



吳伯雄提「一國兩區」的意圖

●王崑義／台灣戰略學會理事長

3月22日，中國國民黨榮譽主席吳伯雄在北京「吳胡會」時提出，「台灣現行推動兩岸關係的依據是『兩岸人民關係條例』，這是以『一國兩區』概念作為法理基礎」。這個「一國兩區」論一出，在台灣引發激烈爭論。

歸納起來，主要有如下兩類意見。一類是以綠營方面的專家學者與政治人物為代表，宣稱台灣是「主權獨立的國家」（名稱是中華民國），「一國兩區」的定位是矮化台灣，甚至稱其違憲。另一類是以藍營方面的專家學者與政治人物為代表，認為「一國兩區」就是一個中華民國，兩個地區（中華民國的台灣地區與中華民國的大陸地區），這完全是依據憲法架構，而且是從李登輝時期就是如此。

另外，國民黨拋出「一國兩區」中國高層對此的態度可從以下兩項回應看出：一是，在3月28日中國國台辦舉行的新聞發布會上，發言人楊毅說，「胡錦濤總書記與吳伯雄榮譽主席的這次會見就發展兩岸關係達成了重要共識，明確了努力方向，增進了政治互信。」高度評價了吳伯雄大陸之行，對國共兩黨的合作給予了充分肯定，也讓國民黨吃了定心丸。而在「吳胡會」之前，3月15日國台辦主任王毅強調，要切實做好鞏固深化兩岸關係和平發展這篇文章，首先要鞏固兩岸「政治互信」基礎，深化兩岸同屬一個中國的共同認知。所以楊毅和王毅都強調了兩岸的「政治互信」，顯然是有意重建國共之間的互信關係。

當然，目前國共兩黨在「一中」的內涵和外延上都還存在分歧，但在兩岸同屬一個中國這一根本性的政治基礎上，兩黨都形成了更為清晰的共同認知，鞏固了既有的政治基礎，這對國共兩黨保證未來兩岸關係不停滯、不倒退、不逆轉，兩岸繼續向和平發展方向前進無疑具有重大的政治意義。

壹、馬英九重拾中國的信任

那麼國共為何要重建「政治互信」呢？馬英九在總統大選時，曾說了兩次讓中國心驚膽跳的話，為了修補與中國的關係，馬英九在五二〇上任之前，特別派了吳伯雄到北京傳話，以安定中國的信心。

第一句話是，「兩岸在十年內不得不簽署『和平協議』」。此話一出，立即被民進

黨批判為是「投降協議」、「統一協議」。馬英九的選情立即出現變化，於是他不得不加上一句：「簽定和平協議必須經過公投」，這句話讓中國對馬英九的信任度起疑，於是只好在選後趕快修補國共之間的「政治互信」關係，「一國兩區」就是在這個背景下，不得不祭出一張牌。

第二句話是，馬英九在選舉中跟著蔡英文所說的「中華民國是台灣，台灣是中華民國」。馬英九為了不讓蔡英文搶機先，於是也跟著說了一句：「中華民國是我們的國家，台灣是我們的家園」，這句話讓中國對馬英九的政治態度產生了變化，如果「中華民國是國家」，那麼這跟李登輝所提出的「兩國論」又有何差異？所以馬英九選後，必須向中國說明「中華民國也包含大陸地區」，不僅僅是「台灣」而已。

貳、為了不讓民進黨搶了兩岸的「紅利」

兩岸關係的發展，幾乎是過去四年馬英九最大的「紅利」。這一次大選，在國共兩黨合力推動「九二共識」之下，幾乎把民進黨對兩岸可論述的空間完全佔有，這不只讓「紅頂商人」不得不出來力挺馬英九，既使過去挺綠的大企業家，也紛紛向藍營靠攏。

民進黨在敗選之後的檢討，已經強調要黨員積極和中國進行「互動」。這對國民黨兩岸政策的優勢有很大衝擊，國民黨必須要求新求變，搶佔戰略制高點，才能在兩岸政策上繼續對民進黨保持高壓態勢。國民黨提「一國兩區」，正是意在台灣朝野中鞏固其既有的兩岸政策優勢，防止民進黨後來居上，戰略意圖明顯。如果在「一國兩區」問題上，民進黨大幅反彈，可逼民進黨的兩岸政策現出「台獨原形」；如果民進黨並無異議，便可啟動朝野對話協商，尋求在兩岸議題上的朝野和解與共識，進而可以提前和中國進行政治談判。

然而，民進黨並沒有落入國民黨的圈套中，他們全力批判國民黨矮化台灣，也把台灣的主權變成「地方化」，這對台灣未來存在國際空間將更為更難。

事實上，民進黨再怎麼跟中國互動，也不可能取得中國的信任，國共這對難兄難弟已經有幾十年的交手經驗，民進黨不可能派一個羅致政過去，就能取得中國的信任。所以，國民黨這時提出「一國兩區」的用意，無非是對中國「輸誠」，以便替未來四年內跟中國新的接班人，有一個可政治談判的根基。

在這個前提下，馬英九說未來四年內不會見中國的領導人，不會跟中國進行政治談判，這完全取諸於中國，而不是馬英九本身。在中國不斷的「以經促統」的戰略下，馬英九為了維持台灣經濟的繁榮，不得不讓中國予取予求。有了中國經濟作靠山，馬英九敢於大幅提升油價，提出徵收證所稅，就是知道中國會繼續對台「讓利」，所以不怕把台灣經濟搞壞。



參、「一國兩區」對台灣主權的侵蝕

事實上，正如民進黨前主席蔡英文所說：「馬當局不能用國內法規範內部基礎，來解釋跟中國的關係，這會產生誤導、誤解，容易被解釋成我們是統治區，而不是國家」。「總統若講不清楚，應該要收回」。另外，已表態參加黨主席選舉的蘇煥智認為，吳伯雄提出的「一國兩區」誤導國際社會以為台灣自願淪為地方政府，應以群眾運動方式，展現人民的力量及意志，在五二〇馬就職當日發動十萬人大遊行，逼迫「馬區長」道歉及收回「一國兩區」主張。

其實，不管是民進黨主張的「台灣是一個主權獨立的國家」，或是國民黨主張「中華民國是一個主權獨立的國家」，馬英九試圖以「一國兩區」來劃分「中華民國」的治權，但國際社會普遍認定代表「中國大陸」的是「中華人民共和國」，而不是「中華民國」，在國際社會認定主權是不可分割的最高權力之下，馬英九提出「一國兩區」只會讓「中華人民共和國」吃掉台灣的主權，不可能產生「主權共享」的情形，否則聯合國不可能排除中華民國，國際社會也不可能不讓台灣參與國際政府組織。

所以中國願意接受「一國兩區」的說法，正是他們主張「一個中國原則」的勝利，中國只需對台「讓利」，就可以買下台灣，這絕對是一樁對台灣主權不利的買賣，國民黨用「一國兩區」把台灣的主權賣掉，未來想再找回台灣的主權，恐怕只會變成海市蜃樓。

因此，為了不讓台灣變成一個「統治區」，也為了不讓中國誤導國際社會台灣只是一個「地方政府」，是等同於「一國兩制」下的「港澳地區」，民進黨應該強力的批判與抗議，而不讓馬英九連任四年後，台灣真正變成中國的一部分，這是民進黨作為一個在野黨應該負起的責任。◆