

# 美、中進入新的競爭時代與 台灣的未來走向

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

在2017年即將進入尾聲之際，先後發生兩件對台灣現狀與未來發展有重大影響的代誌。第一件是中國共產黨召開第十九次全國代表大會，第二件是美國川普總統提出《國家安全戰略報告》。這兩件代誌表面上看起來是美、中兩強提出治國的藍圖，實際上凸顯雙方在國家發展與對外關係上存在無法化解的矛盾。

## 中共十九大與習近平的「中國夢」

習近平在中共十九大提出一份內容包山包海的報告，其中特別談到「實現中華民族偉大復興的中國夢」，中國要在世界上取得領導的地位，未來必須完成「兩個百年」的目標——2021年中國共產黨成立一百年，全面完成小康社會；2049年中華人民共和國建國一百年，成為新時代中國特色社會主義現代化強國。<sup>1</sup>簡單來講，就是中國要成為一個國家富強、軍事強大的世界強權，在世界上取得應有的霸權地位。

北京領導人自2013年起積極倡議以「一帶一路」作為對外經濟發展的總戰略，2014年又帶頭發起創辦「亞洲基礎設施投資銀行」並出資成立絲路基金，2016年主辦G-20領袖高峰會，2017年主辦「一帶一路」國際合作高峰論壇<sup>2</sup>與金磚五國領袖高峰會。這一系列以大國自居的戰略佈局，乃是運用經貿手段降低周邊國家對中國國力崛起的疑慮，同時也藉此機會建立以中國為主體，與相關各國發展互利共贏的「利益共同體」與共同繁榮的「命運共同體」關係。<sup>3</sup>

習近平追求經濟持續繁榮的另一個手段，就是利用國營企業作為國家發展目標效力的開路先鋒。他們一方面透過對外投資或是提供優惠低利貸款，塑造一個對中國有利的經濟環境，中國黑手得以從中介入他國內政予取予求。<sup>4</sup>此外，北京也發動不公平的貿易政策，為了搶奪國際市場，國家資本對關鍵企業提供補貼、對外進行貿易掠奪或收購關鍵技術的企業，同時以世界工廠的生產優勢，削價競爭對付西方企業。<sup>5</sup>甚至透過非法的手段，竊取高科技機密、剽竊智慧財產權，對外商進行政治懲罰，確保中資企業取得競爭優勢。<sup>6</sup>

習近平聯結「中國夢」與「強國夢」的旺盛企圖心，從中國國防經費逐年成長，加速國防與軍隊的現代化可以得到證明。近來，朝鮮半島的緊張情勢，加上中國與日本在東海、與南海各國的領土爭議，都讓亞太區域的態勢變得緊張複雜。不只如此，中國的軍機、軍艦一再出現在台灣周邊的海域與空域頻繁活動，挑戰美國主導第一島鏈防線的用意非常明顯。這一連串野心勃勃的表現，給台灣的國防安全帶來極大的壓力，連帶的，日本、韓國、甚至於印度等周邊國家對中國解放軍的動向也不敢鬆懈。

隨著中國國力的躍升，自2004年起在世界各地廣設「孔子學院」，北京利用這個展現中華文化「柔性國力」的機構，作為中國黑暗勢力進入外國大學與學術機構的跳板，與西方普世價值展開意識形態的鬥爭。北京政府除了用錢收買外國的政治人物，營造有利於中國的政治氣氛，也利用金援影響外國學術研究機構的運作，干預不得從事有關法輪功、台灣民主與獨立等敏感性議題的研究。<sup>7</sup>近來，甚至要求國際重要學術出版社與知名大學的資訊網站必須配合中國控管，隔離中國人民閱讀有關天安門大屠殺、迫害西藏人權等不利中國統治的學術著作。<sup>8</sup>對於具有外資背景的企業或大學則要求配合設立黨組織，提供具共產黨黨員身份的高層主管決策權。<sup>9</sup>

總而言之，中共十九大後進入習近平主導的新時代，在「實現中華民族偉大復興」的美麗願景背後，深藏一股以國家富強、軍事強大、意識形態鬥爭為核心，實現強國建軍「中國夢」的強烈野心。北京的如意算盤就是透過中國政經影響力與軍事武力崛起的態勢，達到與美國並駕齊驅的地位，甚至取代美國，成為引領世界的霸權強國。

## 美國《國家安全戰略報告》傳達的意涵

自從1979年美中建立外交關係以來，歷任的美國總統認為脆弱的中國需要美國的協助，給予北京最惠國待遇與必要的援助，協助改善中國的體質，幫助中國融入國際體系並展開民主化與自由化的政治改革。<sup>10</sup>但是，中國推動改革開放三十年之後成為世界生產工廠，經濟變得富裕、綜合國力也明顯提升，並沒有出現和平演變的跡象，反而走上一條與西方民主國家的預期完全不同的道路。2001年發生九一一恐怖攻擊事件，2003年美國出兵伊拉克，2008年國際金融風暴又接踵而來，對美國的國力帶來嚴重衝擊消耗，北京政權注意把握這個可乘之機，以中國的成功崛起衡量自己該有的國際地位，虎視眈眈爭取與美國平起平坐的地位。

川普總統就任以來，一再宣示要讓美國再度偉大，最近公布的《國家安全戰略報告》強調美國面臨來自全球日益增大的政治、經濟與軍事的競爭，俄羅斯與中國是其最大威脅，不僅侵蝕美國的安全與繁榮，也挑戰美國在世界的霸權地位。該報告特別指明中國是「戰略競爭對手」，相較於過去歷屆總統對中國的報告都是原則性表述，川普總統展現的態度更為明確。顯然，川普總統已注意到中國表現在外的盡是對外軍事擴張的行徑與追求經濟霸權的野心，為了扭轉美、中建交以來的既有國際經貿秩序與地緣政治

板塊，捍衛美國的國家利益與核心價值，川普總統面對中國的態度，實在沒有過於軟弱的理由。<sup>11</sup>

為了對抗中國積極擴張的意圖，川普總統在這份涉及國家安全的戰略報告中，將中國視為不公平貿易的競爭對手，高舉美國經貿利益為優先的保護主義，正面迎戰來自中國的產品傾銷、匯率操縱與政府補貼；調查中國強迫美國企業進行重要技術轉移、盜取美國高科技的關鍵技術、竊取智慧財產權及高價收購高科技公司等違反公平貿易的行為。川普政府為了挽回美國在製造業上的頹勢，全面引導外流到中國的產業回到美國投資，創造更多工作機會，提升美國人民的所得，回復全球經濟火車頭的地位。<sup>12</sup>此外，為了因應中國一方面積極推動「一帶一路」的國際經貿戰略，及在南海島礁興建軍事化的前哨基地，美國政府不僅積極在亞洲進行軍力重新部署，而且提出「印太戰略」，結合日本、韓國、印度、澳洲與其他亞太盟邦之力，建立一個自由與開放的印太區域。由此可見，「印太戰略」已成為川普政府增進對亞太與印度洋地區影響力重要的一環，也是用來制衡中國透過「一帶一路」的戰略佈局自太平洋擴張勢力到印度洋的關鍵。<sup>13</sup>

## 蔡英文政府所面對的考驗

2017年的亞太區域確實出現一個新的不確定態勢。中國在南海化礁為島填海造陸所引發的爭議並未平息，朝鮮半島又因為北韓進行加速度、密集的飛彈試射與核武試驗，使得區域緊張的情勢更為提升，不但引起全世界各國高度的關切，而且連帶牽動美國、日本、韓國以及中國與俄羅斯等國家關係的微妙變化。面對錯綜複雜的區域戰略環境及諸多安全挑戰，美國又將中國視為未來競爭的敵手；美、中關係進入新的競爭時代，台灣在維持亞太和平安全的戰略地位再度受到重視的同時，中國轉向打壓台灣的力道勢必增強。在此新的大環境之下，台灣應該如何因應？

### 一、落實國防自主、建立堅實的國防武力

蔡英文就任總統以來，始終以低調、自我約制、絕不挑釁中國的柔性態度，處理台海兩國兩岸以及重要的外交政策。顯然一再對中國釋出善意，但是並未能換來中國的善意回應。習近平在中共十九大的報告中，訴諸恐嚇性的口氣，強調「我們絕不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式、把任何一塊中國的領土從中國分裂出去」，絕不允許台獨分裂的意圖得逞。十九大之後，北京的行徑更是變本加厲，解放軍的軍艦機在我國周圍海空領域演訓、擅自使用M-503航線，甚至環台騷擾朝向常態化，其最大的意圖就是向世界宣告台灣是中國一部分。

在《國家安全戰略報告》中雖然談到未來美國將依「一個中國政策」與《台灣關係法》維持與台灣密切的聯繫，並提供台灣在安全防衛與嚇阻威逼的需求，但是我們不能心存僥倖無所作為。我們必須認清一件事實，台灣最大的安全威脅來自中國，台灣要捍衛自己的安全，要維持區域的和平與穩定，不能期待國際的奧援，唯有落實國防自主與

建立堅實的國防武力，才是國家安全與人民性命財產最大的保障。面對撲朔迷離的國際局勢，中國一再要突破美國主導的第一島鏈防線，挑戰美國的亞太安全體系，台灣應該展現更積極的態度與作為，持續強化國防戰力：不僅在第一島鏈發揮關鍵的戰略位置，制約中國勢力的擴張，同時，也要在「印太戰略」下與日本、印度、澳洲等民主國家合力串連，成為箝制中國「一帶一路」政經戰略，護衛太平洋與印度洋自由開放秩序，扮演一個不可取代的要角。

## 二、多元化貿易對象、塑造強健的經濟體質

新南向政策是蔡英文政府經濟發展的主要目標之一，也是擺脫對中國市場高度依賴的主要手段。對外貿易攸關台灣生存發展的課題，因此，要推動我國與東南亞、南亞國家的外交與經濟交流，積極爭取加入區域經濟整合，尤其加入有意義的區域自由化機制，對振興台灣經濟帶動技術水準與產業競爭力的提升有非常重大的幫助。原本的「跨太平洋夥伴協議」（TPP），因為美國的退出一度胎死腹中。所幸，以日本為首的其餘十一個國家並未因此而放棄，他們在沒有美國加入的情況下，合力排除萬難，決議通過「跨太平洋夥伴全面進步協定」（CPTPP）。在國際經貿上，「跨太平洋夥伴全面進步協定」的出線對台灣而言絕對是利大於弊，這不但代表亞太經貿朝向自由化發展露出一片光明的願景，同時也因為「跨太平洋夥伴全面進步協定」對所有亞太經濟合作會議（APEC）經濟體及個別領域開放，台灣完全符合加入的條件。<sup>14</sup>

台灣加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」既是根本改善經濟體質、推動經貿多元化，也是降低對中國市場過度依賴的契機。此刻正是相關的國家積極串連與結盟，加速區域經濟整合、建立世界新經濟秩序的時候。我們不可置身度外，必須將積極爭取加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」的重要性與2002年成為「世界貿易組織」（WTO）會員國以同等重要地位來看待。<sup>15</sup>

## 三、台美關係朝向正常化發展

台灣與美國目前雖然沒有正式的外交關係，但美國確是台灣最重要的戰略夥伴。美國1979年通過的《台灣關係法》，對台灣的國家安全、經濟的持續繁榮以及民主社會的自由開放，作出了不可抹滅的貢獻。《台灣關係法》更促成台、美政府雙方重要戰略與經濟利益的親密關係，兩國人民也因為重視民主自由、人權保護的普世價值，共同追求人類永續發展的價值而結合在一起。

當前世界局勢的演變早已超乎美國的想像，尤其是中國企圖改變台海和平的現狀，美國應該順應局勢調整對台的政策。2016年12月台灣總統打破台美斷交後的外交慣例，與總統當選人川普進行歷史性的通話之後，台美雙邊關係持續升溫。隨後，美國政府開放持有台灣護照的人民申請「全球入境計畫」（global entry）給予快速通關的禮遇<sup>16</sup>，美國國會積極推動台美雙方高層互訪解禁的《台灣旅遊法》（Taiwan Travel Act）<sup>17</sup>、加強



美台安全關係與軍售戰略對話的《台灣安全法》(Taiwan Security Act)以及附帶強化美台軍事交流條文的《2018財政年度國防授權法》(2018 National Defense Authorization Act)<sup>18</sup>等。

台、美雙方雖然沒有正式的外交關係，但是在既有的基礎上已建立相當密切的互動關係。台、美雙邊關係要持續深化，當前最重要且立即可做的代誌就是建立正常化的關係，將非營利的「台北經濟文化代表處」正名為「台灣代表處」，「美國在台協會」正名為「美國代表處」，且位階都提升至大使館的地位。同時，雙方應早日完成雙邊自由貿易協定，美國持續強化《台灣關係法》並給予台灣參加國際組織最大的奧援，提供先進防衛武器等，都是未來持續努力的目標。

### 台灣的地位無可取代

美國是目前世界首要的強權，而中國則是當前崛起中的大國。台灣面對美、中兩大強權新的競爭態勢，如何從中找出一個有尊嚴、安全的生存空間，同時彰顯台灣在促進區域和平穩定與全球繁榮發展無可取代的地位，確實重要。

台灣過去曾是國際列強競逐的場所，也曾是盟軍統治下的軍事佔領地，歷經民主化與自由化的政治改革之路，發展台灣自主獨特的政治、經濟、社會與文化制度，並落實台灣人民的有效自決，早已演進為一個民主自由的主權獨立國家。民主是人類的普世價值，創造一個民主自由的國際環境，是維持國際秩序的重要因素。中國霸權的崛起是對民主台灣的最大威脅，也是對影響亞太區域穩定與全球秩序的最大變數。

面對極權獨裁的中國，違反《聯合國憲章》的大原則，不放棄以武力併吞台灣的企圖野心，台灣要以民主自由的落實形象，倡導台海和平，結合世界民主自由國家的道義及其他力量，共同捍衛民主自由法治的國際秩序。台灣人民要維持「台灣、中國，一邊一國」的現狀，與美國要維持亞太區域和平穩定的利益不謀而合。中國執意用武力脅迫破壞台海和平的現狀，就是違反《聯合國憲章》的和平破壞者，不但與台灣人民為敵，更是世界所有愛好和平國家的共同敵人。

事在人為！面對這個風起雲湧、瞬息萬變的台海兩岸局勢，民主自由的台灣必須增強自我的能量，無論是國防武力與經濟競爭力都不能再持續弱化下去。持續深化台美正常化的關係，有助於穩定台海局勢、促進區域安全。當然，最重要的是台灣的命運必須由台灣人民來決定，展現台灣全體人民的意志，這是「人民自決原則」的真諦，自助人助、自己的國家自己救的根本道理。

【註釋】

1. 中共中央台灣工作辦公室、國務院台灣事務辦公室，〈習近平在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告〉，《中國國務院台灣事務辦公室官網》，2017年10月18日，<[http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201710/t20171027\\_11859237.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201710/t20171027_11859237.htm)>。
2. 〈北京國際風會：「一帶一路」的雄心與現實〉，《BBC中文網》，2017年5月11日，<<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-39882824>>。
3. 湯敏，〈「一帶一路」戰略彰顯「大國心態」〉，厲以寧、林毅夫、張燕生合著，《讀懂一帶一路》（香港：中華書局，2017年2月），頁8-10。〈英媒：習近平「一帶一路」戰略重塑世界經濟〉，《BBC中文網》，2016年7月1日，<[http://www.bbc.com/zhongwen/trad/press\\_review/2016/07/160701\\_press\\_review](http://www.bbc.com/zhongwen/trad/press_review/2016/07/160701_press_review)>。
4. 楊芙宜報導，〈中國藉一帶一路 行使信貸帝國主義〉，《自由時報》，2017年12月23日，頁A12。
5. 楊芙宜報導，〈歐盟山寨黑名單 中國名列首惡〉，《自由時報》，2017年12月1日，頁A8。
6. 社論，〈慎防中國全面拉低國際標準〉，《自由時報》，2017年9月21日，頁A2。
7. Michael Pillsbury（白邦瑞）著，林添貴翻譯，《2049百年馬拉松》（台北：麥田、城邦文化出版，2015年9月），頁185-190。
8. 劉宜庭報導，〈劍橋不敵輿論 中共獨裁文復活〉，《自由時報》，2017年8月23日，頁A10。茅毅編譯，〈中國施壓擴大 德權威期刊撤敏感文〉，《自由時報》，2017年11月2日，頁A14。〈中共壓力下 世界最大學術出版社在華屏蔽文章〉，《大紀元》，2017年11月2日，<<https://www.epochtimes.com/b5/17/11/1/n9794695.htm>>。孫宇青報導，〈新書談中國無聲入侵 澳出版商喊停〉，《自由時報》，2017年11月14日，頁A12。
9. 余勘平，〈中國正在強迫世界跟它接軌 辦得到嗎？〉，《自由時報》自由共和國，2017年8月28日，頁A12。國際新聞中心報導，〈外國合資大學 中共黨組織進駐〉，《自由時報》，2017年11月22日，頁A12。盧永刪報導，〈中國逼外企設共黨組織 得企怒嗆撤資〉，《自由時報》，2017年12月1日，頁A8。
10. Michael Pillsbury（白邦瑞）著，前揭書，頁41-53。
11. 托克維爾，〈北京「川習會」後的美中關係會更加對立嗎？〉，《自由時報》自由評論網專欄，2017年11月24日，<<http://talk.ltn.com.tw/article/breakingnews/2263608>>。
12. 社論，〈美中矛盾無法化解〉，《自由時報》，2017年7月6日，頁A2。
13. 王景弘，〈印太戰略強碰一帶一路〉，《自由時報》星期專論，2017年11月26日，頁A8。張家豪，〈川普國安戰略，「文青風」罵中國〉，《新新聞》，第1608期，



2017年12月28日-2018年1月3日，頁20-22。

14. 顏慧欣，〈CPTPP成形 台灣要奮力一搏〉，《自由時報》，2017年11月15日，頁A15。
15. 鄭琪芳報導，〈顏慶章：台加入CPTPP與進WTO同等重要〉，《自由時報》，2017年12月17日，頁A6。
16. 曹郁芬報導，〈台美互惠 同享快速通關〉，《自由時報》，2017年11月2日，頁A2。
17. 林捷，〈從《台灣旅行法》，看見台美人的草根外交〉，《獨立評論》，2017年10月25日，<<https://opinion.cw.com.tw/blog/profile/52/article/6265>>。
18. 曹郁芬報導，〈川普簽署國防授權法案 研究美台軍艦互訪〉，《自由時報》，2017年12月13日，頁A2。◆