

WHA模式是台灣中國化的陷阱

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

一年一度的世界衛生大會（World Health Assembly，簡稱WHA）將於2013年5月20日至28日在瑞士日內瓦（Geneva）召開。台灣的衛生代表繼續在「WHA模式」下，接受世界衛生組織（WHO）陳馮富珍秘書長的邀請，以「中華台北」（Chinese Taipei）的名義、「觀察員」的身分出席WHA。

所謂「WHA模式」是中國精心算計利誘台灣接受「一個中國原則」、承認台灣是中國一部分所設下的陷阱。在「WHA模式」下，中國以提供台灣實質參與聯合國專門機構活動（如WHA）的利益為誘因，交換台灣接受中國所設定的「中華台北」的名義、「觀察員」的身分，以及中國安排的外交空間。

2008年馬英九政府上台以來，刻意不強調台灣是一個與中國互不隸屬的主權國家，極力尋求與中國關係的和緩，以換取台灣參與國際組織活動的機會。2009年5月WHO陳馮富珍秘書長在中國的默許之下，發函邀請台灣的衛生代表出席WHA。表面上，馬氏政府的代表似乎完成歷屆政府所無法達成的任務，風光出席WHA短短數天的觀察員，但是，實際上卻是犧牲台灣主權，任由中國隱身在幕後，操控決定台灣參與WHA的名義、資格與形式，以建立「中國為台灣宗主國」的國際慣例。

台灣，自2009年以來年年參與WHA，並不等於順理成章成為WHO會員國。「WHA模式」實施五年來，為馬氏政府帶來宣揚「外交休兵」政策成功拓展台灣外交空間短暫快樂的同時，中國已逐漸接手處理台灣的國際事務，而台灣被視為中國一部分的惡夢連連發生。最近WHO西太平洋分署網站公布中國H7N9疫情的資料，將台灣列入中國的一部分，並由中國訂定台灣與WHO互動的作業準則：例如，在一個中國原則與中國中央政府的授權下台灣得參加WHO，中國政府與WHO秘書處協商處理台灣參加WHO的技術交流事宜。由此可見，馬氏政府錯誤的外交政策，並沒有讓台灣愈來愈靠近WHO，而是讓台灣陷入國際生存空間逐漸被中國內政化的困境。

台灣加入聯合國與其體系下的國際組織是台灣人民共同的願望與要求。回顧1997年展開台灣加入世衛組織的運動以來，過去以「台灣（中華民國）」、「中華民國（台灣）」或「衛生實體」的名義申請為WHA觀察員等種種委曲求全的作法，都無法排除中國非理性的打壓。台灣無法加入WHO的後果，直接受害的是台灣社會與人民。2003年3

月台灣發生SARS病毒大流行，因為台灣不是WHO的會員國，沒有得到WHO適時的支援，台灣社會與人民成為國際防疫體系的孤島，付出慘痛的代價，即是一個具體的案例。

台灣應加入WHO為會員國乃是天經地義的代誌。由於中國始終將台灣視為其領土的一部分，刻意將台灣加入WHO的健康問題扭曲為政治問題，造成台灣加入WHO的訴求，一直無法獲得國際社會多數國家的認同支持。2007年陳水扁總統一改過去爭取參與WHO的策略，他不但強調台灣加入WHO是台灣人民的基本權利，而且以台灣的名義身分申請加入WHO為會員國。這種凸顯台灣主權的作法，最大的意義乃是向國際社會宣示台灣是一個主權國家與中國互不隸屬的事實，雖然一時之間無法達成目標，但是成功吸引國際媒體與國際社會對台灣入世衛議題的熱烈討論與關注，國際宣傳的效果是最好的一次。

台灣加入WHO運動具備動態演變的特質，會前進也會後退。在馬氏政府外交休兵、入聯也休兵之際，有人會感覺以台灣之名加入聯合國及其體系下國際組織（如WHO）為會員國的力量已經消退了。我個人認為這一種運動有高潮有低潮，高潮會再來而且獲得更多人的重視支持。以過去的案例來看，例如：SARS事件讓台灣人民體認到台灣加入WHO為會員國攸關台灣人民的基本健康與安全代誌，深深影響台灣未來子子孫孫的永續發展、健康與幸福。「WHA模式」會讓台灣人民深刻警覺到過去委曲求全、甚至犧牲台灣主權換取參與WHA，是一種與虎謀皮的作法，只會換來中國軟土深掘、台灣的國際空間一再被蠶食鯨吞的惡果。

以台灣之名加入WHO為會員國是一段長期奮鬥的過程，需要台灣政府與人民共同打拚，面對艱困的外交環境，台灣人民沒有悲觀的權利。為了台灣的永續發展以及後代子子孫孫的福祉，我們要向國際社會爭取發聲，凸顯台灣是一個有別於中國的主權國家的事實與信念，以台灣之國家名義加入聯合國及其體系下國際組織為會員國，這是一件正確的代誌，需要堅持再堅持，直到成功的那一天。◆