

以民主自由的價值突破中國的銳實力

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

2017年年底中國共產黨召開第十九次全國代表大會，中國領導人習近平在演講中提出「實現中華民族偉大復興的中國夢」，凸顯中國要成為一個國家富強、軍力強大的世界強權，在國際上取得應有霸權地位的企圖心。美國隨後發表的《國家安全戰略報告》，將中國列為「戰略競爭對手」，並強調中國不但侵蝕美國的安全與繁榮，而且挑戰美國世界霸權的地位。

顯然，川普總統警覺到，北京領導人偉大復興的中國夢背後，隱藏著爭取與美國並駕齊驅的地位，甚至在未來要取代美國成為引領世界領導者的野心。¹

美國建設性交往策略的失敗

1979年美、中建立正式外交關係以來，歷任的美國總統始終對中國採取「建設性交往」的態度，他們積極展開與中國之間的交流，從雙邊的貿易、文化、教育、科技與研發等領域進行全面的互動交流。尤其是蘇聯解體之後，為了展現資本主義制度的優越性，以美國為首的西方國家促成中國加入世界貿易組織，認為中國一旦融入國際經貿體系，西方民主自由的進步觀念與普世價值觀可順勢導入中國內部，促進中國的和平民主演變。²

按照美國事先規劃的劇本，期待中國崛起之後，會成為國際社會一個負責任的成員，積極參與重要國際組織，與西方國家充分合作，協助維持國際秩序與和平，並促成國際合作解決國際政治與經濟的重要問題。然而，當歐美國家的資金、技術與資源將北京獨裁政權餵養壯大之後，卻成為世界政局穩定及經濟自由化的隱憂。

觀察中國近年來的表現，國防經費逐年增加，積極推動軍備的現代化，在東海、南海擴張領土，以軍機艦挑戰美國主導的第一島鏈防線；同時，以經濟強權自居，透過「一帶一路」戰略擴張勢力版圖，創辦「亞洲基礎設施投資銀行」並出資成立絲路基金，意圖建立以中國為主體，與相關各國形成互利共生的命運共同體。上述野心勃勃的表現，宣告中國不是過去國際期待的中國，北京不僅要挑戰當前的國際秩序，甚至還要建立一個與西方國家普世價值相抗衡的世界。³

中國軟硬兼施「銳實力」擴大影響力

「銳實力」(sharp power)是由美國國家民主基金會(National Endowment for Democracy)兩位專家所提出，他們用這個概念分析中國與俄羅斯如何操縱其他國家內部資訊與媒體的傳播，製造輿論左右人民的觀念，進而影響政府的決策。⁴因為與知名的政治學者奈伊(Joseph Nye)教授過去所提出，強調勸服與吸引的「軟實力」(soft power)，著重於威迫與壓制的「硬實力」(hard power)，或是巧妙結合「軟實力」與「硬實力」而成的「巧實力」(smart power)⁵有所不同，引起學術研究與國際輿論的討論。

本質上，「銳實力」來自於專制獨裁政權所展現的尖銳國力，表現在外的是一種以滲透、顛覆、煽動為手段，超越傳統軟性實力的國力；同時，兼具一種以利誘、脅迫、施壓為手段，不及傳統硬實力的國力。西方國家靈活運用「巧實力」展現國力，透過軟硬兼施的外交手段增加本國的利益。不過，中國模式的「銳實力」卻是用來與西方民主自由、人權法治的進步思維進行意識形態與文化鬥爭的工具。

北京利用銳實力宣揚專制獨裁政權的威權主義理念，強將它的國家意志透過政治獻金或資源，對其他國家的決策者進行滲透或收買。同時，操控民意、左右媒體輿論對於敏感性議題的討論。此外，還利用科技與市場的優勢，進行監視與自我審查，迫使被影響的國家或個人對中國屈服，以達到境外壓制言論、擴張勢力版圖以及控制意識形態的目標。⁶

中國在世界各國廣設「孔子學院」，可說是「銳實力」大國戰略的具體展現。表面上，「孔子學院」就像是德國的「歌德學院」或法國的「文化協會」，作為展現「柔性國力」的機構。但是，實際上，是以中國政府的延伸形式運作，長驅直入外國大學與學術研究機構的管道。透過提供經費補助，干預外國學術機構的運作或是限制外國學者不得進行有關法輪功、台灣民主與獨立等敏感性議題的研究；甚至收買媒體製造輿論，為北京政府出力發聲。⁷

中國以「銳實力」要收買台灣

相較於歐盟國家、澳洲與美國政府相繼抗議中國銳實力的滲透，台灣是受到中國銳實力統戰的最大受害者。⁸北京政權為了實現「祖國統一」的目標，採取軟硬兼施的統戰手段，包括：利用台灣民主開放的體制，「中國白蟻」侵門踏戶滲透在台灣各角落，製造社會的矛盾、對立與衝突；掌控台灣部分的報紙、電視、廣播及網路媒體等，配合北京散播不實的消息，誤導社會輿論與污名化轉型正義，傷害台灣的民主發展；⁹扶植「親中」勢力團體與幫派，積極為北京政權代言，指責蔡英文政府不接受「九二共識」，是挑釁強鄰製造台海緊張的禍源。最近，北京宣布「三十一項惠台措施」，以利誘來進一步向台灣的高級人才、尖端技術與資金招手，這些都是中國慣用的手法。

民主自由與國家安全

民主自由是人類的普世價值，而創造一個民主的國際環境，更是維持國際秩序的重要因素。中國專制獨裁政權的崛起是對民主台灣的最大威脅，也是影響亞太區域穩定與當前國際秩序的主要變數。

中國「銳實力」對台灣無孔不入的滲透，企圖利用台灣的民主來顛覆台灣，考驗著我們對民主、自由與人權的信念與堅持。自由開放是民主國家勝過獨裁國家的主要優勢。我們不可對進步開放的核心價值失去信心，但對反民主自由的滲透、顛覆手段要提高警覺。我們要集結台灣人民的力量，以民主自由、共存共榮的價值觀，創造更大的民主能量，建立重視人性尊嚴、崇尚民主自由與人權保障以及獨立自主的媒體環境，捍衛台灣得來不易的民主制度與自由的生活方式。

【註釋】

1. 劉明福著，《中美世紀大對決》（香港：中華書局，2015年1月）。
2. Susan Shirk（謝淑麗）著，《脆弱的強權：在中國崛起的背後》（台北：遠流出版，2008年）。
3. Michael Pillsbury（白邦瑞）著，林添貴著，《2049百年馬拉松：中國稱霸全球的秘密戰略》（台北：麥田、城邦文化，2015年9月）。
4. National Endowment for Democracy, New Forum Report, *Sharp Power: Rising Authoritarian Influence*, Dec. 5, 2017, <<https://www.ned.org/sharp-power-rising-authoritarian-influence-forum-report>>, pp.1-21.
5. Joseph S. Nye著，李靜宜譯，《權力大未來：軍事力、經濟力、網路力、巧實力的全球主導》（台北：天下遠見，2011年）。
6. 張文中，〈中國利用「銳實力」擴大全世界政治影響力〉，《法國國際廣播電台--觀察中國》，2018年1月28日，<<http://trad.cn.rfi.fr/中國/20180118-中國利用銳實力擴大全世界政治影響力>>。黃家欣，〈「銳實力」是中國玩法 還是世界玩法？〉，《香港01》，2018年2月4日，<<https://www.hk01.com/即時國際/156159/銳實力-是中國玩法-還是世界玩法>>。陳智深，〈美國國會兩度舉行「中國之長臂」聽證 強化對中國銳實力指控〉，《香港01》，2018年2月4日，<<https://www.hk01.com/即時國際/156682/美國國會兩度舉行-中國之長臂-聽證-強化對中國銳實力指控>>。王凱迪，〈美國國會聽證 憂「中國長臂」滲透海外〉，《新唐人》，2017年12月13日，<<http://www.ntdtv.com/xtr/b5/2017/12/14/a1354900.html>>。
7. 孫宇青，〈孔子學院成「銳實力」中國自貶軟實力〉，《自由時報》，2018年1月29

日，<<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1172795>>。

8. 李釋釗，〈被中國「銳實力」鯨吞蠶食的台灣能做什麼？〉，《蘋果日報》，2018年1月6日，<<https://tw.appledaily.com/new/realtime/20180106/1273163/>>。
9. 國際中心綜合報導，〈專家：中國利用社群媒體削弱台灣民主〉，《民報》，2018年3月30日，<<http://www.peoplenews.tw/news/1bca4f0b-5f77-45d0-ba1d-73b31da71010>>。◆