日本的一中政策與台灣問題

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長

講到日本的「一中政策」，就使人聯想到2009年日本駐台大使齋藤正樹（Saito Masaki）先生提出「台灣地位未定論」的說法。「台灣國際法律地位未定」的主張，過去已經介紹過了。在此要強調的是，Saito先生這款的說法，所代表的是日本政府對台政策的基本原則，日本並沒有接受中國「一個中國原則」。

日本的一個中國政策，強調誰代表中國？中日兩國的建交聲明中寫得很清楚：日本政府承認中華人民共和國政府是中國唯一合法政府，日本「充分理解與尊重」中國政府所重申台灣是中華人民共和國領土不可分割的一部分之主張。這與聯合國所通過中國代表權的決議，以中華人民共和國為中國唯一合法代表的「一個中國」立場相符合。

至於台灣的歸屬問題，日本已經在《舊金山和約》中放棄台灣，在中日建交聲明中也沒有特別提到台灣與中華人民共和國的關係，只是用「遵循『波茨坦宣言』第8條的立場」來表示。根據「波茨坦宣言」第8條重申「開羅宣言」的內容應被履行，但是「開羅宣言」與「波茨坦宣言」對日本並沒有產生實質的約束力，其國際法效力也為《舊金山和約》凌駕取代。

日本雖然「充分理解與尊重」中華人民共和國對於「一個中國」的主張，但是權威性的《舊金山和約》並沒有日本將台灣的主權交給中華民國或中華人民共和國的文字表示。日本恪守《舊金山和約》的精神，對台灣屬誰的問題沒有表示意見。

1972年日本與中華人民共和國建交，結束1952年以來日本與中華民國的外交關係。由於中國與任何國家簽定建交公報或任何條約時，總是會提到台灣問題是兩國外交關係的核心問題，日本也不例外。雖然，推動台日的實質關係，中國是最大的阻礙，但是，日本並不承認台灣的主權屬於中國。

（本文播出日期2011年3月1日民視「台灣廣場」節目）◆