

# 英美法聯軍出兵利比亞與中東情勢的發展

●李登科／國立政治大學外交學系教授

## 壹、前言

今年3月20日，英美法等西方國家根據聯合國安全理事會通過的第1973號決議，對利比亞展開「奧德賽」（Odyssey Dawn）行動，派遣戰機與軍艦，摧毀利比亞的防空、通訊與軍用機場等設施。聯軍的目的是在利比亞上空設立禁航區，並藉此協助利比亞的反抗軍。

在另一方面，源自於突尼西亞的茉莉花革命，仍繼續在中東地區擴散。葉門、敘利亞、巴林、約旦，以及沙烏地阿拉伯等國，都受到波及。其中葉門與敘利亞更愈演愈烈，情況相當嚴重。

到底利比亞的情勢為何？中東地區的茉莉花革命又有何進展？本文的目的即在扼要探討這兩個問題。

## 貳、利比亞情勢之演變

經過一個多月的空中攻擊之後，儘管聯軍已完全摧毀格達費的空中武力，破壞利比亞大部分的防空、通訊與補給設施，可是反抗軍非但仍無法迫使格達費屈服，反而更加依賴聯軍的空中保護。如果沒有聯軍的空中支援，反抗軍很可能已被格達費擊潰。

英美法等國顯然都未料到，格達費居然還能在聯軍猛烈的空中轟炸下，持續攻擊反抗軍，而且讓反抗軍的處境益加困難。聯軍因此正面臨是否應進一步協助反抗軍的難題。目前英法義三國已同意派遣軍事顧問至利比亞，協助反抗軍改善組織和通訊，美國總統歐巴馬則允諾對反抗軍提供價值二千五百萬美元的「非致命性物質」，包括救護車、運油卡車、防彈衣、醫療器材，以及望遠鏡等。不過英法美三國均表示，無意派地面部隊赴利比亞。

## 參、中東其他地區茉莉花革命的發展情況

### 一、突尼西亞與埃及

突尼西亞與埃及之革命浪潮，已迫使兩國之總統班阿里與穆巴拉克下台。兩國之看守政府都承諾將分別於今（2011）年7月及9月舉行大選，產生民選新政府。同時，突尼西亞與埃及之司法部門，也相繼對班阿里及穆巴拉克進行貪腐調查，其中埃及檢察官還下令羈押穆巴拉克和其二子。可是突尼西亞與埃及的革命群眾仍然擔心，目前的看守政府是否將確實履行承諾，舉行公開公平的大選，確實還政於民。

一般預料，埃、突兩國的民主道路，仍充滿著障礙。

### 二、葉門與敘利亞

葉門與敘利亞是目前深陷國內革命浪潮的兩個阿拉伯國家，葉門的革命可能將在近期內告一段落，而敘利亞可能繼續一段時間。葉門總統沙雷在無法鎮壓示威活動之後，曾於3月25日表示，願意在短期內退位，但後來卻又拒絕下野。為防止葉門的示威活動延燒到附近的阿拉伯國家，海灣合作理事會（GCC）於4月10日敦促沙雷下台，交換條件是保證沙雷及其家人的安全，唯沙雷拒絕接受。沙雷可說面臨內外交迫之困境，因為葉門最重要的反恐盟友——美國，也已公開呼籲他應下台，由於四面楚歌又內外交迫，沙雷可能不得不接受GCC的調停條件。

敘利亞的阿塞德政府也正遭遇到空前的國內挑戰，反對勢力引起的示威活動已從南部延燒到全國各地，甚至連首都大馬士革也爆發反政府示威活動。阿塞德處理反政府示威活動的策略是，一方面以武力鎮壓，一方面則給予庫德族公民權、改組內閣，以及於4月19日解除實施長達四十八年的緊急狀況法。然而這些措施都無法平息示威者要求自由、民主的聲浪。在國際上，目前阿塞德有伊朗的支持，但美國則譴責阿塞德對示威群眾用武，要求阿塞德與支持民主之群眾對話。

如果敘利亞的示威活動愈演愈烈，並導致軍隊倒戈，阿塞德政權即可能垮台。

### 三、巴林

巴林的王室係遜尼派，但遜尼派佔人口的比例大約是百分之三十五，遠低於什葉派的人口（佔百分之六十五）。這次巴林的示威活動即是什葉派的群眾發動，因此巴林的反政府示威活動除具有茉莉花革命的意涵之外，也有教派上的對立背景。

針對示威活動的爆發及升高，巴林國王哈麥德先是發放每個國民相當新台幣七萬元的紅包，接著宣布改組內閣，最後則是武力鎮壓，而且邀請沙烏地阿拉伯出兵協助。目前巴林政府已有效鎮壓反政府的示威活動，短期內什葉派的示威活動將不易再次爆發。

#### 四、約旦

自1月底爆發示威活動之後，斷斷續續又有一些示威活動，但在國王阿布都拉改組內閣並宣布進行改革之後，示威活動並未擴大。

#### 五、沙烏地阿拉伯、阿曼、摩洛哥及阿爾及利亞

這四國亦都爆發示威活動，但均未擴大，四國政府也都承諾進行若干改革。其中沙烏地阿拉伯國王阿布都拉以提供超過一千億美元的社會福利資金，最受矚目。短期內，這四國爆發大規模反政府示威活動的可能性不大，但沙烏地阿拉伯內部不滿王室腐敗的聲浪會持續滋長，未來的情勢恐難以樂觀。至於阿爾及利亞總統包特夫里卡已同意修憲，而且也宣布將取消實施十九年的緊急狀態法。

#### 肆、結語

中東北非的民主革命運動仍方興未艾，雖然迄今只迫使突尼西亞與埃及的兩位總統下台，但這股浪潮已對該地區的獨裁及君主專制政體，造成前所未有的震撼。即使仍然頑強抗拒的獨裁者或專制國王，也不得不採取一定程度的改革措施。

持續蔓延的民主革命，不僅造成中東、北非地區的動盪不安，而且也影響到美英法俄等強權的利益。美國歡迎民主改革，卻擔心失去可靠的安全與反恐伙伴。美英法等國當然也擔心這個地區的石油與天然氣，是否能繼續輸出。俄羅斯擔心的是，美英法等國以所謂「人道干預」，改變民主革命的方向，培植親西方的政權。

在動亂與政權更迭不定的情勢下，以色列與巴勒斯坦的和平進程將難以推動，伊朗核武問題亦將更不易解決。不過最令人擔心的，就是沙烏地阿拉伯的政局。如果沙烏地阿拉伯因爆發大規模的示威活動而影響到該國石油的生產與輸出，除了國際油價將巨幅上漲之外，整個波斯灣地區也很可能陷入難以預測的局面。◆