

SARS事件的回顧與省思

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

2003年3月間，台灣發現高傳染性的SARS病毒，全台陷入聞「煞」色變的恐慌之中。面對SARS病毒的侵襲，台灣沒有得到世界衛生組織（WHO）適時的支援，一度淪為全球防疫體系的孤島，台灣社會與人民為此付出慘痛的代價。

十年前的SARS事件不單是一場人類對抗病毒的戰役，也是一次驚心動魄的震撼教育。對台灣人民而言，改善台灣醫療防疫的體質，提升危機處理的能力，固然非常重要，但是，台灣人民永遠忘不了台灣被國際拋棄、生命時時受威脅、社會陷入驚慌的陰影，與台灣被排除在WHO之外，得不到國際防疫的第一手資訊與即時協助，息息相關。

SARS事件的啟示

在一個全球交通往來頻繁的時代，疾病傳染無國界，疫病防治跨國合作顯得格外重要。就健康人權的普世價值而言，台灣加入WHO成為國際健康醫療與防疫體系的一環，是一件天經地義的事情，然而，十年前突如其來的SARS風暴，台灣卻因為不是WHO會員國，也不是世界衛生大會（WHA）的觀察員，而吃盡苦頭。

面對SARS疫情，台灣以負責任的態度，主動向WHO提報感染SARS的病例，沒想到WHO竟是一再迴避與台灣官方接觸，無視全球防疫網絡出現缺口，將台灣人民推入孤立無援的險境。WHO的態度之所以躊躇不前，未在第一時間伸出援手，最大的阻礙來自於中國的反對。中國對外宣示，台灣是中國領土的一部分，在「政治考量」凌駕「健康衛生考量」之下，反對WHO未經中國同意，不得對台灣提供任何協助。

中國刻意掩飾內部的SARS疫情，是造成後來SARS病毒全球竄流的罪魁禍首，但是他們卻大言不慚表達關心台灣的疫情，願意承擔照顧台灣人民健康的責任。不但如此，他們謊稱樂意協調WHO安排防疫專家赴台協助處理疫情、同意台灣防疫專家加入中國代表團，彌補台灣無法出席世衛防疫會議的缺憾。實際上，中國駐WHO代表沙祖康面對記者提問台灣醫療人權的訴求，以「誰理你們！」粗暴的口氣回應，凸顯他們真正的企圖是誤導國際社會相信中國有能力照顧台灣人民的健康，削弱台灣爭取加入WHO的正當性。



台灣加入世衛組織，被視為政治問題，而非衛生問題

《世界衛生組織憲章》強調「享有最高可達到的健康標準，乃是每個人所享有的基本權利之一，且此項原則不因其種族、宗教、政治信念、經濟或社會條件而有所改變。」台灣加入 WHO 的訴求，之所以無法獲得國際社會多數國家的認同支持，與自我認定台灣是不是一個國家有密切的關係。

由於中國堅決主張台灣是中國的一部分，對台灣參與任何國際組織的想法或作法，都視為企圖製造「兩個中國」、「一中一台」，侵犯中國的主權、干預中國的內政。雖然 WHO 是聯合國體系下處理健康醫療問題的專門機構，但是在中國無所不用其極的阻擾下，台灣要加入 WHO 一再被扭曲為政治問題。

台灣自 1997 年正式推動加入 WHO 政策以來，採取委曲求全申請為 WHA 觀察員的作法，也不只一次在國際場合表達願意參加 WHO 推動的各項工作，可惜從未得到 WHO 或中國善意的回應。2007 年陳水扁政府改變策略，由爭取 WHA 的觀察員，進入積極爭取為 WHO 會員國的新階段——強調台灣加入 WHO 是台灣人民的基本權利。以台灣的名義申請加入 WHO 為會員國的作法，向國際社會宣示台灣是一個主權國家，引起國際輿論與媒體熱烈的討論，得到的效果是前所未有的。

靠中國入世衛是請鬼開藥單

中國對台採取軟硬兼施的兩手策略，他們雖然堅持台灣是中國的一部分，沒有資格參加只有主權國家才能參加的 WHO，但是只要接受「中國只有一個，台灣是中國一部分」的條件，還是可以找到參加 WHO 的途徑。

2008 年馬氏政府上台以後，台灣爭取入聯（包括 WHO）的策略出現重大轉折。馬氏政府放棄凸顯台灣是一個有別於中國的主權國家之作法，改採「中華台北」（Chinese Taipei）的名義、觀察員的身分，爭取有意義參與聯合國專門機構。對此，北京政府基於提供台灣人民在「一個中國原則」下取得國際資源的謀略，一改過去強力打壓的態度，2009 年 WHA 開議之前，默許 WHO 秘書長發函，邀請馬氏政府派代表出席 WHA。

表面上，馬氏政府得到中國的支持，出席 WHA 做短短數天的觀察員；實際上，給予中國在背後設定台灣參與的身分與層級、安排台灣參與 WHO 活動名義的權力。在 WHO 官方的網站與資料，台灣被冠上「中國台灣」（Taiwan, China）的稱號；另外，媒體揭露的機密資料指出，中國一手制定台灣與 WHO 的互動準則，限制台灣必須在「一個中國原則」與中國中央政府授權下參加 WHO 活動。種種跡象顯示中國逐漸接手處理台灣的國際事務，這種發展的態勢令人擔心，一旦國際社會習慣於認定中國是台灣的宗主國，「台灣是中國一部分」的事實儼然成真，屆時想要力挽狂瀾，恐怕為時已晚。

台灣人民的意志與態度攸關入世衛的成敗

SARS 事件使台灣人民清楚認識到台灣加入 WHO 為會員國是一項重要的國家政策，這不但攸關台灣人民的基本健康與安全，而且是台灣未來子子孫孫永續發展的關鍵。

維護台灣人民的健康醫療，絕對不是天上掉下來的禮物。WHO 各會員國的支持，固然重要，但是確認自己國家的地位——以台灣是一個主權國家的地位，申請加入 WHO 為會員國，更為重要。我們必須抱持堅定的意志、積極態度，向正確的方向全力以赴，以台灣名義加入 WHO 為會員國目標成真的一天，才是台灣人民真正享有最高健康水準的開始。◆