

太上國共論壇—連習會

●董立文／台灣智庫諮詢委員

壹、國民黨自作自受

國共論壇原本是兩岸關係中的一個怪胎，沒有想到發展至今，連胡會進化為連習會，變成壓在國民黨頭上的巨獸，繼續的削弱政府的公權力、傷害台灣的民主政治與改造國民黨的體質，國民黨自作自受，馬英九雖為總統，又能奈何？

今年春節年假結束後，國民黨榮譽主席連戰辦公室突然宣布：「連戰將率團登陸走春訪舊，預計在北京人民大會堂會晤習近平。這次『連習會』是兩岸高層在中共十八大後首次會晤，預料習近平將發表重要涉台講話，對未來兩岸關係走向影響深遠」。

熟悉兩岸關係的人馬上可以從連戰辦公室所釋放的訊息中，聞出不尋常的意涵，簡單的說，習近平接班之後，中共對台人事大改組，馬政府與國民黨就陷入焦慮之中，因為國共高層溝通熱線中斷，原本另一個國民黨榮譽主席吳伯雄稍早到中國的「祭祖之旅」，其實是想搶頭香建立國共高層溝通熱線，無奈習近平不理會他，吳伯雄只好宣布回家鄉拜拜燒完香就回台。這次，連戰辦公室明確的宣稱：將在人民大會堂會晤習近平，是中共十八大後首次會晤，預料習近平將發表重要涉台講話，對未來兩岸關係走向影響深遠。光是這些話就吊足台灣媒體的胃口，而這一切都在中共的算計之中，只是獲得連戰的配合演出，就此而言，連戰真的是中共的「老朋友」。

後來，總統府發言人連續發出兩份新聞稿，聲稱對連戰此行未託付特定任務，也沒有要求傳話等情事，甚至，不知道連習會的十六字箴言，導致馬連幕僚一連串互槓等內鬥分裂的戲碼。事實上，這種結果完全是國民黨自作自受，也是馬英九軟弱無能的事證之一，早知如此何必當初！

貳、兩岸關係的怪胎—國共論壇

2005年4月，中國國民黨主席的連戰與中國總書記胡錦濤共同發表「會談新聞公報」，雙方達成關於兩岸和平發展五項共同願景。根據共同願景之第五項，國共兩黨成立「黨對黨定期溝通平臺」。中國所用的策略就是典型的「政經分離」，意即只要「承認九二共識」及「反對台獨」，在不討論「一個中國」內涵是什麼的情況下，就可進行

兩岸經貿、社會與文化的交流，因此中國的對台政策的面子與裏子俱備。

國共論壇影響最深遠的，莫過於使中國共產黨獲得了改造中國國民黨的機制與方法，在國共共識中明確制定兩黨從黨主席、黨中央到地方黨部的定期交流措施，因此，由黨主席率領，包括國民黨中央各單位、立院黨團、各個專業黨團與地方黨部，都大量且定期的被帶到中國，去接受中國的招待與洗腦，以致使國民黨從上到下變成一個結構性傾中的政黨。更別提，國民黨為了「反對台獨」而拋棄了反共與民主的立場，丟掉對中國歷史的詮釋權。在這個層面上，胡錦濤成為國共鬥爭史最後的贏家。

「連胡會」或是「國共共識」不但使國內藍綠的對立更加尖銳，其效應還深遠影響未來的兩岸關係。當時民進黨通過「政黨訪問中國」決議文，明確提出「三反三要」原則，重點是反對在沒有政府授權的情況下，協商涉及主權和公權力的兩岸事務。反對中國政府任何對台灣「去國家化」、「去政府化」、「地方化」的作為。但是，當時馬英九的立場是支持連戰，批評民進黨政府。

很快的，現世報來臨，2008年馬英九贏得總統大選。馬當選後，中共官方賦予國共論壇新的政治意義與角色功能，確認連戰在國共平臺中的崇高地位，拉攏吳伯雄創造新的國共平臺，把開放功勞給予國民黨中央，而不是給馬英九政府，以落實國共平臺機制高於兩會協商機制。很明顯的北京根本不理會馬英九政府的主張與想法，中國用行動確定兩岸以黨領政的談判模式，而這種談判模式最不利台灣，因為它排除了台灣兩千三百萬民意的參與及台灣民主政治的監督程式。

王毅曾明白指出國共論壇要發揮更為重要與積極的作用，「在下一步正式協商前，可以率先通過國共論壇加以討論，使得國共兩黨論壇在新形勢下起到先導、鋪墊的作用」藉此確立以黨領政交流架構。其目標在於「主導兩岸經貿議題、綁架馬英九的大陸政策、架空台灣政府的公權力、弱化台灣的主權」。

參、國共論壇的亂象叢生

馬英九的大陸政策其實掌握足夠的合法資源，國安會、陸委會、海基會都是受到法律與行政規範正式的組織，而國會又是藍營占優勢，但是這些資源竟然不足以讓馬英九做事，也不能讓政策受到規範、讓民眾安心，這些就是國共論壇亂政的結果，也不禁讓人懷疑馬英九是否能有效統合黨政機器。

國內對於「國共論壇」有很強烈的質疑，包括《臺灣地區與大陸地區人民關係條例》有關兩岸協商的精神還是以「白手套」為主，若要進入官方協商階段，馬政府要做的是透過立法程式，修改法律。可能為了改變這些混亂，馬英九兼任黨主席後，立刻對國共論壇的型態進行調整，擴大國共論壇的代表性，將與會代表的涵蓋面由國民黨擴大到台灣各黨各派各階層人士，並把「國共論壇」改名為「兩岸經貿文化論壇」，但是，

藥不對症反而助長這個怪胎，台聯主席黃昆輝指出，國共論壇結論只是證明國民黨政府配合中國的策略，以文化統一為政治統一鋪路，企圖用文化產業包裝文化統戰，以廣大的商機來誘惑文化界，用金錢收買思想，目標只有一個，就是文化統一。因此，「國共論壇」又成為中國進行文化統一的急先鋒。

「國共論壇」走到今天，中國利用它以黨壓政、以黨去政；國民黨大老利用它以黨干政、以黨亂政；馬英九呢？統派媒體在馬英九出任黨主席後，評論「國共論壇」的作用就是能否促成「馬胡會」，這是一個大陷阱等著馬英九往下跳，而它的前奏曲就是，「國共論壇」未來是否有可能在台灣舉辦。

肆、國共論壇的未來

中共十八大習近平與李克強接班，對台人事大洗牌，原有的國共高層熱線中斷，國民黨拉警報陷入焦慮之中。但是，中國對台政策按照原有的步驟再走，從過去三個月從習、李的簡短講話來看，其對台政策強調一貫性與穩定，對台原則、方法與策略都不會改變，馬政府也相互唱和，說兩岸和平發展的道路不會改變。但是，中國具體的做法卻是穩定其對台政策的支柱——連習會。

為什麼中國在國民黨衰頹諸公中要選擇連戰？因為，連戰的發言符合中共的對台政策需要，而跟馬英九不同調。2010年6月底，兩岸簽訂ECFA之後，連戰就提出：「想把兩岸政治與經濟問題分開，這是某些人的意願，但這是不可能的事情，必須務實面對」。當年7月份國共論壇，胡錦濤明確的向馬英九傳話：首先，ECFA不是孤立的或單純的經濟協議，ECFA是具有強烈政治意涵的國共共識的一環，是國共堅持「一中反獨」的共同政治基礎下的成果。其次，兩岸雙方下一階段需要增進政治互信，才能更好推動兩岸關係。連戰成為國民黨內首先支持兩岸進行政治談判的鼓吹者。

2013年，連戰也在這場「連胡會」中強調，兩岸政治對話與談判將是「未來無可避免的課題」，連戰對胡錦濤說，如何進一步增進兩岸政治、社會、經濟、心理、文化等方面的互信，是一項極為重要的政治工程，「個人相信，兩岸的政治對話與談判，將是未來無可避免的課題」。就兩岸政治對話與談判，連戰指出，這些包括結束敵對狀態、建立軍事互信機制、洽簽和平協議等問題，雙方民間與學界應該可以進行廣泛交流與研究。連戰的這些表態，完全呼應中共十八大政治報告對台政策所設計的中國統一路徑圖。

當然，最經典的就是「連習會」，習近平給足面子，帶領政協主席俞正聲、中共中央政策研究室主任王滬寧、中央辦公廳主任栗戰書、國務委員戴秉國、國務院台灣事務辦公室主任王毅、海峽兩岸關係協會會長陳雲林及副會長鄭立中等黨政官員與連戰代表團會面，連戰興奮之餘，就說出了「一個中國、兩岸和平、互利融合、振興中華」十六字箴言，這十六字的意義就是沒有台灣、沒有各表、沒有中華民國，中國完成統一大業。從此，「連習會」成為太上國共論壇。◆