

# 台灣與聯合國專題報導

●蘇芳誼／台灣新世紀文教基金會副執行長

## 聯合國秘書長潘基文功成身退，古特瑞斯走馬上任

聯合國安全理事會於2016年10月6日針對未來秘書長的人選進行討論，隨後向聯合國大會推薦一名人選，並經聯合國大會於10月14日確認後，正式任命葡萄牙前總理、前聯合國難民事務高級專員古特雷斯（Antonio Guterres）接任第九任聯合國秘書長，任期自2017年1月1日起到2021年12月31日止。

聯合國是全世界規模最大的國際組織，聯合國秘書長在其中扮演關鍵性的角色，聯合國大會除了要求秘書長應具備豐富的領導、行政工作的歷練，擅長外交協調的人格特質，以及強調秘書長徵選過程的透明與公開。值得一提的是，此次聯合國新任秘書長的遴選過程，相較於過去，更加透明與公開。十三位候選人與一百九十三個聯合國會員國與兩個觀察員國的代表，進行長達兩個小時的溝通與對話，另外，也透過全球直播的方式闡述自己爭取聯合國秘書長一職的動機理念，還有接受公開的提問，其中十位候選人甚至進行聯合國秘書長候選人之間首次的公開辯論。

古特雷斯秘書長現年六十七歲，生於葡萄牙里斯本，1995年至2002年曾擔任過葡萄牙總理，並於2005年6月至2015年12月期間，擔任聯合國難民事務高級專員一職。值此第二次世界大戰以來爆發大量的國際難民潮，對聯合國處理的國際社會帶來前所未有的挑戰。古特雷斯擁有十年推動改革處理國際難民事務的豐富經驗，這對聯合國未來處理國際難民大規模流離失所的問題應該有所幫助。

其次，現任秘書長潘基文即將在今年年底卸任，作為出身南韓的外交官員，未能在任內有效解決朝鮮半島的緊張對立，達到實質非核化的目標，或許是潘基文的一大遺憾，而對即將就任聯合國秘書長的古特雷斯而言，又何嘗不是燙手山芋。除了朝鮮半島非核化、聯合國的組織改造之外，其他聯合國秘書長非處理不可的問題，還包括：防止武裝衝突、維護區域與全球安全、全面落實「2030永續發展議程（2030 Agenda for Sustainable Development）」與減少溫室氣體排放為主旨的「巴黎協議（Paris Agreement under the UN Framework Convention on Climate Change）」等嚴峻的挑戰，聯合國新任秘書長任重而道遠。

## 國際糧食日與氣候變遷

民以食為天。糧食是人類賴以生存的生活必需品，糧食的生產、分配與銷售，涉及國際社會經濟的問題。人類隨著科技文明的進步，生活品質雖然獲得明顯的改善，但是受到國際政治、經濟、社會等人為因素與氣候變遷的影響，導致落後國家貧窮的人民身陷在飢餓與營養不良的惡劣環境中。如何克服糧食危機與氣候變遷的問題，做到人人有飯吃，乃成為未來農業發展的主要問題。

為了喚起國際社會對於提升糧食生產的重視，聯合國糧食與農業組織（Food and Agriculture Organization，簡稱FAO）大會於1979年通過決議，自1981年起將聯合國糧食與農業組織成立之日10月16日訂為「國際糧食日」（World Food Day）。<sup>1</sup>世界各國乃利用「國際糧食日」這一天舉辦一系列的慶祝活動，喚起國際社會對於第三世界國家在糧食與農業生產的問題，同時鼓勵各國重視農業、投入糧食生產，促進各國在農業生產方面的合作，並聯手協助落後國家解決貧窮、飢餓與營養不良的問題。

2016年世界糧食日的主題是「氣候在變化，糧食與農業也在變化」（Climate is Changing. Food and Agriculture Must Too），乃在傳達日益頻繁的極端氣候，已經對農業生產、糧食安全帶來重大衝擊。愈來愈多的科學證據顯示異常氣候現象已是事實，而未來如何提升農業與糧食系統的抗災力、生產力與可持續性，乃成解決糧食危機、貧困、飢餓與營養不良等問題的關鍵。<sup>2</sup>

## 台灣應參與聯合國氣候變遷會議

《聯合國氣候變化綱要公約》（UNFCCC）第二十二屆大會於2016年11月7日至18日在摩洛哥召開，這個為降低溫室氣體排放所召開的會議，制訂出因應全球氣候變遷的機制與行動，將深遠影響未來世代的經濟、貿易、能源、環保等多面向的發展，建構起全球新秩序與市場。<sup>3</sup>

當聯合國與世界各國政府攜手合作，採取具體行動降低溫室氣體排放的時候，台灣不應該是全球氣候問題的旁觀者，而是全球對抗氣候變遷不可或缺的重要伙伴，台灣參與《聯合國氣候變化綱要公約》大會，對實現這個影響人類生存與永續發展的目標至關重要。<sup>4</sup>

台灣政府以正面而積極的態度提出對溫室氣體減量的承諾，除了將減少溫室氣體排放納入法律目標，制定「溫室氣體減量及管理法」明定台灣2050年的溫室氣體減放量目標為2005年的一半以下。而蔡英文總統更在五二〇就職演說中，重申—「台灣不會在防制全球暖化、氣候變化議題上缺席，並將根據『巴黎協定』規定，定期檢討溫室氣體減量目標，與友好國家攜手，共同維護永續的地球。」<sup>5</sup>台灣政府樂於順應世界環境保護的潮流，與志同道合的國家及夥伴攜手合作，保護大自然。

台灣不是聯合國的會員國，在外交談判的過程中，事前沒有機會參與《聯合國氣候變化綱要公約》的協商，也沒有辦法以締約國的身分參與溫室氣體減量機制的討論，國際社會聽不到台灣人民的心聲，事後卻被迫接受其他國家的決定，無形之中台灣的國家利益受到忽視。顯然，台灣必須成為聯合國的會員國，台灣人民的心聲與權益，才能得到國際社會的重視。

### 台灣罕見疾病照顧成果聯合國也無法忽視

由歐盟罕見疾病組織（EURORDIS）及瑞典的阿廣斯達基金會（Agrenska Foundation of Sweden）倡議所發起，加入聯合國體系的「罕見疾病NGO委員會（NGO Committee for Rare Diseases）」於2016年11月11日在紐約聯合國總部掛牌成立，台灣罕見疾病基金會（Taiwan Foundation for Rare Disorders）曾敏傑董事長破天荒獲邀擔任圓桌會議論壇的演講貴賓，代表台灣的罕病照顧做得很好而得國際社會的重視，值得肯定鼓勵。

台灣罕見疾病基金會曾敏傑接受訪問時談到，他們推廣的業務著重在「以病人為核心」的部分，包括提供社會關懷、政策推動、健保給付、預防保健、安養就學、病友關懷及自我成長等全方位的服務，經過二十年長期不懈的耕耘，走出一條有別於歐、美兩大罕見疾病組織投入於藥劑的研發、科學的技術與跨國合作的大道。<sup>6</sup>

自蔡英文就任總統以來，中國打壓台灣的力道愈來愈重，從今（2016）年7月份在義大利舉行的聯合國糧農組織（FAO）漁業委員會（COFI）開始、9月份舉行的國際民航組織（ICAO）、11月之後舉行的「國際刑警組織」（INTERPOL）大會以及聯合國氣候變遷大會（UNFCCC），處處可見中國外交打壓，阻撓台灣國際參與的痕跡。儘管主辦會議的歐盟罕病組織竭盡所能，希望促成台灣罕病基金會董事長進入聯合國發表台灣經驗，不管事前如何保密，最終還是在中國外交高牆的圍堵下，功虧一簣。

由台灣罕見疾病基金會與世界其他國家罕病組織一樣，長期不懈致力於罕見疾病照護的努力，得到此次歷史性的注目看來，尊重普世人權價值與人性尊嚴是國際社會共通的語言。我們要突顯台灣愛心，基於對台灣好的應該而且確實對全世界人類都好的前提繼續努力，相信有助於爭取國際社會對我們的支持。

#### 【註釋】

1. Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Climate is changing. Food and Agriculture Must Too,” *World Food Day, 16 October*, <<http://www.fao.org/world-food-day/2016/home/en/>>.
2. 同前註。林睿妤，〈2016年世界糧食日〉，《環境共和國》，<<http://enw.e-info.org.tw/content/4067>>。
3. 行政院環境保護署，〈推動台灣參與氣候變化綱要公約〉，《環境保護署官網》，

<<http://unfccc.epa.gov.tw/unfccc/chinese/>>。

4. 中央社報導，〈高碩泰：應讓台參與聯合國氣候變遷會議〉，《中央社官網》，2016年10月28日，<<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201610280009-1.aspx>>。
5. 〈中華民國第14任總統蔡英文女士就職演說〉，《總統府官網》，2016年5月20日，<<<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=37408&rmid=514&word1=%e5%b0%b1%e8%81%b7%e6%bc%94%e8%aa%aa>>>。
6. 楊惠君、黃筱珮與許銘洲報導，〈罕病入聯／歷史一刻！聯合國邀台灣罕病基金會發表演說〉，《民報》，2016年11月11日，<<http://www.peoplenews.tw/news/7528245f-e373-4c12-8010-32fc44153724>>。◆