台灣與國際組織

●陳隆豐／紐約大學法學博士（J.S.D.）、台灣新世紀文教基金會董事

壹、台灣參加國際組織是為子孫的現在與未來

台灣現狀的艱困，台灣未來的不確定，使人想到這一代台灣人與後代子子孫孫的將來生計立命，為使子孫們能有美好的願景，台灣必須參加國際組織。台灣要加入國際組織，尤其是聯合國。台灣加入國際組織為青年人與少年人找到一個可以想像與努力的前途。有了確定的願景，青少年就更能有奮鬥的動力與意願，進而追求美好幸福的生活。台灣參加國際組織將為我們的子孫帶來所有的好處。參加國際組織不僅為我們這一代而已，同時更為子子孫孫。參加國際組織是全面的，是永久的與永續的。

貳、參與國際組織的外交是全民的、不分政黨的

參加國際組織是當代每一個國家外交的環節，任何一個國家的外交政策，在正常的情形下，都應該以全民的福祉為依歸，即不管任何政黨當政，外交政策應該是一致的。在台灣，外交也應無分藍綠，一切以國家利益為考慮，一切以人民福祉為前提。台灣參與國際事務及參加國際組織是超越政黨的，不管什麼政黨執政，不管什麼人當總統都應該積極的、正面的、肯定的為台灣在國際關係上找出路，努力、全力的尋求加入應該參加的國際組織，尤其攸關全世界全人類的聯合國。

當今馬英九政府的外交休兵與消極的不爭取加入聯合國的外交政策，令人失望，令人不解。

參、台灣的現狀

自1949年蔣介石流亡政府君臨台灣，為台灣的當代史開啟了一直沒有確定的年代。台灣六十多年來的存在，就是大家所熟悉、常掛在口頭的「現狀」，這個維持現狀，與美國對台灣的政策、策略與戰術息息相關，美國的做法影響了台灣，所謂的現狀其實是變動的，而不是固定的。

六十多年來美國對台灣的政策發展變動可分成三個階段：

第一個階段是任其自然。韓戰爆發之前的混沌政策，第二次世界大戰結束後，中華

民國軍隊接管台灣，1949年蔣介石集團流亡到台灣，美國對台灣採取消極的策略，要讓台灣自生自滅，蔣介石政權隨時可能被共產中國消滅，毛澤東的人民解放軍可能隨時攻打佔領台灣。

第二個階段是台灣化（Taiwanization）。韓戰爆發後到1996年，台灣在蔣介石國民黨外來政權統治下，美國維護台灣不被中華人民共和國併吞，蔣氏戒嚴統治與白色恐怖下，美國所追求的是如何使台灣"Taiwanization"—— 台灣化，這就是我們日後所講的「本土化」。

第三個階段是民主化（Democratization）。1996年台灣人民直接選出台灣的總統，美國開始強調台灣的民主，是民主化，這個階段一直進行到現在。美國朝野、行政部門、立法部門與輿論界共同認為台灣民主化的政治，不僅確保台灣不被中國併吞，同時，更可能以台灣的民主化，催促中國的民主化，希望中國能從中國共產黨專政下，變成多元政治的國家。現今的階段，美國認為台灣是一個特殊的國家，在美國國務院的官方網站，一度將台灣正確明白的列為世界上唯一的不正常的國家。

美國從伊拉克撤軍之後，現今正在計劃從阿富汗退出。美國看破中東局勢，卻發現到中國的崛起，導致東海的緊張與南海的緊張，美國對環中國勢力的太平洋，重新調整政策，加強聯盟關係，重新佈署軍力在亞太地區。有形的、無形的，台灣在美國的決策上，變成必須注重的焦點，朝鮮半島的危機，使台灣有不可以被中國併吞的必要。美國政策的調整，使台灣的存在，進入新階段。台灣的獨立存在，又成了美、中兩大勢力角逐的平衡點。

肆、台灣的國家認定——台灣人民自我的國家認定

假使，歷史會一再重演，台灣六十多年來的獨立存在，相信也可以維持幾個世代，這種不正常的情勢，維持久了，就成常態，台灣的獨立存在就是自然，現狀的維持將被注入新的內涵，即是台灣的國家正常化。

台灣的存在不能全靠美國，台灣的存在應當取決於台灣人民自由的表示，這就是我們所強調的「國家認定」，台灣人民自己認定台灣已是一個獨立國家。

台灣目前的存在，或是通稱的「現狀」，是傳統國際法與當代國際法上，確確實實的國家存在。從任何角度、觀點來看都是國家，台灣具備國家成立的所有條件，台灣是一個國家。

然後，積極爭取國際社會的接受，國際組織的參加，尤其是加入聯合國，就成為台灣國家發展最重要的一環。台灣一旦被聯合國接受，就獲得了國際社會對台灣的集體承認，這是陳隆志教授所提出的及一再強調的。台灣法律地位未定，台灣是中國的固有領土，是美國軍事統治地、中國一省的說法，自然消失。不統、不獨、不武的論調就自然

講不通了，也不必講了。「台灣就是台灣」。

伍、國際組織

現今的國際組織幾乎可說是涵蓋了人類生活的全部。形形色色的組織真是多彩多姿，多種功能與獨特功能的組織各自存在著，沒有重複，也沒有衝突。

國際組織分為政府間國際組織與非政府間國際組織，後者就是通稱的NGO。國際組織繁多，NGO更多，從來沒有正式的、權威的，一個不漏的統計。政府間組織大大小小可能有二百個與三百個之間，NGO可能成千。我們的主題是台灣的國家認定與國際組織，因此，全書集中在政府間國際組織，選擇了與台灣有密切直接關係的較大型組織，包括性較廣的組織。又將這些組織分成聯合國體系的國際組織，與非聯合體系的國際組織。有四個重要非政府間組織，因為影響深遠，也特別提到：國際奧林匹克委員會、國際紅十字運動、國際標準化組織（ISO）、國際度量衡局。

ECFA簽定前，時常提到，東協加一、東協加二、東協加三是什麼碗糕。亞太會議又是什麼？更淺顯的，中華民國紅十字會又是什麼？是不是山寨版的、海賊版的、自己封的組織？

每天大家看電視、讀報紙，許多國際時事新聞都與各種國際組織有關。瞭解國際組織，讀起新聞看電視新聞報導當更加有趣。因瞭解而覺得有趣味。

台灣與國際組織，這本書探討了五十八個國際組織，每一章自成單元，從前言開始談一個組織成立的背景，再進而討論各個組織組成的憲章、公約、多邊條約，瞭解各組織的宗旨、目的、活動，再談到組織的機構，會員或會員國的加入，最後結論，對一個組織的前瞻未來作了精簡的提示。

為讀者勾勒出一個國際組織的存在，與台灣的關係或沒有關係，即使沒有關係也影響到台灣。

陸、台灣的全球化（Globalization）

台灣的國家發展應該朝向全球化，力求國際化。我們瞭解到「台灣不能鎖國」，更不能鎖到中國，而應該與國際，尤其是國際組織，鎖在一起，台灣的鎖國應該是鎖到國際，台灣應加入每一個應該加入的國際組織，為全民、為子孫帶來所有的福祉，享受文明世界生動活潑組織所帶來的好處。台灣應該成為世界村的一員。

柒、中國應該幫助台灣加入國際組織

台灣加入國際組織，尤其是聯合國，很多人都以為是中國的問題，其實最根本的問題是台灣的政府，台灣的執政者的心態—— 心情與態度。中國的反對是一個困難，但不

是不能克服，中國對台灣政策的改變靠我們的努力。

台灣的加入國際組織，中國不必為台灣出力，只要不出力阻礙就可以了，不阻礙反對就是幫忙。

爭取中國的幫助，有三部曲：

一、在善意的基礎上開始接觸，接觸、再接觸。

二、溝通、溝通再溝通。

三、談判、談判再談判，一直到有結論，達成雙方都不十分滿意，但都可以接受的結論。

談判、溝通能力的養成增進從知識的取得而來。瞭解台灣與國際組織，將有助於與中國的交往，使中國的領導者、中國人民瞭解台灣成為聯合國會員，對中國而言不是壞事，更可能是好事一樁。

天下沒有打不破的僵局。在聯合國，1949年到1971年間，中華人民共和國努力要取代蔣介石政權代表，經過二十多年的奮鬥、掙扎，最後成功，就是最好的例證。美國對蔣介石代表的堅強支持，美國在聯合國由絕對的支配力，日漸消失；支持中國人民政府為中國代表的力量，終於足以抗衡美國的力量。經過外交妥協、談判與交換條件，蔣介石代表被踢出聯合國，中共代表進入聯合國。歲月的經過，各方勢力的消長，中國現今強硬鴨霸的態勢也不會是永遠的。只要台灣撐下去，努力下去，自己認定是一個國家，終究會進入聯合國。

捌、幸福的子孫，代代的驕傲

艱難的事情需要有準備，聖經說「凡事皆有時」，傳統所講的「天時、地利、人和」。我們要有準備，要準備就要瞭解，當台灣參加聯合國的時機到臨，即台灣參加聯合國具備天時、地利、人和的時機來到，我們有準備就不會措手不及，自然水到渠成，成功達陣。「台灣與國際組織」這本書的出版就是要為這個情景作準備，貢獻些微的知識力量。

台灣參與國際組織是這一代台灣人與代代子孫幸福生活的追求，是全面價值的追求。有一天台灣成為聯合國會員國，為子孫帶來幸福願景，我們的後代將會為所有世代台灣人共同的努力與堅持感到驕傲。◆