，台海和平最大的變數來自中國。中國國民黨開口閉口都是偉大的和平願景，既沒有認清中國輕諾寡信的本質，也沒有從西藏經歷一甲子血淋淋的苦難得到教訓；一再用迷惑的文字來欺騙台灣人，而不願意面對中國要透過「政治協議」來併吞台灣的風險，誘導台灣走向被中國併吞統一的不歸路。

## 建立台灣國家安全、民主防衛機制

蔡英文總統在習近平發表《告台灣同胞書》四十週年的紀念談話之後迅速作出回應。她強調：「台灣絕不會接受『一國兩制』，絕大多數台灣民意也堅決反對『一國兩制』，而這也是『台灣共識』」；同時，「凡是涉及兩岸間的政治協商、談判，都必須經過台灣人民的授權與監督，並且經由兩岸的政府，以政府對政府的模式來進行。在這

個原則之下，沒有任何人、任何團體，有權力代表台灣人民去進行政治協商。」換言之，民主台灣與專制中國是國與國的關係、政府與政府的關係，任何政黨、團體或個人都不准擅自假借「和平」之名，進行涉及台灣主權、國家地位及民主自由體制的政治談判。

行政院陸委會於3月21日發表的一份民調數據，呼應了蔡總統的談話：87.7%的民眾認為台灣的未來以及兩岸關係的發展，應由台灣二千三百萬人民決定；83.3%的民眾認為政府要制訂周全完善的法令與監督機制，才可以與中國展開政治協商、協議簽署。同時，65.4%民眾認為我國與中國的談判結果須經公投獲得台灣人民的同意，而59.3%民眾支持立法院對協議內容進行慎重審核。

民意的支持給予政府著手推動修法的動力，針對台海兩岸瞬息萬變的局勢，建立一套台灣國家安全、民主防衛機制，以避免有心政客藉口和平協議來出賣台灣，埋葬台灣得來不易的民主自由與基本人權的保障。因此，行政院院會最近通過「兩岸人民關係條例修正草案」，明訂兩岸協商簽署「政治協議」，必須經國會雙審議及人民公投，而主權國家地位與自由民主的憲政秩序，不得作為協議項目。政府須快速妥善完成立法，不可延誤。

## 強化反對中國併吞的堅定意志與努力

推動台海雙邊協商簽署政治協議法制化，固然有助於台海兩岸政治議題的談判或簽署協議走入正軌，但是，更重要的是國人要強化對抗中國併吞的堅定意志，以掌握確保台灣的將來由台灣人民決定。

中國至今從未放棄以武力解決台灣問題。隨著中國政經國力的提升與科技實力的進步，對台灣國安的威脅逐步進化升級，從傳統的軍事威嚇、外交打壓、經濟掏空擴大蔓延到干預選舉與侵蝕台灣的民主基業，霸權擴張的心態昭然若揭。他們一方面以武力恫嚇，利用戰機飛越海峽中線、軍艦繞台航行等一系列挑釁的行為，意圖製造台海戰爭一觸即發的緊張氣氛。另一方面，中國因素利用台灣民主開放的特性與政黨自由競爭的空間，侵門踏戶深入台灣社會各個階層，製造假新聞，進行造謠、滲透與分化，有計畫要顛覆台灣珍貴的民主機制，破壞社會的團結。因此，台灣國家安全的機制與力量，必須加強重視發揮。

我們必須認清一件事實，維護國家的生存是一切的根本，落實國防自主與建立堅實的國防武力以及堅固的心防，是確保國家根本的存在，也是守護國家安全與人民性命財產的重要基礎。

反對中國併吞固然是當前台灣社會最大的主流共識，強化國人對抗中國併吞的堅定意志，則是台灣永續發展的基礎。台灣得來不易的民主機制，受到中國因素的持續侵蝕



威脅下，出現岌岌可危的跡象。鞏固民主是我們對抗中國併吞的核心理念，透過落實民主、自由與人權保障的普世價值，一方面維護人民自由獨立的意志，凝聚國人對民主體制的珍惜，進而建立生命共同體的共識；另一方面，展現台灣是一個主權獨立的國家。同時，集結全世界愛好和平的國家之力，尤其在美國一實質上是台灣最重要的合作盟邦一所領導的集體安全體系之運作下，合力對抗中國暗黑勢力在台灣的滲透、蔓延與武力威脅，繼續維持台海區域的和平穩定的現狀不被改變。反中國併吞，人人有責。

台灣降低對中國市場的依賴，則是擺脫中國併吞的另一個關鍵。中國是要併吞台灣的敵國，台灣單方面將中國視為未來經濟發展的希望，如同把所有的雞蛋放在一個籃子之中，風險極大。中國對台灣軟硬兼施的統戰策略，其中的軟性策略，就是以經濟為中心，利用在中國發展的台商，貫徹「以民逼官、以商逼政、以經促統」政策。影響所及，產業西進成為國家發展的主流，在商業利益高於國家利益的思維下，隨著台灣對中國市場的依賴持續擴大，雙邊經濟整合程度不斷提升，對台灣的殺傷力也就愈大，恐怕有一日中國不費一兵一卒就可併吞台灣。台灣經濟要走向全球化而不是中國化，在區域經濟整合的潮流下，當務之急，台灣一方面要推動與美國早日簽署自由貿易協定（FTA），另一方面要積極爭取加入跨太平洋夥伴全面進步協定（CPTPP），擴大台灣在全球自由貿易體系發揮的機會與空間。

今日的台灣正持續走在深化民主的大道上，而中國則由改革開放向極權統治的方向開倒車；民主台灣不可在中國武力威嚇下低頭，不可在中國經濟利誘下屈服。台灣人決定自己命運的權利神聖不可侵犯，台灣民主自由與保護人權的體制同樣神聖不可侵犯。德不孤、必有鄰。台灣人民要自助、人助，發揚民主、自由、尊重人權的普世價值。在「台灣、中國，一邊一國」的大旗下，與國際社會愛好和平、民主自由的有志人士，攜手合作，勇敢堅強，促成尊重人性尊嚴與人類安全的世界共同體。◆