

法國總統大選與歐盟政經走向

● 郝培芝／國立台北大學公共行政暨政策學系副教授

壹、前言：法國2012年總統與國會大選結果

法國於今（2012）年5月及6月先後舉行總統與國會大選，此次選舉備受全球注目。總統選舉結果為法國左派社會黨（Parti Socialiste）的歐蘭德（François Hollande）以51.72%對48.3%約四個百分點擊敗右派人民運動聯盟（Union pour le mouvement populaire，簡稱UMP）候選人、現任總統薩科茲（Nicola Sarkozy），成為自十七年前左派密特朗總統之來法國的第二位左派社會黨總統，而現任總統薩科茲也成為三十一年以來首位未能成功連任的法國總統，也是歐洲近兩年因歐債問題風暴被吹倒的第九位國家領導人。在總統選舉之後一個月，6月初隨即進行法國國會選舉，法國新當選總統歐蘭德所領導的社會黨及其盟黨在五百七十七席的國民議會中，共贏得絕對多數的三百一十四席，成功取得國會控制權，這意味著歐蘭德將無需與其他政黨如綠黨或極左派結盟籌組聯合政府，形成社會黨同時掌握總統以及國會多數產生一致性政府（unified government）的政治結構，將有利於其推動以增長政策對抗歐債危機的執政基礎。

貳、法國2012年總統大選過程與結果分析與解讀

選前現任薩克茲總統民調即已呈現64%的不滿意度，較之之前競選連任失敗的季斯卡總統40%的不滿意度，薩克茲不受人民歡迎的程度明白顯現，薩科茲亦創下現任法國總統在第一輪選舉中即落敗的歷史紀錄，總總敗相早已顯露。儘管進入第二輪選戰後期急起直追，但極右派未能積極表態全力支持，加之中間派貝魯（François Bayrou）表態支持歐蘭德，在「左派團結、右派分裂」的結構中，最後仍以四個百分點讓出總統寶座。

在總統第一輪投票結束後，各政黨的角力與策略影響選舉結果。在第一輪投票近10%的中間派貝魯雖曾在右派政府與薩克茲同為內閣同僚，但因表示薩克茲尋求極右派國家陣線選票支持的立場感到疑慮，其認為此一行為已經背離人民運動聯盟的基本信念，因而表態支持歐蘭德。而第一輪選舉當中，得票第三名者得票近乎18%的極右派政黨國家陣線（Front National）瑪琳·雷朋（Marine Le Pen）公開表明投廢票，此政黨在參政多年來此次得票率極高，主因在過去法國曾發生伊斯蘭激進份子連續殺人事件，廣大的穆斯林再度成為被遷怒的對象。而此政黨標榜著反移民、反穆斯林以及反歐元之主張，

表現比預期的好。

相較於「右派分裂」的局面，左派卻能整合成功，亦為社會黨候選人能夠獲勝的關鍵因素。第一輪選舉結果，左派候選人社會黨歐蘭德、左派聯合陣線梅朗雄（Jean-Luc Mélenchon）、環境綠黨若利（Eva Joly）、工人鬥爭黨納塔利·阿爾托（Nathalie Arthaud）、新反資本主義黨飛利浦·普圖（Philippe Poutou）的總支持度約在43%至46%，小輸右派政黨3%，歐蘭德必須拉攏中間份子法國民眾運動黨貝魯與極右派候選人瑪琳·雷朋的選民，才能成為勝選關鍵。在第一輪以約11%得票排名第四的極左派「左翼陣線」候選人梅朗雄，其原是社會黨資深成員，後因與歐蘭德關係緊張，2008年退黨另組左派聯盟，但在第二輪選戰後期呼籲支持者在決選時大力反對薩科奇。其他小黨候選人當中，綠色候選人亦表態支持歐蘭德。

綜觀薩科茲敗選原因，除了其個人風格不受人民喜愛外，最主要還是高失業以及歐債政策所導致的高民怨。薩克茲任內法國人民普遍感受到經濟成長緩慢，實質購買力下降與嚴重的失業危機，法國在薩克茲任內失業人口暴增七十五萬人，失業率高達10%，創下十二年新高，此外，法國公共債務高達一兆七千億歐元，今（2012）年亦喪失3A的標準普爾債信評。

而薩克茲與德國梅克爾總理合作主導解決歐債危機的歐盟財政協議，支持嚴格的撙節計畫以避免歐債的信心危機擴大，力主削減政府開支，減少預算赤字，降低政府債務以及提高稅收，提出2016年以前要達到財務平衡計畫，但財務平衡計畫主要75%是來自政府緊縮開支，25%來自新稅收，亦引發民眾的疑慮與擔憂。此外，薩克茲推動的退休改革法案，亦引發年輕人疑慮，並因此激起民眾大規模的街頭抗議。相對於薩克茲任內的經濟表現不佳，社會黨歐蘭德則標舉「改變，就是現在」（le changement, c'est maintenant）的口號，訴求換政府，認為希臘式的撙節措施反而會降低法國的經濟動力，因此主張擴張財政，特別是創造更多的公部門就業機會以及提高富人稅率，歐蘭德並主張就歐洲財政協定重新談判，新增刺激經濟成長策略，讓成長與撙節並行，其政策深獲法國選民的青睞與支持。茲將主要兩位總統候選人的政見比較如下：

表一、法國2012年總統選舉進入第二輪候選人政見之比較

候選人	歐蘭德 François Hollande	薩克茲 Nicolas Sarkozy
所屬政黨	社會黨	人民運動聯盟
就業	為年輕人創造十五萬個職缺，並透過獎勵雇主的方式，保障五十萬個資深員工職位。	降低員工薪資稅，換取增加銷售稅的方式，來降低勞力成本；並且讓雇用二百五十人的公司增加5%的實習生名額，以及設置求職者訓練計畫。
稅務與債務	<ol style="list-style-type: none"> 1. 計劃於 2017 年前將法國預算赤字降至零。 2. 將對每年賺取十五萬歐元以上之民眾課徵 45% 邊際稅率，對賺取一百萬歐元以上之民眾徵收 75% 邊際稅率，並增加富人的財產稅。 3. 支持開徵金融交易稅。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 計劃在 2016 年達到目標（將尋求撙節一千一百五十億歐元，約一千五百億美元）。 2. 準備修改法國憲法，將「指導原則」加諸在未來政府上，強制在預算透支的情況下，納入平衡預算的計畫。 3. 支持開徵金融交易稅。
移民	將逐件評估無紀錄移民的申請書，依據「客觀標準」決定是否讓新移民入境，並讓外國居民可在地方選舉中投票。	將每年抵達的法國合法移民人數減半至約十萬人，並要求歐盟加強邊界管制，以及修改歐盟申根（Schengen）開放邊境協議。
社會議題、衛生與教育	<ol style="list-style-type: none"> 1. 同意同性結婚並領養小孩。 2. 將額外雇用六萬名教師。 3. 並將自十八歲起開始工作的勞工退休年齡，從薩克茲調高的六十二歲再調回六十歲。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 反對同性結婚並領養小孩，但將改善法國已允許的同性民事結合（civil union）條件。 2. 改為在每個月第一天發放退休金，而非每月第八天；允許部分教師工作時數加長，以換取加薪，並補助年輕求職者的駕訓課程。
外交政策	<ol style="list-style-type: none"> 1. 尋求重新談判薩克茲今年3月同意的歐元區財政協定，以利刺激經濟成長。 2. 主張將三千四百名法軍在今年撤出阿富汗。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 主張將三千四百名法軍在 2013 年前撤出阿富汗。 2. 希望與法國的歐盟夥伴協商施行「歐洲採購法（Buy European Act）」，以便嘉惠歐元區供應商。

資料來源：作者自製。

參、法國總統大選結果對歐元區的影響與衝擊：帶動歐洲反擰節浪潮

法國總統選舉結果將對歐元區的未來形成衝擊。選前社會黨歐蘭德即主張重新檢討歐洲國家領袖所簽署的財政協定（fiscal compact），反對條約中所定的擰節緊縮政策方向，儘管在選戰後期歐蘭德略有改口，強調尊重原先的預算條約但增加刺激經濟成長的條文，提出歐洲成長協議（growth pact），但各界仍擔憂歐蘭德的當選會對好不容易達成的條約形成新的變數。就在歐蘭德剛當選總統後當天的首次正式記者會，他亦再次強調擰節政策將不會是歐洲必然的命運與唯一的選項（“L'austérité peut ne plus être une fatalité en Europe”），人民賦予他的任務是從成長、就業、繁榮與未來發展之面向來進行歐洲的重建（“C'est la mission qui désormais est la mienne, c'est-à-dire de donner à la construction européenne une dimension de croissance, d'emploi, de prospérité, d'avenir”），法國新任總統歐蘭德這些選後發言，再次彰顯其將主導把歐洲聯盟的財政方向重新對焦於提升經濟成長的政策立場與態度。無獨有偶，厲行擰節措施而致民怨沸騰的希臘，6月6日與法國總統大選同一天舉行主權債信問題以來首次國會選舉，過去長期以來輪替執政的兩大黨「泛希臘社會運動黨」與「新民主黨」也因希臘嚴重的經濟問題，未能拿下過半議席，且極右派選票增加，選後籌組聯合政府亦為困難，希臘發展是否會影響希臘政局執行繼續歐債協約，再度引爆債務違約危機，也牽動希臘未來在歐元區去留問題。

對於歐債問題，歐蘭德不同於薩克茲與德國梅克爾總理的擰節緊縮政策，其認為擰節政策不僅曠日費時，且效果不易顯現，甚至會適得其反，其中希臘就是最典型的實例。今（2012）年3月歐盟（EU）與國際貨幣基金（IMF）同意支助希臘一千七百三十億歐元紓困，但附帶條件是希臘必須整頓其財政制度，並在6月底之前削減公共開支一百一十五億歐元。當時希臘政府接受此方案並予以執行，但卻導致希臘經濟陷入更嚴重的衰退與社會動亂。至今為止，希臘的經濟總量以比三年前減少14%，失業率也上升至22%。因此，有鑒於希臘的經驗，歐蘭德堅持必須在擰節開支同時還必須強化活絡市場與經濟成長原則。

法國總統大選結果顯然更進一步帶動歐洲反擰節的風潮，並彰顯反擰節的民意呈現與其正當性。繼法國、希臘和義大利之後，德國執政黨也難逃歐洲反擰節浪潮席捲而在選舉受挫。德國總理梅克爾所領導的基督教民主黨（CDU），亦於今年5月13日於德國最大邦議會選舉中慘敗，由於該邦選舉向視為德國大選的風向球，引發明年大選梅克爾政權恐將不保的質疑。德國社民黨（SPD）為首的反對陣營在這次邦選舉獲得大勝，有可能會進一步施壓梅克爾軟化強硬推行緊縮政策立場。因為梅克爾促成的歐洲財政紀律公約需國會三分之二支持才能過關，而社民黨卻呼應法國總統新當選人歐蘭德的主張，倡議將刺激經濟成長方案納入財政公約，而德國國會已於5月10日決定延後批准歐盟財政條約，事實上已經埋下未來許多變數。

法國總統歐蘭德所代表的反摺節政策，不僅在歐洲獲得許多民意的支持，亦獲得國際與重要歐盟國家的背書與支持。歐蘭德在當選後立即在柏林與德國總理梅克爾舉行首次會談，雙方承諾克服分歧，推動歐盟經濟成長。新上任的法國總統歐蘭德亦在歐盟領袖峰會上再次提出發行歐元區共同債券之構想。隨後，在5月底的G8會談上，美國總統歐巴馬（Barack Obama）與法國總統歐蘭德這兩位都表達過支持歐洲採取追求成長政策的領袖，也在歐元區危機的議題上形成共同陣線。義大利總理蒙蒂（Mario Monti）則比歐蘭德還更早表態支持追求成長。

美國總統歐巴馬明確告訴歐盟國家領袖：解決歐債問題不應只侷限於摺節措施（austerity measures），需輔以經濟成長策略（economic growth），重新調整銀行資本結構、改善銀行體質，由金融（finance）、經濟（economics）、財政（fiscal）與貨幣（monetary）政策四方面著手；歐巴馬上述說法明顯與大力鼓吹嚴守摺節措施的德國不同調。

肆、法國大選的政治效應：歐洲極端主義興起

隨著歐債危機的發展，歐洲可說是身陷三大危機之中，由希臘引發的歐債危機演變為歐元區的經濟危機與政治危機，影響全球經濟甚鉅。

隨著歐債危機與經濟低迷的發展，歐洲各國極端主義紛紛興起，並在各國選舉中獲得不少民意支持。法國在總統首輪投票中，極左與極右的勢力大幅興起。特別是極右派的國民陣線標榜著廢除歐元、減少移民人數、保護「法國特質」，並對抗穆斯林化，這些訴求讓該黨贏得不少反全球化的擁護者，也搏得歐洲各地極右派人士支持，並在此次法國總統大選第一輪中獲得19%選票，共產黨支持的左派人士梅朗雄（Jean-Luc Mélenchon）則有10%，加起來有近三分之一的選民支持極端主義。

歐洲其他國家亦興起極端主義與反歐洲主義。早先在法國總統大選前，德國摺節政策的最佳盟友之一荷蘭就受到極端主義的影響，由自民黨呂特（Mark Rutte）率領的聯合政府和極右翼政黨新自由黨政府對於財政赤字削減方案此一議題之談判破裂，導致剛執政一年半的呂特政府垮台。而後，包括荷蘭、義大利、西班牙、葡萄牙等國選舉中極端主義政黨與訴求都大有斬獲。荷蘭對歐盟的反對聲浪也逐漸發酵，反對歐元的左派興起，今年9月大選後，亦有可能成荷蘭的最大黨。

同樣的極端主義亦發生在希臘，在今年5月6日法國總統大選的當天，希臘同時進行國會選舉，而主要支持摺節的兩大政黨新民主黨和泛希臘社會主義運動黨（Pasok）得票率僅佔33%，即在國會議席三百席當中沒有取得過半席次。而剩餘得票由反對緊縮方案的極端小黨取得，其中激進左派聯盟（Syriza）得票率較前一次國會選舉成長兩倍。而主要大黨沒有取得過半席次且多數小黨多支持成長政策，導致組閣失敗，且在6月17日進行

第二次選舉。雖然在第二次選舉當中，由主張擰節的新民主黨取得近30%的得票，激進左派聯盟緊追在後，而泛希臘社會主義運動黨則排在第三，新民主黨和泛希臘社會主義運動黨得票率雖上升，但是仍可看出希臘民眾對反擰節的激進左派聯盟之支持。

繼法國總統大選、希臘國會選舉後，便是義大利的地方選舉，此次選舉被視為義大利民眾對2011年上任的總理蒙提施行擰節政策的檢視。義大利民眾飽受歐債危機之苦，民眾欲從該次選舉中反映對擰節政策的不滿，故喜劇演員貝柏葛里洛（Beppe Grillo）所率領的五星運動順利拿下巴瑪等四個城市，瓜分了兩大主要政黨的選票。五星運動乃是一個激烈反對政府擰節政策與仇視歐元的新興團體，和現今義大利民眾對政府貪腐事件頻傳與提倡擰節、加稅措施等事件的不滿不謀而合，因而在地方選舉中取得勝利。從荷蘭、法國、希臘與義大利的政黨興衰與選舉結果，皆顯示極端主義在歐洲漸漸抬頭。

伍、結語：歐洲政經走向對台灣及亞洲的影響

未來歐洲在短時間仍必須在財政緊縮與擴張成長間政策進行磨合與調整，但其經濟衰退則必然產生全球性效應。歐盟今年經濟成長率預估為衰退0.1%，其中歐盟前五大經濟體中，也僅有英國與德國維持小幅成長，法國幾乎為零成長，義大利及西班牙則衰退超過1%。而歐洲經濟的衰退必然會影響全球經濟，亞洲國家亦無法逃避此一影響。近來台灣，韓國大陸等亞洲國家出口減緩，主要部分原因即是對歐洲出口減少之故，各國經濟成長率亦不斷向下修正。而台灣產業以外銷為主，當海外需求降低，訂單自然減少，近來台灣經濟成長率亦下修超過一個百分點。

歐債危機若持續地蔓延，對極為仰賴出口帶動經濟成長的台灣而言，必然有明顯的影響。以2010年台灣及中國大陸進出口資料觀之，歐盟占台灣整體出口的比重約為10%左右，但由於目前台灣的三角貿易現象明顯，若加計中國大陸出口至歐盟高達19.72%的比重，台灣整體出口至歐盟的比重可能接近兩成。若歐洲經濟一直受困於歐債而持續低迷，台灣的出口勢必將受到嚴重衝擊，從而影響經濟的表現。

希臘未來是否會退出歐元區以及歐債危機如何發展亦是主要觀察重點。原本在歐元區有《穩定與成長公約》（Stability and Growth Pact，簡稱SGP公約），規定各國政府的年度赤字不得超過GDP的3%，政府債務不得超過GDP的60%。但現今，歐豬五國（義大利、西班牙、葡萄牙、希臘與愛爾蘭）的赤字幾乎都超過GDP的10%，其中希臘更高達15.4%，義大利與希臘的債務更高達GDP的120%左右，這兩國人民一整年所得恐都無法償還債務。根據相關投資機構統計，各國對於希臘債務暴險部位高達四千六百億美元，其中七百億美元債權屬民間投資者，大部分集中德、法兩國，因此一旦希臘債務違約，將發生經濟骨牌效應，對於向來依賴出口的亞洲經濟亦會造成重創。

目前希臘、愛爾蘭以及葡萄牙都已經接受紓困，最近則為西班牙接受歐元集團千億歐元的紓困，然而西班牙目前國債利率已經高達7%，失業率亦高達25%，前景仍未能樂觀。繼西班牙之後，義大利亦為另一個重點觀察國家，義大利為經濟規模超過二兆美元的歐盟重要經濟體，但近來義大利十年期公債利率亦已飆升超過6%，未來變數仍多。◆