誰會是聯合國下一任秘書長？

●蘇芳誼／台灣新世紀文教基金會副執行長

編按：

台灣新世紀文教基金會自1997年成立以來，以促進國人對聯合國的認知與瞭解，推動台灣加入聯合國，使台灣成為國際社會名實合一的正常化國家，作為基金會主要的工作。為了呼應陳水扁總統於2007年7月代表台灣人民，以台灣的名義向聯合國提出申請加入為會員國的歷史性創舉，台灣新世紀文教基金會於同年10月成立「台灣聯合國研究中心」（Taiwan Center for U.N. Studies），作為國內產官學界與NGO組織針對聯合國及其周邊組織進行長期與系統性研究與發表的平台。

「台灣聯合國研究中心」成立九年多來，策劃出版「台灣聯合國研究書庫」系列叢書日漸豐富與多元，未來也將持續推動下去。為了推廣台灣聯合國學的研究，協助國人掌握聯合國及其體系發展的重要訊息，我們在《新世紀智庫論壇》既有的基礎上，規劃【台灣與聯合國】單元終於誕生了！

自本期《新世紀智庫論壇》開始，選擇重要的聯合國相關議題進行探討，讓台灣的聯合國學走出學術研究的象牙塔，融入我們的日常生活當中，進而體認到推動台灣加入聯合國絕不是學者專家的專利，而是台灣每一個人都應該關切的大代誌。

加入聯合國是台灣的全民運動，台灣加入聯合國更不是追求不可能的夢，期待【台灣與聯合國】新單元的成立，為台灣加入聯合國的運動多盡一份心力。相信只要大家作伙打拚，萬眾一心，我們共同的美夢終將成真！

前言

聯合國現任韓國籍的秘書長潘基文（Ban Ki-moon）即將於今（2016）年12月底卸任，檯面上宣布競逐秘書長大位者眾多，誰會是下一任聯合國秘書長？深受聯合國各會員國、國際社會與媒體的高度關注。

聯合國秘書長的重要性

聯合國秘書長（Secretary General）被視為聯合國理想的象徵（a symbol of United Nations ideals），以服務全體人類為目標。面對瞬息萬變與複雜的國際性問題，《聯合國憲章》賦予秘書長職權率領常設性的秘書處（Secretariat）執行聯合國大會（General Assembly）、安全理事會（Security Council）、經濟暨社會理事會（Economic and Social

Council）等主要機關所委託的各項重要任務。因此，聯合國秘書長不僅是聯合國的行政首長，監督聯合國各機關決議的執行。同時也是聯合國的外交官，管理維持和平的行動，扮演國際爭端解決的調停者。另外，他也是全球重要議題的倡議者，國際重要會議的代言人。由此可見，聯合國秘書長及其所領導的秘書處是整個聯合國體系運作的核心，沒有他們就無法執行聯合國體系的行政作業，協調各組織的運作與舉辦各項國際性的重要活動，其重要性可見一斑。

聯合國秘書長的提名與任命程序

聯合國秘書長的提名程序，主要是根據《聯合國憲章》第97條規定「聯合國秘書長應由大會經安全理事會的推薦委派之」。顯然，安全理事會在聯合國秘書長的遴選過程中，掌握關鍵的提名權，對於所推薦的人選必須在非公開的會議中進行討論，且還要獲得安全理事會至少九個理事國的同意，其中包括常任理事國一致的支持，始能被提名為聯合國秘書長的候選人，最後再提交聯合國大會進行票決。

聯合國大會在接獲安全理事會推薦的秘書長名單之後，根據「聯合國大會議事規則」（Rules of Procedure of the General Assembly）第141條規定「……聯合國大會應召開非公開的會議，審議安全理事會所推薦的秘書長人選，並以無記名投票（secret ballot）方式表決之。」

由於《聯合國憲章》並未對秘書長的國籍與任期有特別之規定，原則上聯合國秘書長任期以五年為一任，期滿可再連任一次。但是為了顧及公正與公平，在國際強權的妥協下，歷任的秘書長（請參見附表）均來自於中小型國家，排除聯合國秘書長來自安全理事會五個常任理事會的可能性，而成為安全理事會推薦秘書長人選時的不成文慣例。此外，為避免聯合國大會出現會員國針對一人以上的提名人選進行冗長的辯論，安全理事會所推薦的秘書長人選也以一名為限。

附表1、聯合國歷任秘書長整理表

	姓　　名	國　籍	任　　期	地區別
1	賴伊（Trygve Lie）	挪　威	1946.02 – 1952.11	西　歐
2	哈瑪紹（Dag Hammarskjöld）	瑞　典	1953.04 – 1961.09	西　歐
3	宇譚（U Thant）	緬　甸	1961.11 – 1971.12	亞　洲
4	華德翰（Kurt Waldheim）	奧地利	1972.01 – 1981.12	西　歐
5	裴瑞茲（Javier Pèrez de Cuèllar）	秘　魯	1982.01 – 1991.12	拉　美
6	蓋里（Boutros Boutros-Ghali）	埃　及	1992.01 – 1996.12	非　洲
7	安南（Kofi Annan）	迦　納	1997.01 – 2006.12	非　洲
8	潘基文（Ban Ki-moon）	韓　國	2007.01 – 2016.12	亞　洲

出處：Former Secretaries-General, “United Nations Secretary-General,” <http://www.un.org/sg/formersgs.shtml>.

聯合國秘書長公開透明的遴選方式

聯合國秘書長的職責非常重大，為求秘書長甄選過程的透明化，並顧及區域輪替與性別平等的原則。現任聯合國大會（第七十屆）主席Mogens Lykketoft強調下一任聯合國秘書長人選的選舉與任命程序，將盡可能採取公開、透明與有包容性的方式進行。2015年12月以後，隨著被提名參與下一任聯合國秘書長選舉的候選名單，逐漸浮上檯面。接著，由聯合國大會與有意競選秘書長的候選人展開對話，主要目的是增進各界對他們的瞭解。第一輪的對話於今年4月12日至14日完成，有九名候選人參加。第二輪的對話，則於6月7日展開，所有的候選人都會參加。

附表2、宣布參選下一任聯合國秘書長的名單

姓　　名	性別	國　籍	地區別
克里姆（Srgjan Kerim）	男	馬其頓（Macedonia）	東　歐
皮習克（Vesna Pusić）	女	克羅埃西亞（Croatia）	東　歐
盧克希奇（Igor Lukšić）	男	蒙特內哥羅（Montenegro）	東　歐
蒂爾克（Danilo Türk）	男	斯洛維尼亞（Slovenia）	東　歐
博科娃（Irina Bokova）	女	保加利亞（Bulgaria）	東　歐
蓋爾曼（Natalia Gherman）	女	摩爾多瓦（Moldova）	西　亞
古特雷斯（António Guterres）	男	葡萄牙（Portugal）	西　歐
克拉克（Helen Clark）	女	紐西蘭（New Zealand）	亞　太
耶雷米奇（Vuk Jeremić）	男	塞爾維亞（Serbia）	東　歐
馬爾柯拉（Susana Malcorra）	女	阿根廷（Argentia）	拉　美
拉查克（Miroslav Lajčák）	男	斯洛伐克（Slovak）	東　歐
菲格雷斯（Christiana Figueres）	女	哥斯大黎加（Costa Rica）	拉　美

出處：General Assembly of the United Nations, “Candidates,” <http://www.un.org/pga/70/sg/>.

聯合國大會對於秘書長候選人的能力非常重視，除了要求具備豐富的領導、行政的經驗與擅長外交協調的人格特質，也強調秘書長甄選過程的透明化，特別是對於秘書長的甄選與任命，應顧及區域輪替與納入性別平等原則。對此，今年在聯合國大會主席的用心安排下，秘書長的甄選過程比以往更為公開透明。而此次遴選過程則有兩個議題引起熱烈的討論：第一、是否由女性擔任下一任聯合國的秘書長？十二位已宣布競逐秘書長的人選中，有一半是女性。第二、下一任秘書長是否來自東歐？目前有意爭取秘書長職務者有八位來自東歐。

總結而言，此次採取新的遴選方式，十二位有意競逐秘書長大位者自我陳述與回答提問，使得甄選過程更為公開透明，這是最大的改變。儘管如此，聯合國秘書長人選的最終決定權，仍必須根據《聯合國憲章》的規定，先經過安全理事會至少九個理事國同意，並獲得常任理事國的一致支持，始能被提名為聯合國秘書長的候選人。最後，再交由聯合國大會進行票決，通過後才獲得任命。◆