

台灣入聯與WHA模式

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長、台灣聯合國協進會榮譽理事長

聯合國於 2012 年 9 月 18 日召開了第六十七屆大會，在聯大開議前，馬氏政府籲請各會員國參考世界衛生組織（WHO）邀請台灣參加世界衛生大會（WHA）模式（以下簡稱 WHA 模式），以觀察員身分參與國際民航組織、聯合國氣候變化綱要公約等聯合國專門機構與機制。

台灣入聯運動的三階段三時期

台灣入聯是台灣人民的共同願望與要求。自 1993 年起，台灣透過友邦聯合提案，要求將有關台灣參與聯合國的議題列入聯大議程，可惜在中國的強烈反對與阻撓下，一直無法列入正式議程討論。儘管如此，十九年來歷經三位總統尋找參加聯合國的方法與途徑，呈現逐漸調整的趨勢：

- （一）李登輝總統時期（1993～1999）：強調「分裂國家」、「一國兩府」與「中華民國與中華人民共和國並列」的立場，透過友邦向聯合國提案、籲請聯合國根據會員普遍原則，審查聯合國大會第 2758 號決議，及訴請聯合國重視中華民國在台灣的特殊國際處境，確保台灣人民參與聯合國事務的基本權利。
- （二）陳水扁總統時期（2000～2007）：採取「中華民國（台灣）在聯合國的代表權問題」、「台灣二千三百萬人民在聯合國的代表權問題」的立場。值得強調的是，2007 年陳水扁總統首度以「台灣之名」向聯合國提出加入為會員國的申請，明確宣示台灣是一個自由民主、愛好和平的主權國家，與中華人民共和國互不隸屬。歷史上第一次以台灣之名爭取入聯為會員國的做法，引起聯合國會員國的高度重視與國際媒體的熱烈討論，其成效遠遠超過前十四年的努力。
- （三）馬英九總統時期（2008～2012）：馬英九總統為了營造與中國外交和解的氣氛，在做法上自我退縮，以「有意義參與聯合國專門機構」取代「加入聯合國為會員國」的策略，既不強調台灣是一個與中國互不隸屬的主權國家，也不延續陳水扁總統以台灣之名申請入聯為會員國的做法。

「活路外交」開台灣入聯倒車

馬氏政府將台海雙方關係的和緩，視為台灣在國際社會實質參與的關鍵，在做法上竭盡所能迴避與中國在外交上對立，尋求與中國「外交休兵」，放棄台灣成為聯合國會員國這一條路。馬氏政府標榜以務實精神為外交找活路，自我設限接受以「中華台北」（Chinese Taipei）的名義、觀察員的身分，爭取有意義參與聯合國專門機構，做為推動台灣參與聯合國體系的目標。

活路外交的目的，不在拓展台灣入聯的寬廣大道，而是刻意模糊台灣國家主權，以討好中國、乞求中國施捨小小有限的外交空間。這種做法明顯違背台灣要入聯為會員國的主流要求與願望，開台灣入聯運動的倒車。

WHA模式是中國所設的陷阱

中國始終堅持台灣是中國領土的一部分，沒有資格以主權國家的身分加入聯合國及其體系下的專門機構。2009年5月WHO秘書長在中國默許下，發函邀請馬氏政府代表出席WHA，被馬氏政府視為外交休兵拓展外交舞台的重要成就。中國為什麼會改變態度？對台灣又有什麼要求？馬氏政府絕口不提。

台灣與中國交涉任何代誌，不能只看表面上的結果，而忽略幕後操作的實質內涵。表面上，馬氏政府雖然得到中國的支持，如願出席WHA短短幾天的觀察員，但是，實際上中國從中決定、安排台灣參與WHO活動的名義、資格與形式的動作，卻愈來愈明顯。從WHO的官方網站與資料上，台灣不但被冠上「中國台灣」（Taiwan, China）的稱號，同時由中國訂定台灣與WHO互動的作業準則，包括：台灣得在一個中國原則與中國中央政府授權下參加WHO、中國中央政府與WHO秘書處協商處理台灣參加WHO技術交流等。對此，馬氏政府的態度是消極被動、不敢發聲、毫無作為。試想，要不是媒體取得重要機密資料，揭露中國幕後操縱的惡形惡狀，恐怕台灣人民一直會被蒙在鼓裡，完全不知道中華台北觀察員出席WHA的真相。

錯誤的外交 勢必帶來無限禍害

馬氏政府面對中國一再軟土深掘、侵蝕台灣主權，無心也無意發聲抗議，導正錯誤的外交政策。馬氏政府將WHA模式予以常態化，並擴大適用於爭取參加聯合國體系，無疑是默許中國接手處理台灣的國際事務；一旦「中國為台灣宗主國」形成國際慣例，對台灣主權獨立的現狀與後代子子孫孫的生存幸福，勢必帶來無限的禍害。

以台灣之名入聯才是我國永續正道

假使我們在國際上不認為自己是一個國家，不願意爭取主權獨立國家應有的權利，台灣將永遠停留在聯合國體系的大門之外。既然加入聯合國成為會員國是台灣人民共同的要求與願望，我們就要積極主動、光明正大，以台灣是一個愛好和平的主權國家的明確立場，申請加入為正式會員國，才是台灣永續發展的正確之道。

這一條正確道路雖然困難重重，但是我們要堅持再堅持，最後一定成功。

（本文原刊載《自由時報》星期專論，2012年9月30日，第A6頁）◆