

世衛密件曝光 馬英九賣台洩底

●涂醒哲／立法委員

2009年5月18日，台灣人不能或忘。因為這是自1971年10月25日中華民國被逐出聯合國（及其周邊組織）以來，台灣的代表再度進入世界衛生大會（WHA），再度發言。雖然是以觀察員身分，雖然用的名字不是台灣（TAIWAN），也不是中華民國（ROC），而是不倫不類的「中國的台北」（Chinese Taipei），但馬英九政府還是樂不可支，自己將名稱翻譯為「中華台北」。自慰之餘，還不忘消遣民進黨，說民進黨做不到的國民黨做到了，中華民國終於重返世界衛生大會了。

當時，代表馬英九政府的葉金川署長，志得意滿，在慶功酒會喝得茫茫然時，被一位旅歐小女生黃海寧質問「你是以什麼身分參加WHO？」，惱羞成怒，口不擇言，被台灣去的學生錄影傳回台灣，舉國譁然。大家開始思考，台灣究竟是以什麼身分進入WHA？台灣捐了五百萬美金買WHA入門票，只能以奇怪名字（Chinese Taipei）坐在牆角，這種舞會值得參加嗎？馬政府有無損害主權？傳說中的密約是否存在？

這些疑問激起台灣人民的思考，未嘗不是好事，但對我及一些長年關心台灣主權，年年赴瑞士日內瓦宣達台灣要加入世界衛生組織（WHO），世界衛生組織需要台灣的主權推動者，當然更加質疑。我在民進黨執政時，看到隨著政府及民間的努力，已讓每年5月中旬，WHA討論台灣問題成為中國及WHO的極大壓力，而成果也逐漸展現。在我們第一年（1997）組團（由李鎮源院士帶團）去瑞士宣達時，WHA為了是否邀請台灣參加大會，做了很長的討論並訴諸表決，美國當年是投棄權票。但其後由於美國國會以416票對0票通過決議，要求布希政府應支持台灣進入WHA作觀察員，美國官方態度愈來愈正向，先在美國發言支持，後在WHA大會中發言支持，最後在2004年的WHA中，正式投贊成票。雖然贊成票數仍輸反對票，但歐盟、加拿大及不少國家均發言，要求WHO應邀請台灣以觀察員身分參加WHA。

在SARS的衝擊下，美國及歐盟提出讓台灣有意義參與的建議，我當時還特別為文警告，如果犧牲主權，有意義就變成無意義。的確，在民進黨執政時代，我們熱烈希望能進入WHA，即使不用ROC或TAIWAN之名，而用「健康實體」之名也無所謂，但絕不能被矮化成為中國的一部分（一省）來參加WHA，否則得不償失。因為根據WHO的規定，參加WHA有四種身分，會員國、附屬會員國、國家級觀察員及非政府組織。我們最

擔心的是台灣被當成是中國的附屬會員國來參加WHA，這也是民進黨極力在避免的。坦白說，如果民進黨要賣主權求榮，老早就已經進入WHA了。

民進黨執政時期，台灣要進入聯合國及世衛的努力，愈來愈受到認同，在台灣聯合國協進會（陳隆志理事長，我副理事長）及其他民主前輩的建議下，2007年陳水扁總統決定以「台灣」之名申請加入聯合國作「會員國」，在政府啟動全民參與的熱況下，2007年9月的聯合國大會，就有二千多篇國外媒體報導台灣為加入聯合國的努力，大大地提升了台灣的能見度。

由於台灣（民進黨政府）的堅持主權不可矮化，我們每年又不厭其煩地都到日內瓦宣達，WHO已經很煩、很緊張，中國每年的發言阻擋愈來愈難獲認同，在健康是天賦人權，是普世價值，及健康無國界的普遍認知及壓力下，WHO不能不讓台灣參加WHA，此時也適時通過國際衛生條例（IHR），以普世原則讓台灣參加。但當時風聞WHO有和中國密簽備忘錄，以致其後台灣要參加各種衛生會議也不是十分順利。衛生署曾統計過WHO舉辦的一千場各式衛生會議，台灣最後只參加了九次，我們一直在懷疑其中仍是中國在搞鬼。台灣二千三百萬人竟然不能加入WHO，此不但違背WHO全人健康（Healthy for all）的理念，也會造成防疫漏洞。

2008年台灣政黨輪替，馬英九當上總統後，馬上開始一連串親中的動作，不但國防休兵、外交休兵，連每年台灣委請邦交國向聯合國及世衛要求大會邀請台灣為觀察員的提案都中斷，入聯相關經費也大為縮減。但馬英九對國人則一再誇口，說民進黨做不到的，他做到了，說邦交國數目不再減少，說可以參加WHA了。但據2009年世界衛生組織發言人亞伯拉罕（Abraham）的說法，台灣這一次能參加WHA，其名稱及方式都是中國和台灣兩方面談好的，WHO等於置身事外。我深感不安，因為台灣被列為非官方團體參加，等於馬英九在替WHO及中國的困境解套，而每年基於人道及健康理由支持台灣的國家，可能會有一種誤解，以為台灣以後的事情都不必再幫忙了，因為都由台灣自己去和中國談妥就好了。因此我在2009年去日內瓦宣達，回國後就憂心地寫了一篇文章，提醒不要為了參加WHA開會而自我矮化主權，否則會得不償失。

在2009、2010、2011年衛生署長出發前往WHA時，我也都苦口婆心地希望他們除了感謝各國及WHO能邀請台灣出席外，應做到以下三件事：1.要求各國繼續支持，早日讓台灣能成為正式會員國（Full Member）。2.如果WHO有與中國簽備忘錄，要求WHO應該要撤銷，否則是對台灣不禮貌。3.讓台灣自由參加各種衛生會議。但遺憾的，三任署長都未能做到這三點。

在外交工作上，我們當然知道署長只是被擺佈的棋子，馬英九總統及外交部才是主使者，我們的要求一再落空，而我們的憂慮竟然成真。

2011年5月9日，管碧玲委員拿出一份WHO秘書長陳馮富珍在2010年9月14日發給其

下屬單位的密件（如附件），其中附有如何執行國際衛生條例（IHR）有關「中國台灣省」的作業準則，很清楚地明確戳破馬英九的謊言。在2009年我們曾質疑馬政府是以主權去換開會，當時馬總統的發言人王郁琦還出來駁斥，現在WHO秘書長陳馮富珍給其他單位的公文書上清清楚楚寫著高達二十五次Taiwan, Province of China的字樣，台灣主權被矮化是罪證確鑿，其中甚至規定所有運作都要透過中國駐日內瓦大使館的同意，或者由大使館送呈北京的衛生部同意之後才能辦理，本來外交部還在掰說我們以Chinese Taipei名義參加，主權並未矮化，國格並未受辱，但眼見紙包不住火，馬英九只好站出來震怒，但仍脫不了說謊的本性「還是最近，看報才知道」。外交部沈呂巡次長說他早已知道，如果這是真的，那就是知情不報，顯然馬政府的資訊管控有問題，連這麼重要的事情都未向馬英九報告，是廢弛公務，是執政無能；如果有報告，馬英九說他才剛知道，就是說謊。外交部及國民黨只好又使出奧步，說甚麼民進黨執政時期對主權被矮化也知道也沒抗議，也曾派出六名衛生官員以Taiwan, China出國開過會，國家大事、國格主權竟想用這種泥巴戰來模糊掉？

事實是民進黨執政時，在2004、2005、2006年都堅決抗議過，每年的執委會會議大會，台灣不只由官方正式向WHO秘書處抗議，我們民間團體也年年去日內瓦拉布條抗議，甚至在大會會議時抗議（還被拖出去），這些都是有目共睹的事實，馬英九無能到竟然想用把民進黨拖下水來解套，實在太差勁了。事實是馬政府執政後，從來沒有提出抗議，連在聯合國及WHO的執委會提案都省了。而且在民進黨執政時，只要技術性會議的邀請函上寫著Taiwan, China或Taiwan, Province of China，我們都不接受且會直接向WHO秘書處聯繫，因為台灣一再抗議，WHO秘書處也就把敏感的China拿掉，其後就只有寫Taiwan，也就是說抗議是有效的。我自己出國參加世界愛滋大會也都會抗議。

其後的發展更是令人吃驚，管委員在5月17日再度揭發另一份WHO給會員下載的密件，其中寫著「此段涉及如何提及世衛組織與副會員及如何避免誤差，可點選此處取得全部名單（更新至2010年8月31日），台灣被放在西太平洋區域裏面，在中國香港、中國澳門行政區之後。文件上寫著，『中國，台灣』：不要用『台灣』。這個地區於聯合國系統內被認為是中國的一省，於北京政府的管轄下。一般而言，若要提及它，須稱為『台灣，中國』。有關『中華台北』的（名稱），表現方式只限於此實體被邀請為世界衛生大會（WHA）觀察員時用於出席者名單、會議紀錄及類似資料而已。如果此一地區的資料要有別於中國相關的資料呈現於表格或清單，此資料要僅列於中國相關資料之後。建議於提及此地區資訊或有關列於世衛組織的資料及網路資料之前，要與世衛（WHO）的法律部門（LEG）討論」。簡言之就是馬英九津津樂道的Chinese Taipei還只能用在WHA的五天當中，只是一個臨時的代碼，其他時候都必須使用Taiwan, Province of China，管委員把這可悲的事實馬上告知外交部及衛生署，要求人已在日內瓦的邱文達署長提出抗議，結果還是不敢，馬政府還是吞下去。

此時在日內瓦的台灣聯合國協進會宣達團又傳回來另一件令國人義憤填膺的事，拿「中華民國」護照的台灣國民竟然被擋在大會門外，拿不到旁聽證，WHO官員的說法是這是今年的特別規定，反正「中華民國」護照無效，要求另外一個身分證明，擺明不讓台灣人進去旁聽，擺明中華民國不是一國，擺明台灣就是中國的一省，要中國點頭才可。可憐，中華民國護照淪為觀光專用，一旦要代表國家就是失效。中華民國在聯合國已被判定（1971年）不是國家，但台灣人拿這種護照被羞辱被拒絕旁聽還是第一次，可見今年中國已經橫了心腸鐵了心，趁中國籍（香港）的秘書長陳馮富珍還有一年任期時，加緊用各種方式把台灣打成是中國的一省。

中國於WHO的這些舉措，同時也是在向馬英九下馬威，看準馬英九對中國的卑躬屈膝，軟弱無能，果不其然，馬英九只敢在國內作作樣子，裝裝生氣，希望就能騙過台灣人民，對外則噤若寒蟬，外交部甚至以有七十多篇報導台灣不爽WHO的訊息自滿，如果和2007年陳水扁總統時的二千多篇報導比起來，這種自我感覺良好，真是天大笑話。我曾多次具體要求馬政府做到以下幾點：

1. 馬英九應向國人道歉。
2. 馬英九應開國際記者會說明台灣中國一邊一國，台灣不是中國的一省。
3. 馬英九應以總統身分具文向中國及WHO表達抗議，說明台灣中國一邊一國，台灣不是中國的一省。
4. 馬政府應在世界大媒體刊登廣告說明台灣中國一邊一國，台灣不是中國的一省。並對WHO及中國的錯誤表示抗議。
5. 未獲聯合國及WHO正式釐清及道歉前，馬政府應停止這種喪權辱國的世衛模式。

究竟馬政府是後知後覺，一直到管委員將密件曝光後才知道，還是先知先覺，早就知道只是秘而不宣欺騙人民，還是更可怕的，有參與運作？亦即台灣會變成是中國的一省，是馬英九的認知，是馬英九派人去和中國敲定的，WHO才會說這是雙方（中國和台灣）自己談好的。如果由馬英九上任後的所作所為，例如說台灣和中國沒有國籍之分，只有戶籍之別，例如一再強調虛擬的九二共識，宣稱台灣是中國的一部分，但對外又不敢一中各表，例如台灣嫌犯被菲國遣送至中國，明知這是中國在後面指使，也不敢對中國噏聲，凡此種種都愈來愈讓世界各國誤以為馬英九同意中國的統一（併吞），馬英九不在意台灣的國格。因此國人強烈懷疑，WHO敢這樣大膽地用公文書把台灣列為中國的一省，馬英九有私下和中國勾結賣台的嫌疑。不管是否真實，台灣主權在馬英九執政不到四年中，就已經快速淪喪，台灣每年能加入WHA開五天會，原來是馬英九以主權去換來的，賣某作大舅，WHO的密件曝光真的讓馬英九的賣台洩底了。◆

MEMORANDUM

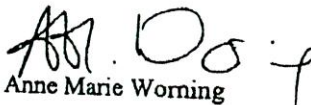
From: Executive Director, DGO **To:** RDs and ADGs **Date:** 14 September 2010
Our ref: **Attention:**
Your ref: **Through:**
Originator: SAS **Subject:** Application of the International Health Regulations (2005) to the Taiwan Province of China

Please find attached a note on the procedures to be followed concerning the arrangement with China to facilitate implementation of the International Health Regulations (2005) ("IHR") with respect to the Taiwan Province of China. The note explains the procedures for the implementation by the WHO Secretariat of the arrangement concerned.

The full knowledge and correct implementation by WHO staff concerned of the content of the abovementioned note is of high importance, in order to address technical issues concerning the application of the IHR to the Taiwan Province of China, while avoiding counterproductive situations with regard to the Secretariat's compliance with resolution WHA25.1.

In view of the foregoing, you are kindly requested to circulate the attached note to all staff in your Region/cluster/office/programme whose work may be related to the implementation of the IHR, ensuring that senior management is fully aware of it and that it impresses upon all concerned staff the importance attached by the Director-General to the full and correct implementation of the measures and procedures laid out in the note.

Thank you for your continuing cooperation in this important matter. In case of questions, please contact the Legal Counsel.


Anne Marie Worning