美、中在國際經貿領域的競爭與合作（一）

●黃天麟／前總統府國策顧問

壹、一語道破當今美、中經貿領域的脆弱關係

就在中國國家主席胡錦濤訪美前夕（1月18日），美國財政部長蓋特納指出（1月12日）「人民幣匯率依然嚴重低估，北京在實現其去年6月所做人民幣匯改行動，仍然太慢」。他強調，人民幣被嚴重低估將增加中國的通貨膨脹風險，並傷害中國經濟未來的前景。此語可以說道破了當今美、中，國際經貿領域上脆弱而微妙的競合關係。

問題是，嚴重低估的人民幣匯率，真的是在傷害中國經濟未來的前景嗎？中國經濟之未來，其實無須美國來越俎代庖，顯然，蓋特納沒講出另外的一半，即「對美國傷害更大」。正如諾貝爾經濟學獎得主克魯曼所言，「除非中國改變現有的對策，雙方（美、中）可能陷入嚴重對峙，國際貿易失衡的問題即將大幅惡化」。

貳、改變世界勢力地圖的二十年

1989年6月，中國北京發生了驚動全球的天安門事件，當時的中國在經濟上還是一個非常落伍的國家。國際社會也正為北京之血腥鎮壓行為，採取經濟制裁。但就在此時，台商不顧聯合國之決議（台灣非會員國）大舉登陸。

中國不久即逃脫了六四天安門的陰霾，如巨人般迅速崛起。這一幕戲劇性的發展，得因於下列幾個因素：

一、日圓之快速升值：日圓由1985年之二百六十日元兌一美元快速升至1994年之九十日元兌一美元（最高升至七十九日元），折損了日本經濟及所有大公司的國際競爭力，相對也留下了由中國及韓國來填補的空間。

二、人民幣人為之貶值：相對於日圓之升值，人民幣即由1980年之一點五人民幣兌一美元逐步人為地將其貶至1994年的八點七人民幣兌一美元。中國之各生產要素變成格外低廉，吸引了海外投資，台商又適時扮演了領頭羊之角色。

三、全球資本主義之抬頭：共產主義隨蘇聯之瓦解走向末路，全球資本主義隨之抬頭，在利誘之下跨國大廠商之outsourcing（外包）offshoring（離岸生產）逐漸盛行，支持資本家海外投資、生產之自由化、國際化經濟論述也就成為潮流，中、印及東南亞、南美等即是主要受惠國家。自由化、國際化同樣在台灣扮演了廠商西進的主要論述。

參、經貿領域的競合條件

經貿本是一種「互通有無」的互利行為，是以國際貿易一向被認定是「雙贏」而獲政策上的鼓勵與理論之讚許。但國際貿易到達某一程度之緊密化後，就衍生競爭，甚至會對整體國家經濟產生巨大變化，而利弊互見。當今中、美經貿關係可以說是典型的案例。

一般而言，若雙方國家之國土、國力相符，即較能維持對等交流，產生雙贏局面，中、美之間即是（請參閱表1）。雙方大小懸殊的經濟體之結合即易衍生「中樞—邊陲」效應，對小規模經濟體構成長期不利，此種不利因素還會進一步受地理之距離間隔及語言之互通性等因素而加速，台灣與中國之經貿往來即屬後者。因台灣與中國之國土、人口大小過於懸殊，語文又相同，雙方之間只存在「中樞—邊陲」效應，而不具競合條件。

表1、美、中基本國勢比較

	中國	美國	日本
土地	959萬平方公里	963萬平方公里	37萬平方公里
人口	13.31億人	3.07億人	1.3億人
GDP（2009）	4兆9,089億美元	14兆2,562億美元	5兆680億美元

資料來源：世界銀行。

雖然，中、美雙方，如上述，較具維持對等交流之條件，但卻因政治因素而在交流過程中產生競爭甚至對立。近幾年，中、美間之「匯率」爭執，即因受中方「超日、追美」國家目標之設定，及美方對維護東亞霸權之固執而難獲妥協。當今的狀況，我們可以這麼說：「雙方（美、中）經貿之合作關係只維持在企業與企業之間。以國家言，一直處於爾虞我詐的競爭與對立狀態，以貿易戰或經濟戰爭予以稱呼亦不為過。」

肆、超日追美

中國以低估人民幣作為武器的貿易戰與經濟戰，二十年來確實獲得可觀成果。1990年中國的進出口總額一千一百五十四億美元，僅及日本五千八百一十億美元之五分之一，美國一兆一千五百一十三億美元的十分之一，但在2004年中國即以一兆一千五百四十五億美元超越了日本的一兆一千零五十四億美元。去年1至11月的進出口合計金額進一步躍升至二兆六千七百七十二億美元，幾已接近美國的三兆四千三百五十二億美元。若此趨勢不改，中國之出口將於今（2011）年或最遲2012年就會超越美國成為世界第一之出口國，並幾可確定於2013年成為世界最大的國際貿易國家（請參閱表2）。

表2、美、中近二十年進出口表

單位：億美元

	美國		中國		日本	
年度	進口	出口	進口	出口	進口	出口
1990年	6160.9	5352.3	533.5	620.9	2752.2	3058.0
1995年	8907.7	7943.8	1320.8	1487.8	4211.5	4737.9
2000年	14493.7	10705.9	2250.9	2492.0	4667.4	5134.2
2001年	13692.8	10048.9	2435.5	2661.0	4095.4	4505.0
2002年	13979.9	9774.7	2952.0	3255.7	3918.3	4702.0
2003年	15140.8	10198.9	4128.4	4383.7	4229.1	5074.9
2004年	17679.2	11585.7	5612.3	5933.3	5066.5	5987.7
2005年	19953.6	12811.8	6599.5	7619.5	5917.8	6373.0
2006年	22120.2	14527.8	7914.6	9689.4	6543.8	6980.1
2007年	23507.6	16486.6	9559.5	12177.8	7004.7	7880.2
2008年	25378.1	18390.1	11325.6	14306.9	8307.8	8796.5
2009年	19457.0	15707.9	10059.2	12016.1	6082.8	6589.7
2010年(1~11月)	21252.9	16666.4	12534.3	14238.4	6281.8	6967.8

資料來源：世界銀行、美國普查局、全球台商服務網、中國海關。

旺盛的出口，必然推升國內的經濟活動，中國的經濟近二十年，平均以近10%之速度成長，代表基本國勢的國內總生產毛額（GDP），由1990年之四千零四十四億美元一路攀升至2009年的四兆九千零八十九億美元，2010年擠下日本成為世界第二的經濟大國，僅次於美國。現在大家都在預測何時中國之GDP會趕上美國，有人預測2025年，最近又有人將此日期提早到2020年（請參閱表3）。顯然，中國正以「勝算在握」之姿態君臨世界。

表3、美、中GDP之推移

單位：億美元

	美國		中國		日本	
	GDP	佔全世界GDP之比%	GDP	佔全世界GDP之比%	GDP	佔全世界GDP之比%
1960年	5205	38.50	613		443	
1970年	10250	35.60	915		2059	
1980年	27680	25.19	1894		10710	
1990年	58060	25.99	4044	1.83	30397	13.63
2000年	98169	30.61	11928	3.74	46674	14.63
2001年	101280	31.80	13165	4.16	40954	12.93
2002年	104696	31.57	14540	4.41	39183	11.87
2003年	109608	29.42	16479	4.44	42291	11.41
2004年	116859	27.88	19364	4.64	46059	11.04
2005年	124219	27.44	23027	5.11	45521	10.09
2006年	131784	26.92	27738	5.70	43760	8.97
2007年	138075	25.22	32417	6.33	43797	8.02
2008年	144414	23.44	45199	7.23	49106	8.09
2009年	142562	24.28	49089	8.57	50680	8.71

資料來源：世界銀行。

伍、美國的付出，二兆三千四百七十一億美元

儘管美國對中貿易帳逆差是一直存在之問題，但由於一直存在，就見怪不怪。若自1990年起算，美國業已因貿易逆差對中國付出了二兆三千四百七十一億美元，約為美國政府負債餘額的五分之一（請參閱表4）。

表4、美國貿易逆差對中國之貿易逆差

單位：億美元

美國貿易逆差及對中國之貿易逆差						
	美國總進出口			美國對中國進出口		
	出口	進口	逆差	出口	進口	逆差
1990年	5352	6160	-808	48	152	-104
1995年	7943	8907	-963	117	455	-337
2000年	10705	14493	-3787	161	1000	-838
2001年	10048	13692	-3643	191	1022	-830
2002年	9774	13979	-4205	221	1251	-1030
2003年	10198	15140	-4941	283	1524	-1240
2004年	11585	17679	-6093	344	1966	-1622
2005年	12811	19953	-7141	411	2434	-2022
2006年	14527	22120	-7592	536	2877	-2341
2007年	16486	23507	-7020	629	3214	-2585
2008年	18390	25378	-6988	697	3377	-2680
2009年	15707	19457	-3749	694	2963	-2268
2010年(1~11月)	16666	21252	-4586	817	3341	-2523

資料來源：美國普查局。

以2009年為例，美國對中國之貿易赤字二千二百六十八億美元，約等於美國對全球之貿易赤字三千七百四十九億美元之60%，換言之，超過一半以上之貿易赤字係來自中國。此種經貿關係很難以合作或互惠來加以表達。顯然，美國是在此貿易戰中的最大輸家。

問題是，美國為什麼一直會讓此種「放血」現象持續存在，而不思改變？主要囿於下列二大內外因素。

第一、美國國內有龐大的中、美貿易利益集團。集團包括了進口商、零售商、從事outsourcing（外包）offshoring（離岸生產）的廠商、議員，甚至還包括想賣成品給中國的生產廠商。

進口商、進口品零售商、從事外包、離岸生產的廠商，為了能以廉價進口商品犧牲國內競爭者獲取巨大利益而極力替中國代辯，是可以理解的。但連議員也為選票及捐款而為中國之利益奔走，就已凸顯出民主政治的負面性格。有時候出口製造商還會為本身產品之出口做出捍衛對方利益的舉止（如：飛機製造商，常為鉅額成交，迫本國政府對中國讓步等）。此種內部利益團體之壓力，每次都會使美國政府對中國做不出果斷而明快的對策。

另一個因素即屬於外在因素。美國在處裡國際事務、反恐、反美等問題時，常需主要軍事大國之不反對與不反制，尤其在北韓、阿富汗、伊朗等問題上急需中國之合作，起碼保持旁觀做到不掣肘之立場。為此，美國必須付出經濟上可觀之代價。為了要獲致友好之氣氛達成某種妥協，美國政府過去數年一次又一次地在人民幣低估問題上放水，即是一例。因為對政治家來說，二千或三千億美元之貿易逆差，一年過了還有一年，至於中國國力為此興旺或美國國力因此相對退縮等問題，即可推延給下任政府來解決。

陸、美、中經濟安全調查委員會（US-China Economic & Security Review Commission）

當美、中的貿易不平衡，由1990年之一百零四億美元赤字增加到1999年之六百八十六億之時，美國就已感受到經濟安全之問題。美、中經濟安全調查委員會就在此背景下，於2000年在國會成立。該會由十一位成員組成，共和、民主黨各佔一半，此委員會要求商務部每半年針對美國對中國工業依存度提出報告，聯邦調查局及國防部即對美國對中國的技術轉移情形提出報告，以檢視整體國家之經濟安全問題。

然而十年過去了，此委員會似乎並未發揮應有之效果，美國對中之貿易赤字仍然逐年擴大，中國在美國國內之遊說力道愈來愈強，財團所熱愛的全球資本主義論述仍然主導了政府的政策。有人甚至在大膽預測，到了2050年中國經濟規模將達五十九兆美元，將美國的三十七兆遠遠拋在後頭。不管其可靠性如何，對美國言，是一種警訊（請參閱附圖）。◆

附圖、未來四十年全球十大經濟體規模變遷