

# 台灣的危機與台海關係的演變

●羅致政／東吳大學政治學系副教授

●陳雪琴記錄整理

## 壹、台灣面臨重大危機

前陣子所發表的「大埔農地事件」紀錄片，最終有一幕影像深深地烙印在我的腦海中——一位受害的婦人，面對她的農地遭到外來怪手的摧殘時，她大聲地疾呼「台灣變了」，如果改以「台灣陷入危險」來表述現狀更為貼切。如果我們不好好加以監督，未來四年台灣的情勢變化，將會陷入極大的危機，這是台灣二次大戰後，前所未有的挑戰，連在蔣介石時期所面對的內外危機，都沒有這麼嚴重過，其中台灣的危機與台海雙方關係的變化有著極大的關聯。

## 貳、中國對台政策的主軸是「鞏固深化」

中國對台灣採取「鞏固深化」的政策，其內涵相當清楚——也就是「鞏固」過去四年得到的成果，而「深化」則是得到更具體的目標。要探討中國如何對台採取「鞏固深化」的政策之前，我們必須回頭檢討過去四年馬英九政府究竟做了些甚麼事情？

### 一、外交休兵

馬政府的「外交休兵」政策，被戲稱為「外交休克」的政策，表面上看台灣的邦交國四年來並沒有減少，實際上台灣的外交工作卻是「大倒退」。舉例而言，長期以來台灣全力推動加入世界衛生組織（WHO）的活動，表面上好像很多人參與其中，實際上是暗藏危機。因為自從2009年5月馬政府接受中國安排，以觀察員的身分出席世界衛生大會（WHA）建立了一種台灣參加國際組織的模式，也就是參加國際組織之前，台灣必須經過中國的同意，甚至派員參加的名單都要先送交中國審視，這不只是適用於政府間的國際組織而已，連中國要加入民間為主的國際組織時，都會要求他們更改相關的規定。譬如：台灣要參加前，必須先經過中國的同意，或台灣比中國早加入組織所使用的名稱是「中華民國」或是「台灣」，只要中國加入之後，就會要求台灣改名為「Taiwan, China」或是「China, Taiwan」。由此可見，表面上台灣的外交好像「西線無戰事」，實際上台灣的外交是在大倒退。

台灣對日本的外交關係亦然，日本三一一發生大地震與核災時，台灣人是如何協助日本人賑災並提供捐款，但日本政府舉行追悼會儀式上台灣卻被排除在外。雖然日本政府的反應讓我們感到失望，但是我們自己也要檢討，因為日本政府早已將出席的名單提供給台灣駐日大使過目，可是我們的駐日大使並沒有作任何抗議，也就是說接受日本政府將台灣排除在外的作法。照理說，台灣的大使應該要積極向日本政府表達不滿，要求日本立即作調整，我相信如果當時駐日代表提出這些要求時，日本政府應該會作適度的調整，只是馬政府下的外交官始終抱持著多一事不如少一事的心態。外交部目前存在著一種不要破壞兩岸關係的魔咒，對這些外交部的官員而言，台灣推動外交工作最好不要破壞兩岸關係，只要維護台灣與中國的關係，就不至於破壞馬英九的整體外交大戰略。因此，台灣自綁手腳、外交空間也愈縮愈小，世界各國錯誤以為在國際上代表台灣的是中國的北京政權。我相信中國在未來的四年，將發揮更大的影響力逼迫台灣，使台灣的國際地位比香港更低更差。

## 二、軍事上的失衡

馬英九處理國防軍事的態度，並不是以挑釁中國為目的，實際上則為自我解除台灣的軍事防衛力量。陳水扁政府八年主政期間，花了很多心血積極提升台灣的國防武力，阿扁總統對軍事的重視，表現在親自參與國家重大的軍事演習；反觀馬英九對國防軍事採取消極的態度，寧願在軍事演習期間出訪非洲與友邦元首比伏地挺身的次數，安排於演習最後一天短暫的亮相，不願意多花時間勉勵、慰勞演習的國軍官兵。由此可見，台灣的軍事武力已經失去平衡的能力，亟需美國與其他國家的援助。但是現存的問題是，馬英九政府基本上已經放棄建立台灣與美國密切的軍事關係，面對中國的武力威脅，台灣的軍事防衛能力愈來愈陷入不利的地步。

## 三、經濟上的依賴

馬英九如何處理台灣對外貿易的問題？尤其是對中國經濟的過度依賴，愈來愈嚴重。中國是台灣的敵國，台灣經貿愈來愈向中國傾斜，就像是吃毒品一樣，一旦成癮，台灣將任憑中國予取予求，當台灣不能沒有中國市場的利益，又無法分散對中國市場的依賴時，中國發生任何風吹草動，對台灣所造成的衝擊將是直接且巨大的。

## 四、社會麻痺

在馬英九與泛藍媒體有意無意的鼓吹與美化下，大多數台灣人已經失去對中國統戰的戒心，甚至整體社會出現麻痺的地步。何謂「社會麻痺」？我們常說「心防」很重要，馬英九政府一再灌輸台灣人民，美化中國對台灣提供多少好處與紅利，放任中國國台辦副主任、海協會副會長鄭立中等官員全台各地走透透，報載這些人比我們的政府官員更認真，更關心台灣農民與台灣人民的福祉，台灣社會竟然沒有人去挑戰這種說法。當台灣社會上已經有人開始為中國說項，強調台灣的工商業發展不能不依賴中國的支

持，甚至中國觀光客到軍事基地照相，有人還認為無所謂，台灣社會愈來愈習慣中國人在身邊出現，當台灣人對國家安全的事務愈來愈不關心，心防也隨之崩解。

### 五、主權的流失

台灣在馬政府主政下，主權一再流失，台灣的對外關係被套牢，馬政府至今仍然不承認「一國兩區」對台灣主權帶來的傷害。我們都知道，「一國兩區」的說法絕對影響台灣主權、台灣人民對自我定位的問題。因此，我個人主張馬英九應該在五二〇就職演說時，收回「一國兩區」的說法，因為台灣海峽兩岸並不是「一國兩區」的關係，而是「一邊一國」。我們千萬不能把「一國兩區」當成是簡單平凡的一句話，這句話從國際政治的角度來看，影響的層面絕對超乎你我的想像。從中國近來的表現來看，馬英九政府所提出「一國兩區」的說法，符合中國所強調「一國」的內涵，相信未來中國會繼續對馬英九政府施加更大的壓力，要求馬英九表態，究竟你所說的「一國」是甚麼？台灣是不是一個主權獨立的國家，馬英九政府都必須說清楚講明白。

### 參、結語

未來四年在馬英九統治下的台灣，將面臨來自於中國更多的壓力，不論是外交、軍事、社會、經濟與主權等方面，中國將會對台灣展開全面性的封殺，目的就是要迫使台灣接受中國所設下的要求與條件。

換句話說，未來的四年需要台灣人民展開「搶救台灣」的行動，民主進步黨當前所面對最大的挑戰，如果透過媒體提出口頭論述還不夠，更重要的是提出論述之後如何執行？我們要有具體的行動，凝聚全民的共識一起來面對這場危機，才有可能力挽狂瀾。我們要記取2012年的總統選舉失敗的教訓，這場選舉氣勢原本勝過對手，為何最後會功虧一簣開不出好的選票成績？其中一個重要的因素就是我們基層的耕耘還不夠。我們不但要坐而言，也要起而行，直接走入基層與人民接觸，喚起人民的自我覺醒非常重要，這也是我為甚麼要參選新北市地方主委的原因。過去我們常說「台灣人怕死，也很愛錢」，這種價值觀能否改變？如果不能改變這種陋習，我們要推動各種改革勢必困難重重；倘若台灣人的陋習可以改變，我們又如何去做改變？

長期以來，我們習慣於以台北為中心，以媒體的角度看待問題，認為只要取得媒體的制高點，就能夠贏得勝利，現在看起來如果這種觀念不改，要取得中央執政權恐怕是難上加難。此外，我們也要認真面對，中國如何影響左右台灣選舉的結果？由於在中國經商的台灣人愈來愈多，中國政府面對沒有回台投票意願的台商，派人到台資企業要求他們打電話回台，甚至在旁聽你如何催票支持特定政黨與人選；或者，透過台灣特定政黨的政治人物變相買票，以採購台灣漁民或農民的魚貨或農產品出口到中國的方式，爭取台灣農漁民的好感，投票支持配合中國的立委等，中國深度介入台灣的選舉。由此可

見，中國統戰的黑手早已進入我們日常生活之中，甚至開始左右影響我們的言行舉止。

無論是民主進步黨或者本土社團的領袖，都無法迴避去面對中國是影響台灣左右台海關係發展的關鍵角色，儘管中國政府對我們不懷好意，我們還是要將其視為學習的對象。回顧中國對台灣所採取一貫從未改變的政策為「和平統一，一國兩制」，但是其採取併吞台灣的手法則由強硬轉為柔軟。反觀民主進步黨或者台灣的本土派，面對中國則堅持強硬不接觸的態度，以為如此可以將中國的影響力排除在外。如今，外在的環境已經改變，中國的影響力已經深入到我們的社會之中，對此個人提出以下幾項處理台海雙邊的關係，提供參考：

- 一、立場要堅定，策略要彈性。我們所一貫堅持的「一邊一國」、「台灣主權獨立」一定要堅持，甚至要比以前更堅定，手段策略更具彈性。具體的作法如下：目前台灣的大學中，有很多來自中國的留學生，如果時間巧合台灣有選舉活動，可以安排這些中國學生參觀台灣的造勢遊行，聽聽台灣造勢演講的內容。再者，安排這些中國的留學生甚至中國觀光客造訪民主進步黨，讓他們瞭解台灣民主發展的歷史，認識台灣人民如何拚民主、拚自由。另外，我也認為台灣的Call-in政論節目，例如三立或者民視可以設立一個特別的攝影棚，開放給來自中國的觀光客參觀，使其瞭解台灣社會如何Call-in與名嘴對話或討論政治事務。
- 二、發揮主動，以攻為守。過去民主進步黨執政期間，所推動的兩岸政策過於保守，無法產生主導議題的能力。如今面對馬政府處理的兩岸政策，都是一再主動出招，使得民主進步黨或台派本土社團不得不配合接招，疲於奔命。我們必須提出以攻為守的策略，取得議題的主導權。
- 三、以柔克剛。面對硬梆梆中國政權的威脅，台灣必須具備以柔克剛的能力，才能立於不敗之地。

未來的四年，將是台灣與中國決戰的關鍵時刻，如果我們堅持過去不面對、不理睬的態度，認為就可以將中國的勢力排除在外，是不切實際的作法。我們必須積極準備，發揮主動轉守為攻，確保台灣的國家利益，尋求永續發展的機會。

最後，我再講一個與2012年總統大選相關的故事，有一位在小英競選總部服務將近三到四個月的志工，總統大選之後，她流著眼淚告訴總部，很抱歉並沒有將選票投給小英，主要的原因是她先生在中國做生意。選前她先生回到台灣拜託她，要把票投給馬英九，否則他在中國的工廠營運會出問題。如果我們不把這個案例當作一回事，不去面對處理，日後同樣的危機將會再現。假使我們想要改變這個劣勢，我們一定要採取更新更堅定的作法，回應處理一切的問題，如此台灣才有未來。◆