

# 台灣該如何慶祝聯合國成立七十週年

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

今（2015）年是聯合國成立七十週年，聯合國規劃一系列慶祝活動，除了回顧過去的發展歷程，也集思廣益整合聯合國體系以及國際社會之力，共同處理「和平與安全、發展及人權」三大核心問題。

中國外交部長王毅3月8日在「中國的外交政策與對外關係」記者會，談到「…七十年前中國就曾經親手參與了聯合國的設計與建造，而且，中國還是當時第一個在《聯合國憲章》上面簽章的國家。…」<sup>1</sup>王毅的言論符合中國外交官員一貫的論調，並不足為奇，但是馬氏政府卻僅有口頭重申「參與聯合國設計與建造、以及簽署《聯合國憲章》者都是中華民國」，沒有任何具體作為。假使我們還沈溺在「中華民國」與「中華人民共和國」何者才是聯合國創始會員國的歷史探索？或者辯論根本不存在的「九二共識」內涵，是「一中各表」還是「一個中國」？卻不願意誠實面對與解決核心的問題—「台灣為什麼不是聯合國的會員國？」，不但偏頗失衡，而且與國家的正常發展明顯脫節。

## 中華民國參與創建聯合國，不代表至今仍是聯合國會員國

聯合國的成立，在於1945年4月25日五十個國家（包含中華民國）的代表齊聚美國舊金山召開「聯合國國際組織會議」，共同起草《聯合國憲章》，創立聯合國。聯合國最初有五十一個會員國，中華民國是創建聯合國的五大強權之一，亦是安全理事會常任理事國。雖然《聯合國憲章》還保有「中華民國」的名稱，但不能否定中華民國在聯合國的席次已經被中華人民共和國所取代的事實。

## 聯大第2758號決議，解決聯合國中國代表權的問題

二次大戰結束，聯合國成立後不久，中國大陸發生內戰，中國共產黨打敗中國國民黨，於1949年10月1日成立中華人民共和國。中華民國雖然流亡到台灣，但是仍以中國唯一合法代表自居，繼續佔有聯合國的席位。中華人民共和國以繼承中華民國在中國大陸的一切權利為理由，質疑中華民國已失去統治中國大陸的立國基礎，不應該在聯合國繼續代表中國人民。於是，聯合國年年上演紛擾處理中國在聯合國代表權問題的戲碼。

中共政權與在台灣的蔣介石政權雙方的政治角力，經過二十二年的纏鬥。1971年聯合國大會通過關鍵性的2758號決議—「…決定恢復中華人民共和國的所有權利，承認其政府的代表是中國駐聯合國的唯一合法代表，並立刻將蔣介石的代表從其在聯合國與所有附屬組織非法佔有的席次逐出。」

聯大第2758號決議主要是解決中國代表權的問題，該決議驅逐蔣介石的代表，承認中華人民共和國政府的代表是中國駐聯合國的唯一合法代表，清楚陳述聯合國不再承認實際上沒有控制中國大陸人民、領土與資源的蔣介石流亡政權，打破了中華民國代表全中國的政治神話。

### 台灣受「漢賊不兩立」的「一個中國」政策所累

在聯合國大會第2758號決議通過之前，數個主要解決聯合國中國代表權問題的方案，都曾經被提出討論：一個是阿爾巴尼亞等國家提出支持中華人民共和國進入聯合國，排除蔣介石政權的方案。另一個方案是美國等國家所提出的「兩個中國」案，主張讓中華人民共和國進入聯合國，但是要繼續保留中華民國的席次。另外，還有一個是由沙烏地阿拉伯提出「一中一台」案—由中華人民共和國取得中國的代表權與安全理事會的席位，但是，台灣應繼續以台灣的名義身分留在聯合國內。同時，為落實人民自決的原則，尊重台灣人民的自由意願與選擇，應在聯合國的主持下在台灣舉行公民投票決定台灣的將來。

從台灣的長遠發展來看，「一中一台」案是最合理的解決方式。蔣介石政權始終堅稱「中華民國」是中國唯一的合法代表，並以「漢賊不兩立」的「一個中國」政策，妄想在聯合國充佔中國的席次。沒想到聯合國局勢出現逆轉，出現「賊立漢不立」的結果，中華民國被排除在聯合國的大門之外，在國際上失去正當性與合法性。隨著中華民國在聯合國體系內各重要國際組織的席位被中華人民共和國所取代，中華民國的國際地位從此一落千丈，而日本、美國等原本承認中華民國的主要國家，相繼與中華人民共和國建立邦交關係之後，中華民國在國際上更為孤立。

這一切的問題都是蔣介石造成的！因為他一念之差，完全沒有為台灣人民的利益著想，頑固堅持「中國唯一合法政府」的錯誤政策，拒絕接受「兩個中國」或「一中一台」案的建議，等到中共政權進入聯合國，蔣介石政權後悔想再回頭為時已晚，斷送台灣留在聯合國的機運，台灣人民受害淪為國際孤兒。

### 台灣是一個實質的國家，不是中國的一部分

第二次世界大戰後，海內外台灣人七十年來的齊力打拚，尤其是二十多年來民主化與本土化的轉型過程，透過人民有效自決的落實，台灣演進成為一個有別於中華人民共和國的主權國家。

事實上，中華人民共和國自1949年立國以來，從來沒有對台灣行使有效控制，也從來沒有管轄過台灣，對台灣完全沒有任何權利。但是，他們認為「中華民國已經滅亡」、而以中華民國的繼承者自居，將台灣問題視為中國內戰遺留未決的問題。他們進一步主張「一個中國原則」一即「中國只有一個，台灣是中國的一部分，中華人民共和國是中國唯一的合法政府」，企圖併吞台灣。中華人民共和國利用「一個中國原則」的歪理，否定台灣是一個主權國家，扭曲聯大第2758號決議，誤導國際社會認知台灣是中國的一部分。同時，也用來作為對台灣統戰的工具，宣稱只要台灣接受「一個中國原則」任何問題都可以談。

令人特別憂心的是2008年馬氏政府上台以來，始終欠缺落實以台灣為主體的領導價值。馬氏政府堅持「九二共識，一中各表」的立場，從不自我明確釐清台灣、中國是兩個互不隸屬的國家，也不願意積極爭取主權國家應有的地位與權利。同時，篤信「兩岸關係優於外交關係」，且在「外交休兵」不得罪中華人民共和國的前提下，與北京妥協屈從將國與國的關係，降為區與區（中央對地方）的關係。表面上得以派代表分別出席世界衛生大會（WHA）與民航組織大會，實質上卻是自我矮化，讓中華人民共和國從中否定台灣的國家地位、決定台灣參加國際組織的名義與資格。這種接受中國矮化與打壓逆來順受的態度，屈從中國「一個中國原則」的表現，等於向國際社會宣示中國為台灣的宗主國。

## 以台灣之名加入聯合國為會員國

台灣充分具備一個主權國家存在的要件。就國家成立的要件來看，包括統轄三萬六千平方公里的領土，總人口數達到兩千三百萬人所創造的國家資源與政府運作的體制都在台灣落實，「台灣」代表我們國家實質的存在。假使這個國家的名稱不是叫「台灣」，又有哪一個名稱是名實合一、最能代表居住在這塊土地上的所有人民？

我們應深切體會，人民與政府主觀的認定是解決台灣國家定位問題、排除來自中國主權糾纏的關鍵。台灣是一個愛好和平的主權國家，有履行《聯合國憲章》義務的能力與意願，我們要走出「一個中國原則」的陰影，要爭取在聯合國代表台灣與台灣人民，就必須以台灣國家的名義身分申請加入聯合國為會員國，這是一件正確的代誌。

我們堅持作對的代誌、走正確的方向，只要不放棄追求以台灣之名入聯的美夢，一定會成功。因此，凝聚我們的政府、各行各業、全民的共識，結合海內外台灣人的力量，共同展開以台灣之名申請加入聯合國的全民運動，作為台灣紀念聯合國成立七十週年活動的序幕，意義特別重大深遠。

### 【註釋】

1. 新華社，〈外交部長王毅就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，《中國政府網》，2015年3月8日，〈[http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2015-03/08/content\\_2830796.htm](http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2015-03/08/content_2830796.htm)〉（最終瀏覽日：2015年3月10日）。◆