

# 台灣面對「一中原則」的困境與挑戰

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

台灣歷經馬氏政府八年違反民意的執政，留下千瘡百孔的問題尚待解決。五二〇蔡英文就任總統後進入一個全新的時代。面對一連串政治、經濟與社會等潛藏的問題需要處理、解決，台灣人民都希望蔡政府振衰起敝，為台灣帶來長治久安與永續發展的新機運。

中國是台灣國家安全的最大威脅。如何對抗中國併吞的壓力？如何避免中國將經濟依賴轉為政治影響力，破壞「台灣、中國，一邊一國」的現狀？如何對付潛藏在台灣內部的急統勢力與北京的裡應外合？這些關鍵的問題對蔡總統與執政團隊都帶來嚴峻的考驗。

## 「一中原則」是中國要併吞台灣的武器

「一個中國原則」是北京對外宣稱，為了維護中國的主權與領土完整的政治術語，以解決中國內戰所遺留下來的台灣問題為藉口，進行併吞台灣的企圖野心。所謂「一個中國原則」就是「中國只有一個，台灣是中國的一部分，中華人民共和國是中國唯一合法政府」。

事實上台灣是一個與中國互不隸屬的國家，但是中國利用「一個中國原則」，在國際上否定台灣是一個主權獨立的國家。北京刻意扭曲聯合國大會第2758號決議、迴避《舊金山對日和約》有關台灣主權的規定；同時，強迫要求與其簽訂建交公報與各種條約的國家，必須接受「一個中國原則」或採取「一個中國政策」，表達認同台灣是中國一部分的主張。

中國利用一中原則的三段論述連結台灣與中國大陸為中國內部的關係。中國一再申明「一個中國原則」是對台政策的核心，堅持在「九二共識」基礎上，推動與「台灣當局」的協商談判，展開與台灣各政黨的互動。同時，以武力恫嚇與政治統戰互為表裡，一方面打壓台獨—台灣獨立於中國之外—的事實與力量，另一方面則訴諸血濃於水的中華民族感情，標榜在兩岸同屬一中之下，強化民間交流與互動。

## 一、堅持「九二共識、一個中國」

眾所周知，「九二共識」是前陸委會蘇起為了因應2000年民主進步黨首度取得政權，重新包裝「一個中國，各自表述」的意涵、憑空創造的虛幻名詞，「九二共識」事實上並不存在。

中國國民黨一再堅持「九二共識」是指「一個中國，各自表述」，與北京政權所定義「各自表述，一個中國」的「九二共識」有所不同。表面上，他們對「九二共識」的解釋各取所需，事實上，北京擁有「一個中國」的絕對詮釋權，一個中國根本沒有各自表述的國際空間。中國利用「九二共識」偷渡「一個中國原則」，而中國國民黨則利用「一中各表」的騙術，繼續維持既有的政治利益。國、共雙方都接受「一個中國」的共識，無論「一中各表」或是「各表一中」都不是問題。中國國民黨宣稱「九二共識」有助於促進雙邊關係的發展，可帶來兩岸和平並創造和平紅利，而北京則威脅不接受「九二共識」就會地動山搖。最終目的就是在綁架台灣、併吞台灣。

馬氏政府自我吹牛「一中各表的九二共識」之成就，營造出台海前所未有和平的狀態。實際上，中國併吞台灣的意圖既未改變過，打壓台灣的力量也愈來愈重。2016年台灣大選所展現的新民意，台灣人民以選票唾棄馬氏政府向中國全面傾斜的兩岸政策，同時也拆穿了國、共聯手編織虛幻的「九二共識」，想要橫柴舉入灶綁架台灣人民、併吞台灣的騙局。

從蔡英文總統候選人發表當選感言、到發表就職演說以及後續諸多重要的發言，一再強調維持台海安全及兩岸關係和平穩定的重要性，蔡總統基於台灣人民希望當家作主的願望，無懼北京的施壓，堅定拒絕「九二共識」。不但排除「九二共識」作為未來台、中雙邊互動的政治基礎，同時更凸顯民主台灣不屬於共產中國的事實。

## 二、反對一切形式的台獨

什麼是「台獨」？台獨是台灣獨立於中國之外的簡稱。台獨代表台灣有獨立的國格，表示台灣是一個主權獨立的國家。中華人民共和國自1949年10月1日成立以來，六十八年間沒有一日統治過台灣、也沒有一日管轄過台灣。明明白白的事實，彰顯台灣是一個與中華人民共和國互不隸屬的國家，而「台獨」既是台海雙邊的政治現實，也是台灣政治的「現狀」。<sup>1</sup>

中國將台灣視為其固有神聖領土不可分割的一部分，從北京的角度來看，以任何名義、任何方式，將台灣與中國分隔，改變台海雙方同屬一個中國的神話，都是北京無法容忍且必須打擊的對象。按照這個邏輯，在台灣統獨的政治光譜中，除了少數極端支持促進中國統一者之外，其他支持「台灣、中國，一邊一國」、「兩個中國」與「維持現狀」等絕大多數台灣人都都是北京領導人口中要修理的「台獨」<sup>2</sup>。

北京處理「台獨」的手段，除了武力威脅恐嚇之外，鎖定在中國發展的台灣知名人士冠上「台獨份子」稱號，進行政治打壓，已不是甚麼新鮮事。最具代表性的就是2005年本土色彩濃厚的奇美集團創辦人許文龍董事長在北京的壓力下，不得不發表一封「退休感言」的公開信，表示「台灣、大陸同屬一個中國」。台灣藝人也無法倖免，2016年總統大選前發生「周子瑜事件」，就是因為在韓國的電視節目上手持台灣國旗，被舉報為台獨而受到打壓，台灣總統大選後台灣知名導演也受到波及，被迫表達反台獨的政治立場。等到蔡英文總統就任之後，海霸王集團也被點名為「台獨企業」被迫在台灣刊登廣告表態「堅定支持兩岸同屬一個中國」的立場。上述這種「殺雞警猴」打壓台獨的手段，其效果是讓台灣人民看清北京政權鴨霸可惡的本質，對增進台海雙邊的信任與交流，一點幫助都沒有。<sup>3</sup>

台獨表示台灣人有自己的國家，在自己生長發展的家園作自己國家的主人。這是天經地義、非常光榮的代誌。「台獨份子」就是愛台灣國家的人，是做人的基本尊嚴，是一種光榮，不容受侮辱，不容被污名化。我們要自尊與自信。台灣人應以台灣為一個主權獨立國家為榮。中國愈侮辱、愈打壓，最後台灣人人都成為「天然獨」，發揮眾志成城、保衛國家的意志與力量。

### 三、促進台海雙邊的連結關係

中國是全世界唯一明言不放棄以武力併吞台灣的國家，北京追求中國統一的規劃中，根本沒有所謂「政經分離」這回事。北京竭盡所能提升台海雙邊的經濟依存與社會互動，主要目的在於深化雙邊的連結關係，再加上透過對台讓利的手段，降低台灣對中國統一的抗拒。另一個北京所打的如意算盤則是鼓勵更多台灣人到中國旅遊與經商，希望台灣人能見識到中國的長足進步並引以為傲，藉此誘發台灣人對中國的認同感，支持台灣與中國大陸的統一。<sup>4</sup>

繼1997年中國推出「一國兩制」之後，第二個對台促統策略的誘餌就是「對台讓利」。中國為了給甜頭，讓台灣人瞭解一旦與中國建立經貿的緊密關係可以獲得哪些好處，北京願意大方簽署對台灣讓利的協議。過去二十年間，台灣對中國採取循序漸進的開放，直到2008年後，馬氏政府積極向中國傾斜，全面對中國開放政治、經濟、外交、文化、教育與社會等政策無一例外，台灣的資金、技術與專業人才等重要發展資源大批流向中國，其中顯而易見的影響，就是台海雙方產業結構出現變化。由原先「台灣接單、中國生產」貿易垂直分工的合作模式，隨著中國內部生產技術的提升，逐年降低對台灣產品與技術的依賴，進而發展成「中國接單、中國生產」的貿易競爭模式。

第二個影響就是帶動中國紅色供應鏈的崛起，在中國政策性的扶植下，取代外國在中國的代工廠，搖身一變成為台灣產品出口的競爭對手。此外，競爭力大幅提昇的中資企業，為擴大市場版圖甚至來台灣計畫性併購或參股代表性的企業。總而言之，馬氏政

府八年執政主導推動的兩岸經濟整合，以「兩岸互利為幌子」的積極開放政策，再配合 ECFA 等政策，台、中雙方經濟深度連結達到前所未有的程度，也讓台灣經貿發展的命脈被牢牢地綁在中國的鐵鍊上。

蔡英文政府執政以來，表明不接受虛假的九二共識，北京則以「未完成的考卷」為由，對蔡總統「聽其言，觀其行」施壓，要求必須對「九二共識」明確表態。中國遲遲無法得到滿意答案，惱羞成怒採取「以經促統、以商逼政、以民逼官」統戰手段進行「窮台政策」。先從大幅縮減中國觀光客來台開始著手，隨後中斷對台灣農產品的採購，再逼迫台灣依賴中國市場與中國觀光客消費的相關業者，走向街頭遊行向政府陳情。我們千萬不可輕忽這類迎合中國意圖抗爭的力道，未來將持續對蔡英文政府帶來更大的壓力。在臺海雙邊關係陷入降溫停擺的同時，中國則另闢對台管道，邀請中國國民黨主政下八個縣市的首長或代表訪問北京並給予差別化的優待，對台灣內部進行統戰分化的攻勢。顯然，經濟是政治的物質基礎，台灣經濟一旦無法擺脫對中國市場的依賴，就無法在政治上抗拒中國的威脅利誘，台灣得來不易的民主機制既無法鞏固，連帶主權的獨立自主也將岌岌可危。<sup>5</sup>這是台灣政府與人民必須嚴肅面對的課題。

## 國共聯手 對抗台灣

中國打壓台灣的手段百百種，傳統上他們慣用的統戰手段就是「聯合次要敵人，打擊主要敵人」，製造與利用社會的矛盾，分化內部的團結。其中最具代表性的莫過於為了遏止2004年台灣本土政權再度贏得政權強化台獨的局勢，2005年中國通過「反分裂國家法」，連戰以中國國民黨主席身分前往北京展開歷史性的「和平之旅」。連戰與胡錦濤會面後發表「連胡公報」，開啟第三次國共合作的序幕，共同確認「國、共聯手反台獨」的戰略目標。

國、共雙方在「連胡公報」上揭櫫雙方合作的新關係，毫不掩飾表明堅持「九二共識」與「反台獨」的立場。明眼人都看得出來，北京深化國、共兩黨互動的目的，是在台灣內部另立牽制政府的政治勢力，他們刻意孤立陳水扁政府與執政黨，發動「以經促統」、「以商逼政」與「與民逼官」的統戰手段，製造台灣社會內部的分裂與對立。2008年利用馬氏政府掌握全面執政的優勢，國、共積極貫徹「連胡公報」的內容，引導臺海雙邊的政治關係朝向中國所設定的方向發展。

蔡英文政府執政之後，「九二共識，一中各表」雖然不再是官方的基本立場，但是也不可輕忽國共聯手對抗台灣的衝擊。中國國民黨無法接受同時失去政權與國會主導權的事實，他們再度回頭向中國老大哥求援，意圖尋求北京外力的加持，以牽制蔡英文政府的施政。國、共兩黨近期內展開兩次正式的互動，第一次是2016年11月1日的「洪習會」，中國國民黨向習大大輸誠交心，提出以和平政綱對抗台獨黨綱，尋求以和平協議結束臺海兩岸敵對的可能性，也強調「深化九二共識」取代「九二共識，一中各表」，



並提出「求一中原則之同，從一中涵義之異」作為兩岸關係的精神，毫不考慮台灣人民的感受，強硬要求向北京的立場靠攏。12月23日國共進行第二次對話，最後提出八點共識，不變的是雙方共同表達堅持九二共識、反對台獨的政治立場，同時在認同九二共識作為保障兩岸關係和平發展的基礎上，推動雙方民間的交流合作。<sup>6</sup>毫無疑問，國、共聯手對抗台灣的惡意一日不除，問題仍將繼續存在，成為台灣走向國家正常化的絆腳石。

## 美國川普時代的來臨與台美中三方關係的發展

2016年12月2日蔡英文總統打破1979年台美斷交後的外交慣例，與美國新總統當選人川普（Donald Trump）進行歷史性的通話，川普稱呼蔡英文為台灣總統，轟動全世界，觸動中國的敏感神經，戳破台灣屬於中國的謊言。隨後，川普接受媒體訪問又公開質疑長期奉行「一個中國政策」，透露出對中國採取強硬的態度，噙聲叫陣意味相當濃厚。

川普提出「讓美國再度偉大」（Make America Great Again）作為競選美國總統的主要訴求，他多次重申上任後將竭盡所能，展現「今後的美國，將有別於過去的美國」的新氣象。隨著新政府重要人事佈局的明朗化，許多國際重要媒體與政治觀察家注意到川普的國安團隊將中國視為美國亞太佈局的最大敵手。隨著經濟與國防實力的逐漸壯大，北京已經不再韜光養晦，表現在外的盡是擴張的霸權心態與作風、挑戰世界秩序的野心、掠奪世界資源與規避公平貿易的手段，迫使美國選擇不再姑息，以嚴肅的態度面對中國崛起所帶來的威脅。

美國是否會重新檢視與翻修自七〇年代以來華盛頓採取「聯中制俄」的全球戰略佈局？過去四十多年來，華盛頓利用「一個中國政策與三大公報」在民主台灣與共產中國之間，維持著微妙平衡的態勢，是否也將出現變動？這些重要的議題，等到2017年1月20日川普正式上任之後，答案就會陸續揭曉。但是，更值得我們關注的是，面對戰略環境可能出現的變動，我們的政府與人民是否已經做好準備？

無可否認，「川蔡通話」是台美斷交以來雙方政治領袖對話的第一次，這絕非偶然的即興之作，而是代表川、蔡雙方高層與國安團隊之間曾經有過接觸。蔡英文政府必須掌握歷史性的機運，打開國際空間的機會之窗，今後的四年在雙方現有的溝通管道上，進一步深化台美之間的互信，作為未來促進官方正式交流的重要基礎。<sup>7</sup>除此之外，也要積極強化台灣的戰略價值，打破美國對台灣與中國關係的迷思，引導台美中三方關係走向一個合於現實與常理的新平衡狀態，並從中爭取台灣國家的最大利益。<sup>8</sup>

我們也不可忽略，川普治國的核心是「美國優先」，他對中國採取強硬的姿態，基本上乃是以經濟利益為主軸，輔以軍事與外交手段。長期以來，川普對中國高額的貿易赤字一直耿耿於懷，多次指控北京操控匯率破壞公平貿易，導致美國國內工作機會的流失、勞工問題無法。川普強烈主張採取貿易保護主義，恐將激化美、中之間的貿易摩

擦，甚至爆發兩大經濟體的貿易戰爭也不無可能。在兩強相鬥下的台灣，眾多台商在中國的代工出口產業恐將受到波及，政府也必須嚴肅以對儘速研議因應對策。

基本上，政府主導推動鼓勵企業投資與擴大公共建設，固然有助於提升台灣內在的動能。但是這樣還不夠，台灣想要擺脫對中國經濟的依賴，可利用此機會借力使力迎合川普的政策，推動與日本的技術連結並向東前進美國，重新連上美日的經濟軌道，帶動技術水準與產業競爭力的提升。同時，再利用美、日的途徑，落實新南向政策。如此一兼兩顧，既可達到分散市場風險、推動經貿多元化，同時又降低對中國市場的依賴。<sup>9</sup>

### 台灣人民要展現自立自強的決心

台灣人民如何去面對過去、承擔現在與挑戰未來？蔡英文總統在就職演說中特別提到「國家不會因為領導人而偉大；全體國民的共同奮鬥，才讓這個國家偉大。」<sup>10</sup>短短的二十多個字，提綱挈領指出國家發展的核心。事在人為！台灣要在美、中兩大強國的壓力夾縫中求生存並不容易，台灣人民要作為蔡英文政府的後盾，展現領導力與改革魄力，在台美關係有利台灣的態勢中，利用小國的靈巧與謀略，創造對我有利的新局。至於，面對中國意圖用「地動山搖」的聲勢，台灣人沒有妥協、退讓、隱忍的本錢。台灣人民要展現自立自強的決心，繼續推動內部的民主深化與加速經濟改造，台灣才有本錢力抗中國的併吞威脅。民主富強的台灣不會永遠被共產中國的陰影所遮蓋。在全球化的世界德不孤，必有鄰。我們要加緊腳步向國家正常化的大目標前進，相信台灣在國際社會出頭天真快就會來到。

#### 【註釋】

1. 陳隆志，〈為「台獨」解「毒」〉，《新世紀智庫論壇》，第17期，2002年3月30日，頁117。
2. 習近平於2016年11月1日在「洪習會」上脫稿說出「十三億中國人民不會同意台獨，我們有決心、有能力，也有準備處理台獨；如果不處理，我們會被推翻」，凸顯中國堅決反對一切形式的台獨，維護國家領土與主權完整的強硬立場。
3. 鄒景雯特稿，〈中國愚蠢的「懲罰」〉，《自由時報》，2016年12月6日，頁A3。高嘉和報導，〈怕成「周子瑜」台商只能低頭〉，《自由時報》，2016年12月6日，頁A3。
4. Denny Roy著，周茂林譯，《崛起：中國與區域安全（Return of the Dragon: Rising China and Regional Security）》（台北：中華民國國防部政務辦公室，2015年11月），頁256-257。
5. 社論，〈誰想逼小英說出「那四個字」！〉，《自由時報》，2016年9月19日，頁A2。

6. 12月23日在聖多美普林西比與台灣斷交後，中國國民黨副主席陳鎮湘率團訪問北京，與國台辦張志軍進行國共兩黨對話交流。詳細內容請參見施曉光報導，〈國共對話面對川普當家 陳鎮湘籲兩岸冷靜理性〉，《自由時報》，2016年12月24日，頁A2。
7. Shannon Tiezzi, “The Past and Future of US–Taiwan Relations: A Conversation with Lung-chu Chen,” *The Diplomat*, December 14, 2016, <<http://thediplomat.com/2016/12/the-past-and-future-of-us-taiwan-relations-a-conversation-with-lung-chu-chen/>>（最終瀏覽日：2016年12月17日）。
8. 羅添斌特稿，〈美國家利益至上 台美關係微妙變動〉，《自由時報》，2016年12月5日，頁A3。
9. 黃天麟，〈西進、南進不如東進〉，《自由時報》，2016年12月6日，頁A15。社論，〈兩強相鬥下的台灣〉，《自由時報》，2016年12月26日，頁A2。
10. 〈中華民國第14任總統蔡英文女士就職演說〉，《總統府官網》，2016年5月20日，<<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=37408&rmid=514&word1=%e5%b0%b1%e8%81%b7%e6%bc%94%e8%aa%aa>>（最終瀏覽日：2016年11月24日）。◆