廢除ECFA勢在必行

●許忠信／國立成功大學科技法律研究所教授

●陳雪琴記錄整理

壹、前言

兩岸經濟合作架構協議（ECFA）簽訂之後的成效並不如馬英九政府所預期的，許許多多的負面影響，衝擊著台灣社會。以一位學者的立場，評估ECFA對台灣前途的影響，ECFA絕對要廢除，而且是愈早愈好。

貳、ECFA的政治面分析

從去（2010）年6月29日ECFA簽訂，9月12日正式生效以來，ECFA對台灣政局的影響如下：

馬英九政府與中國簽訂ECFA是基於「九二共識」為前提，甚麼是「九二共識」？中國國家主席胡錦濤在5月接見吳伯雄時明白表示：「體現一個中國原則的九二共識，是兩岸經貿交流與其他所有交流的政治基礎」。所以，「九二共識」就是「一個中國原則」。

既然「九二共識」是「一個中國原則」，馬英九政府與中國所簽訂的十五個協議之中，只有ECFA具有國際性的特質，其它都屬於兩岸之間的性質。ECFA是「世界貿易組織」（WTO）架構下的一個過渡性自由貿易安排，馬英九在此國際性的協議當中，接受「一個中國原則」。所以，在ECFA生效後，去年10月「世界衛生大會」（WHA）內部的函件，將台灣的名稱改為「Taiwan, Province of China」，這是一件非常嚴重傷害台灣國家尊嚴的事情。

回顧美國與中國簽訂三大公報的過程，當時中國提出的版本強調「海峽兩岸的中國人認識到只有一個中國，台灣是中國的一省」，美方代表對於中方所提的內容表示反對，後來雙方協商改為「台灣是中國的一部分」（Taiwan is part of China）。美方如果接受「台灣是中國的一省」，無疑是使China具備政治上的意涵，也就是承認台灣為中國政治意涵下中國的一部分，違背了美國一貫的政策。

參、台灣的國際主權逐漸流失

由於馬政府在國際協議中承認一個中國原則，世界衛生組織將台灣視為中國台灣省，是理所當然的事情。反觀，美國衛生部長發表相關的談話，國內媒體的翻譯有誤，美國衛生部長是這樣說的「沒有任何一個聯合國體系內的相關國際組織，有權利改變台灣的國際地位」（… no organization of the U.N. has a right to unilaterally determine the position of Taiwan.），世界衛生組織並沒有改變台灣的名稱，而是台灣馬政府自己與中國簽訂國際協議，並接受一個中國原則所衍生出來的後果。假使這一個發展的趨勢持續下去，台灣在國際社會的主權完全被封鎖，唯一僅有的只剩國內的主權。

ECFA只是一項過渡性的自由貿易協議，期限最多只有十年，除非十年後台灣自願接受「中國與香港」或「中國與澳門」的模式，才不需要開放中國的農工產品進入台灣市場。假使台灣不願意像香港一樣接受「一國兩制」，十年之後，台灣還是要按照世界貿易組織的規定，開放中國的產品、服務業者進入台灣市場，台灣與中國雙邊的貿易甚至要達到95％自由化的程度。如此一來，不但台灣所有的投資、農產品、服務業將依賴中國市場，而中國只要幾年的時間，即可控制台灣關鍵性的技術與服務業。屆時，只剩與中國賺錢的台商賺到錢，而與日本或歐美作生意的業者與規模將愈來愈萎縮，大部分的台灣人不是賺不到錢，就是失業在家，自然不會關心台灣的政治事務。因此，只要北京政府一出聲，在台灣依賴中國生存的媒體或資本家，自然應聲附和，台灣的主權也就這樣消失於無形。

肆、ECFA是中國以經促統的手段

ECFA是中國精心規劃「以經促統」的策略，個人認為馬政府了然於胸，甚至接受國內鑽研國際經貿法的學者專家獻策，圖謀與中國共產黨聯手，出賣台灣的主權，其作法就是先透過ECFA封鎖台灣的國際主權。馬英九說簽訂ECFA之後，台灣有黃金十年，中國利用這十年誘使台灣就範，台灣如果不從，十年之後中國強逼就範，台灣的下場會變得很悽慘。

伍、ECFA簽訂後，台灣的經貿表現

台灣所生產的資訊產品，自1997年1月以來，外銷到全世界七十餘國都享有零關稅的優惠，台灣出口的資訊產品，不靠ECFA的加持，外銷到歐洲、日本與美國市場依舊非常暢旺。首先，從對外投資的部分談起，今（2011）年是台灣與中國簽訂ECFA的第一年，根據政府所公布1月至3月台灣到中國投資的金額，已經達到三十七億美金，2010年6月很多台商因為台灣與中國簽訂ECFA，必須到中國佈局卡位，使得2010年台灣到中國投資的總金額達一百二十億美元，是2009年台灣到中國投資金額的一倍。今年1月到3月台灣已

經有三十七億美元的資金流向中國，預料今年台灣到中國投資的總金額將勝於去年。

相較於台商不斷到中國投資，外資投入台灣的數量並未同步成長，例如德國福斯汽車（VW）選擇投資中國，只有日本的SONY、NHK等企業選擇來台灣投資，並未如馬政府所宣稱，簽訂ECFA之後，會有更多的外資進入台灣。此外，台灣本地的投資也出現負成長的態勢，與去年相比倒退0.62%。

其次，在進出口的表現方面，今年1月至3月止，中國產品出口至台灣比去年同時期增加44.4%，過去日本是台灣主要的進口國，很多產品是從日本進口，如今已經改從中國進口。另外，台灣出口到中國的金額，相較於去年同時期，則僅有增加14.3%。

日本、韓國或美國企業的產品，沒有簽訂ECFA，可以進入中國市場，反觀台灣與中國簽訂ECFA之後，台灣出口中國的產品數量反而減少，主要的原因不是因為台灣進行全球佈局，分散對中國市場依賴的風險，而是許多台商關廠停止在台灣的生產線，跑到中國設廠開闢生產線所致。影響所及，台灣出口大幅衰退，工作機會大量減少，台灣的大學畢業生找不到工作，即使找到工作，月薪也僅有二萬元。前陣子，中國郵政對外招考月薪兩萬七千元的郵務士，高中畢業即可報考，預定錄取一千四百個名額，結果有五萬七千名考生報考，其中將近八成是大學畢業生，以及一成的碩博士。由此可見ECFA簽訂之後，造成台灣青年人就業市場惡化的情形有多麼嚴重。

陸、結語

ECFA要廢止，台灣才有前途。我們必須堅持反對「九二共識」、也不能接受「一個中國原則」，使ECFA的政治基礎消失。我們除了要實質廢除ECFA，還要將ECFA予以TIFA化，也就是將ECFA虛級化，不再開放中國的商品或服務業進入台灣市場，只留下ECFA的形式架構，與中國重新進行協商有關貿易投資、相互保護智慧財產權等問題。ECFA予以TIFA化，有朝一日美國或歐洲國家與台灣簽訂自由貿易區的協議後，我們再來考慮是否與中國進行自由貿易的關係。如此，才能確保台灣的主權不會因為ECFA以經促統的手段，消失於無形。◆