



「台灣與國際組織」新書發表會 (台北場) 紀要

●陳雪琴／記錄整理

主持人：羅榮光（台灣聯合國協進會秘書長）

台灣新世紀文教基金會成立十五年來，出版了許多叢書與刊物，同時舉辦很多場攸關台灣未來發展的座談會等活動，協助提升台灣人民對國際局勢與國際事務的深入瞭解。今天發表的新書《台灣與國際組織》——作者陳隆豐博士是台灣新世紀文教基金會董事長陳隆志博士的胞弟，陳隆豐博士非常優秀，早期不但通過台灣的律師考試，通過美國的律師考試，也得到美國紐約大學的法學博士。陳隆豐博士雖然長住美國，但是對故鄉與祖國台灣念念不忘，對台灣的發展充滿著高度的熱忱與活力，出錢、出力又出聲，值得大家學習。

《台灣與國際組織》一書內容彙集五十八個國際組織，對這些組織的實際內容，如何發起，其宗旨、目的與活動都詳細介紹，不僅針對國際政治外交的事務而已，還包括經濟、社會、文化、健康甚至一般的生活資訊，都與這些國際組織相關。

身為一位牧師，個人對台灣的關懷偏向於台灣人心靈的探討。台灣長期被國際社會孤立，影響所及連台灣人的心靈也被國際孤立，使得台灣人猶如井底之蛙，對國際局勢的發展漠不關心以致短視近利。因此，透過此書的介紹，相信對擴大台灣人的國際觀與心胸有所助益。

貴賓致詞：呂秀蓮（前副總統）

個人抱持著景仰與讚嘆的心情來參加今天的新書發表會，推薦台南陳家二位傑出的兄弟——陳隆志與陳隆豐二位博士。陳隆志博士是我台大法律系的學長，從大學一年級到三年級期間，老師講課時常常會提到陳隆志博士的名字，稱讚陳博士的成績非常優秀，每一次的考試都拿第一名，要我們以陳隆志博士為榜樣。但是在大學四年級時，中國國民黨將陳隆志博士列入黑名單，從此老師們沒有人敢再提起陳隆志的名字。1970年個人在美國紐約認識陳隆豐博士，爾後推動台灣加入聯合國運動期間，每一次到美國紐約都有陳隆志兄與陳隆豐兄的協助，為台灣加入聯合國而奮鬥不懈。這些年來，羅榮光牧



師也很拚命，不斷推動台灣加入聯合國的運動。

1991年個人推動台灣加入聯合國的運動，要求聯合國應該向台灣開啟大門？因為南韓與北韓經過十八年的努力，1991年8月聯合國終於准許南韓與北韓雙雙進入聯合國為會員國，當時這個消息給我非常大的刺激，為何南韓可以進入聯合國，台灣卻不能進入聯合國？1995年剛好是聯合國成立五十週年，當時我們沒有多少經費，募集美金五千元租了一艘船隻上面寫著「歡迎台灣加入聯合國」的標語，在聯合國開會期間，漫遊在聯合國大樓旁的East River上，嘗試讓出席聯合國會議的各國元首都能注意到，原來在這個世界上還有一個國家——台灣，沒有加入聯合國。同時，也租了一艘飛船在紐約曼哈頓地區上空飛行，還有在台灣籌組聯合國宣達團並號召美國的台僑加入，將近千人走在曼哈頓地區敲鑼打鼓大遊行，以海陸空方式包圍聯合國。

轉眼至今，我一生推動很多的運動且都有不錯的成績，譬如在我二十七歲就開始推動新女性主義，使得後來蔡英文主席以女性的身分參選台灣的總統時，沒有人會因性別問題而懷疑她的能力，並普遍受到各界的支持，這就是台灣民主發展的成就。但是，最令人遺憾的是，聯合國的大門始終沒有為台灣而打開。韓國於1991年進入聯合國為會員國，經過這些年的努力，韓國的發展令人刮目相看。譬如：世界貿易組織（WTO）的前秘書長與現在的聯合國的秘書長都是韓國人，今（2012）年6月剛上任的世界銀行（WB）的總裁也是韓國人，韓國在這方面的發展的確是了不起。1991年前台灣與韓國一樣沒有加入聯合國，韓國加入聯合國之後，全國積極朝向現代化、全球化發展，二十年來韓國努力得來的成就非凡令人矚目。反觀台灣，台灣長期以來一再受到惡鄰——中華人民共和國的阻撓與封鎖，台灣面對太多的外交挫折，使得朝野各界對於台灣的國際化漠不關心。我們看韓國的政府和人民，是如此拚命擴大韓國的競爭力與影響力，和韓國相比，台灣不但經濟退步，在國際上的外交處境每況愈下，值得國人深思與反省。

陳隆豐博士是美國紐約一位非常傑出知名的律師，也是成功的金融專家，這份成就得來不易，不僅如此，他也非常照顧台灣到美國的鄉親，也幫助他們投資、就業，貢獻相當大。這次陳隆豐博士在百忙之中，以六年的時間撰寫《台灣與國際組織》這本鉅著，感到敬佩。《台灣與國際組織》就像是一本外交字典，彙集介紹五十八個與台灣有關的國際組織，大部分的人雖然對這些國際組織不熟，透過本書的介紹可以擴大國人對國際組織的認識。不僅如此，本書不但是外交人員必讀的一本參考書，也是外交相關科系學生必備的教科書。

值得一提的是，陳隆豐博士在本書中一開始就探討許多至今仍困擾著台灣的問題，包括：台灣是不是一個國家？台灣的主權是否獨立？台灣與中華民國的關係如何？台灣與中華人民共和國的關係又如何？個人任職副總統期間也曾出版《世界的台灣》一書，其中也探討這些問題，在此提出個人淺見，提供給大家參考：（一）台灣絕對不是中華人民共和國的一部分。（二）台灣與中華民國的關係很複雜。對此，個人提出以下看法：

1912年在南京成立的「中華民國」，是「大陸的中華民國」；1996年3月23日台灣人民選出李登輝為中華民國的總統，此時的「中華民國」是「台灣的中華民國」，雖然同名稱但兩者卻不同。在南京成立的「中華民國」，其實與台灣沒有關係，當時的台灣人受到日本的統治，台灣仍然是日本的領土，所以在大陸的「中華民國」僅僅存活三十八年，1949年10月1日就被中華人民共和國推翻。1996年3月23日台灣有五組的候選人出來競選「中華民國」總統，不論台灣人民是否投票給李登輝先生，由台灣人直選總統的行為本身以及李登輝先生當選為「中華民國」第九屆總統的最後結果，個人的解讀是此「中華民國」不同於之前的「中華民國」，至此「中華民國」是「台灣」、「台灣」是「中華民國」，此一歷史事實不容抹殺。

從另一個角度來看，民進黨在1991年通過「台獨黨綱」，1999年通過「台灣前途決議文」，很多人對此二者不甚瞭解。1991年「台獨黨綱」的主要內容強調如果要建立台灣共和國需要公民投票來決定；但是1999年「台灣前途決議文」主張台灣是主權獨立的國家，雖然此時的國號稱「中華民國」，任何現狀的改變必須經由二千三百萬台灣人民公民投票決定。兩者最大的差別是，1991年當時的民進黨還不敢提出台灣獨立的主張，只是強調台灣如果要獨立需要以公民投票來決定，但是八年之後，1999年當時的陳水扁總統準備出來參選總統前通過，民進黨大膽說出台灣已經獨立的事實，只是現在的名稱是中華民國。前後八年的變化，來自於1996年3月23日台灣二千三百萬人共同落實國民主權，唯有主權獨立的國家，才有可能讓人民投票選出總統，而且是每一位國民都能行使。任何一個政黨所通過的黨綱，僅是代表政黨本身的立場而已，但是1996年3月的總統選舉，則是全民參與投票落實國民主權的事實。以上是個人所強調「九六共識」的真正意涵，我認為必須針對1996年3月23日這個主權獨立的事實來討論，儘管當時中國意圖以「文攻武嚇」干預台灣獨立，但是最後的結果是失敗的。

總之，台灣已經是一個獨立的國家，又何必要等到日後再來獨立，也不用煩惱台灣獨立能不能成功？我常笑說，從1996年到2012年台灣已經經歷四次總統選舉，沒有人可以否定台灣獨立的事實。大家如果能夠建立共識，台灣於1996年已經獨立成功，無論對內或對外口徑一致，如此才能解決大多數人的困惑。我再次強調，台灣早自1996年起獨立成功，此事實不容置疑，只是現在的國號仍是「中華民國」。假使國人不喜歡這個國號也沒關係，等待日後再透過公投的方式修改國號，此即台灣前途決議文內提到，台灣已經主權獨立，只是現在的國號是「中華民國」，如要變更則需交由台灣二千三百萬人民決定。

貴賓致詞：高英茂（前外交部次長）

作者陳隆豐博士長期堅持台灣獨立自主的立場，充滿著為台灣付出的熱忱。這次在百忙之中，以六年的時間撰寫這本探討台灣與國際組織關係的新書，讓人敬佩。

若以學術或歷史的角度來看主權問題，大多是遵循1648年所簽定的《西伐利亞條約》（Treaty of Westphalia）為規範，奠定了近代主權國家的概念；到1933年則依據《蒙特維多國家權利與義務公約》（Montevideo Convention on the Rights and Duties of States）的國家定義為標準。依該公約，「國家作為國際法人應具備以下的資格：（1）固定的人口，（2）一定界限的領土，（3）有效統治的政府，及（4）與他國交往的能力」。今日的台灣，完全符合上述的國家要件，當然是一個國家，在國際法上是無庸置疑。但是，台灣所面臨的是「國際政治」問題，使得台灣不被世界所承認。

台灣雖然面臨政治問題，導致台灣不被世界承認，探究其原因，主要來自於台灣人本身的不自覺。對此，陳隆豐博士在《台灣與國際組織》一書中，特別強調由台灣國家自我定位的重要性。過去台灣人在中國國民黨黨化教育的洗腦下，導致很多人國家意識出現混淆。尤其是馬英九政府採取「外交休兵」的政策，積極向中國傾斜、接受「九二共識」、支持「一國兩區」的說法等，影響台灣人民的國家認同。因此，人民的自我覺醒變得很重要，台灣人一定要向國際社會，彰顯台灣是一個主權獨立的國家，世界各國應該尊重台灣的獨立國格。對此，台灣人民如何向國際社會展現自己的意志，理論上最好的方式就是透過公民投票、民主選舉的方式來表達。至於如何推動？則是一個很大的挑戰。

對此，個人提出以下的看法：（一）就國內的角度來看，台灣人民如何覺醒？透過閱讀這本新書，瞭解複雜的國際政治的問題，瞭解愈深入自我覺醒的力量就會出現。（二）就國際的角度來看，二次大戰以來國際法對於主權問題的看法，有很大的改變。所謂主權國家的定義，已經不是如中華人民共和國所說的領土完整絕對不可劃分。以歐盟的整合為例，二十七個歐洲國家為了歐洲的合作與和平，自動放棄一部分的主權；另外歐盟也成立執委會、歐洲議會等，特別是歐洲議會所通過的法律，其位階是超越二十七個會員國的法律與主權，從此角度可看出國際法也在改變。

陳隆豐博士在《台灣與國際組織》一書中，彙集了五十八個政府間國際組織，其中包括國際非政府組織（INGOs）。為何會出現這麼多政府間或非政府間國際組織？現在是地球村的時代，如果各國彼此無法合作，很多國際間的問題無法解決，因而有人提出「功能主義」的概念。舉例而言，為何國際貿易組織（WTO）會邀請台灣入會？由於台灣的經濟實力不容忽視，台灣也具備良好的國際貿易條件，如果繼續漠視台灣的存在，恐不利於國際經貿活動的拓展。反過來說，台灣政府積極爭取加入世界衛生組織（WHO），主要的理由乃在於台灣對外貿易活動非常頻繁，不論是個人、飛機或船隻都與世界各國的互動密切，一旦發生SARS或禽流感等嚴重危及生命的疫情，台灣成為國際防疫的缺口，對全人類的健康將造成極大的傷害。因此，從功能性的角度來看，台灣不僅有權利與義務去爭取參與國際組織的機會，國際組織也有義務來邀請台灣的參加。台灣如果存心惡搞、對國際事務採取不合作的態度，將對全世界的和平與安全產生很大的影響。

總結而言，台灣雖然沒有辦法取得參與國際組織正式會員國的資格，但至少也要維

持有尊嚴、有意義的參與，這是民進黨執政所一再堅持的立場。從功能主義的觀點，國際社會一定要尊重台灣的主權，給予台灣參加國際組織的機會；將台灣排除在外，對國際社會與全體人類福祉的提升是有害無益的。再者，台灣人民的覺醒非常重要，將民主、自由、人權與法治視為台灣未來發展的核心價值，只要我們有信心與決心繼續努力，相信台灣的未來是美好的。

引言人：陳隆志（台灣新世紀文教基金會董事長）

呂副總統剛剛提到台灣加入聯合國是一條正確的道路，但是困難重重，需要大家共同努力打拚。就個人的推動台灣加入聯合國運動的經驗而言，儘管這是一個高難度的挑戰，國際社會還是有人願意對台灣伸出援手，只要我們不放棄努力，終有成功的一日。

1968年至1971年期間，蔣介石政權採取「漢賊不兩立」的外交政策，當時我是台獨聯盟外交事務的負責人，常常出入聯合國與世界各國駐聯合國的外交官接觸，其中最令我感動的是沙烏地阿拉伯的巴魯迪大使。我記得第一次將「一台一中、台灣人民自決」的文宣資料送給代表團時，巴魯迪大使的反應讓人印象深刻。隨後他主動邀請我到他的辦公室，經過一番討論之後，他認為「一台一中、台灣人民自決」是一個合情、合理、合法的方案，台灣如果要留在聯合國，必須接受「一台一中」的方案，同時在聯合國的監督下舉行公民投票，讓台灣人民自己決定是不是要作一個國家，並繼續留在聯合國。當時我們進行的外交遊說工作，資源非常有限，有好幾次巴魯迪大使利用聯合國開議期間，親自帶我到聯合國提供給各國大使、外交部長休息用餐的地方，將我個人及「一台一中、台灣人民自決」的主張，介紹給他們認識。1971年聯合國的局勢愈來愈對台灣不利，當有人提出「兩個中國」方案時，巴魯迪隨後也提出「一台一中」的方案。這段經驗讓我深深地體會到國際社會講究強權政治或金權政治，還是有一些不受金權政治的誘惑或強權政治影響的外交官或政治人物，堅持理念做有利於全世界或為全人類著想的代誌，選擇走他們應該走的公義之路。這也讓我相信只要我們的目標正確，持續不斷的努力打拚，台灣加入聯合國終有成功的一天。

今天是陳隆豐博士《台灣與國際組織》的新書發表會，個人認識作者超過半世紀以上，在台灣大家可能比較認識陳隆志，但在紐約尤其是法拉盛（Flushing）地區，陳隆豐的名號比誰都響亮。這是一個不可否認的事實，陳隆豐博士在美國除了繁忙的律師業務之外，還要特別撥出時間撰寫這本切合台灣國人需求的大作，非常不容易。

《台灣與國際組織》的第一部分是談論到主權，台灣符合作為一個國家的要件——人口、領土、政府以及與外國交往的功能。台灣雖然是一個國家，但為何還存有爭論？陳隆豐博士在本書中特別強調，台灣政府與人民自我主觀認定台灣是一個國家非常重要，這不但是台灣國家未來的發展，也是以台灣之名加入聯合國及相關的國際組織，台灣國家正常化的前提。



台灣要走入國際社會，尤其與台灣有關係的國際組織更是不在少數，本書介紹包括五十八個在聯合國體系內和非聯合國體制的國際組織，其中特別著重在這些組織與台灣的关系如何？以及對台灣的影響等層面的探討。以國際紅十字會為例，基本上每一個國家都有自己的紅十字會，也都獲得國際紅十字會的認定。但是，在台灣的中華民國紅十字會卻是例外，過去我們都以為在台灣的紅十字會是得到國際認定的組織，在《台灣與國際組織》發表之前，陳隆豐博士曾在台灣新世紀文教基金會所出版的《新世紀智庫論壇》中撰文質疑，中華民國的紅十字會實際上並沒有得到國際紅十字會的認可，它是一種正當性、合法性很有問題的組織。此文章一刊出後，立即受到各方注意；再者，去（2011）年日本發生三一一大地震，台灣社會立刻發起援助，中華民國紅十字會有無接受監督確實將台灣的愛心轉交給日本政府與災民？有沒有依照正常程序在處理？受到台灣社會的質疑。

此外，有人說國際組織是在拚政治，但是也有人說拚經濟比較重要。實際上，國際組織可說是涵蓋政治、經濟、社會、文化、人道各方面，不論是政治的參與、人權的保護、資訊教育與健康衛生的推廣、工作與財富的取得、專業能力的發揮、家庭生活的圓滿以及宗教自由與倫理等問題，都是國際組織所關心、所涵蓋的領域。就意義上而言，台灣爭取加入國際組織，不僅是拚政治而已，實際上也是拚一個國家的生存與發展、拚一個國家在世界變動的環境中永續發展，當然也關係到每一個人生活的品質。所以，台灣今日拚經濟的發展，更需要增加對國際組織的認識。

台灣要走上國家正常化這一條路，並提升台灣的國際地位，大家有必要對《台灣與國際組織》有更深入的瞭解。總之，《台灣與國際組織》是一本好書，台灣新世紀文教基金會在2007年設立「台灣聯合國研究中心」出版《台灣聯合國研究書庫》，此書是台灣聯合國研究書庫的第六本著作，希望能被大眾所採納。◆