

承認中國學歷與中國學生來台就讀對台灣青年學生就業之衝擊

●張國城／台灣智庫諮詢委員

壹、中國學歷在台灣大量增加的現況及可能

近年來，前往中國留學的台灣學生與日俱增，依據教育部統計，目前台灣學生赴大陸留學的學生人數已有近二萬人，且報考與錄取人數連年增加。另一方面，自2008年以來中國學生來台就學的人數逐年增加，因此採認中國學歷成為台灣的熱門議題。究竟採認中國學歷與開放中生來台對台灣的可能衝擊為何？是本文所要探討的問題。

貳、中生來台可能成為「中勞」的潛在隊伍

2009年中國普通高校（大學）招生報名人數約一千零二十萬。當年畢業生約六百一十一萬，截至7月有四百一十五萬人就業，就業率為68%，待業人數約為二百萬人。2010年中國普通高校（大學）招生報名人數有所降低，但是畢業生仍多達六百三十萬人，待業狀況依然嚴峻。根據香港文匯報報導：「……近年全國大學畢業生初次就業率仍在70%上下浮動，從2006年開始每年有超過一百萬大學生畢業時無法就業。」¹

另一方面，台灣青年就業的狀況也相當嚴重。2009年2月份全台失業率高達5.75%，8月更突破6%，達到6.07%，2010年10月主計處發布1至10月平均失業率為5.31%。（參見<<http://www.stat.gov.tw/public/Attachment/0112210104871.doc>>）

青年失業率更是一枝獨秀；2009年2月根據主計處統計，十五到二十四歲的青年失業率更高達14.56%，8月達到15.77%，9月也有15.53%。2010年10月行政院主計處發布十五至二十四歲年齡者失業率13.56%。（參見<<http://www.stat.gov.tw/public/Attachment/0112210104871.doc>>）2010年行政院發布十五至二十四歲年齡者失業率13.56%，5月26日在網頁上公布「協助青年就業接軌方案」，指出「99年及100年青年失業率與全體失業率之差距預估可分別縮小為4.03及3.90個百分點。」（參見<<http://www.ey.gov.tw/ct.asp?xItem=69678&ctNode=2907>>）

青年失業率不但高，而且按教育程度別觀察，國中及以下程度者失業率4.37%；高

中（職）程度者失業率5.26%；大專及以上程度者失業率4.93%，其中大學及以上程度者失業率5.63%。大學畢業青年多半擔任初階白領或服務業工作，正是中生（中勞）最可能取代的就業族群。

2007年5月，當時的勞委會主委盧天麟在立法院提出一份勞委會內部對兩岸共同市場影響的非正式評估報告（自由時報2008年3月7日報導），該報告指出：1.一旦兩岸勞工全面自由流動，則每十萬名中國勞工來台工作，台灣勞工失業率就會增加一個百分點。2.中國勞工如來台，應以二十五到四十歲居多，以每十萬名中國勞工來台，則三十到三十四歲的台灣勞工平均薪資會下降一千一百四十二元；三十五到三十九歲平均薪資則會下降一千三百一十三元；二十五到二十九歲下降八百一十七元。

若台灣採認中國學歷，由於中國青年失業率比台灣嚴重，加上台灣薪資較高，可能就增加了中國青年進入台灣尋找工作的誘因。

參、馬政府開放大量中國人來台居留和工作

2008年之後，馬政府雖然承諾不開放陸勞，卻偷偷大開中國人來台居留及工作之門：大陸人民只要在台購買不動產，無論投資金額與持分比例，可立刻來台居留四個月；中資投資企業可自由派遣中國人民來台擔任被投資企業的董監事；大陸配偶只要來台居留，即可立刻獲得工作權；2009年8月5日，馬英九在全國漁業會議宣布開放七千五百名大陸漁工可上岸工作；中國學生來台就讀後，可能藉由「實習」或與台灣人結婚等名義在台工作。

ECFA簽訂之後，不論製造業、服務業，也不論有沒有涵蓋在ECFA內，只要是中資來台，其公司、分公司或辦事處在台設立登記後，就可以讓中國籍的董監事、經理人、主管和技術人員，攜家帶眷來台居留。中國人若在台灣投資三十萬美元（約新台幣一千萬元）開一家餐館，可以申請來台的包括兩名董監事、一名經理人、一名主管或專門技術人員，其中，董監事和經理人沒有學歷等資格限制，主管或專技人員則只要大學畢業、兩年以上工作經驗就可以。根據自由時報報導：「……『小本生意』就可讓四個中國家庭來台，而規定「每次」在台停留不得超過一年，亦即一年內出境後就可再入台。一家餐館有四個中國人工作（他們的家人也可能未經許可打工「幫忙」），還需要聘僱台灣人嗎？雖然每家中資企業能夠申請來台的總人數不得超過十四人（特殊情況經許可則不受限），但政府將開放多少家中資餐廳，以及其他各種零售、批發小生意？相關規定裡沒有上限，這就是最令人憂心之處。」²

由此可知，未來中國人可合法來台居留者越來越多，時間越來越長，若採認中國學歷，公私營機構就可順利僱用中國人，和開放陸勞完全無異。且由於語言文化等因素，「中資雇中勞」將可能成為常態，屆時「中資取代台資」、「中勞取代台勞」也將可能



發生。對台灣白領階級和青年的影響將會很大，因為白領階級的雇主較為重視學歷。

另一方面，台灣大學畢業生除了工作難找外，薪資也在不斷降低。2010年8月28日主計處發表數據顯示，具碩、博士學歷者的可支配所得近年來呈下滑走勢。去年國內具研究所學歷者的可支配所得降至九十一萬二千元，創下近八年最低，該官員也指出，近年來研究所學歷者的所得所以會下滑，主要還因為剛踏出校園的碩、博士起薪下滑，拉低整體平均水準。且大學學歷者的可支配所得也創新低，降至六十一萬九千元，比民國82年開始有這項統計的六十六萬二千元還低。顯示台灣年輕一代的貧窮化問題極為嚴重。

遠見雜誌與104人力銀行2010年4月28日公布「2010年大學生評鑑調查」，有近五成國內企業表達未來願意雇用中國或香港的大學畢業生。據調查，台灣青年的生產力僅約中國青年的1.86倍，起薪卻約為中國學生的2.6倍，明顯不對稱。而開放中生就讀及承認其學歷後，台灣青年優勢即將快速消失。

前經建會主委，台灣智庫董事長陳博志就曾為文指出：「……失業不只是失去所得，失業者也可能失去進取心、未來工作的動機和技術、自信心、以及社會關係，失業者的家庭關係和心理可能受到傷害，健康也可能惡化。失業者的子女也可能因而失去一些求學與發展的機會。……這等於是剝奪了這些弱勢者發展的自由。而這些問題也可能造成更大的社會不公平及社會問題，同時也會降低經濟未來發展的能力。」陳博志認為，因此在不景氣時我們不只要特別重視失業的問題，失業的對策也不能只求彌補失業者的收入，而應同時降低失業所附帶的各種傷害。中生若真的大批來台，對台灣青年失業率的惡化以及薪資水準的拉低效應絕不能忽視。

肆、小結

若採認中國學歷和允許中國學生來台就讀，實質的「陸勞」極可能大量增加，原先已經不多的台灣青年就業機會遭到嚴重排擠是非常可能的事。

因此，筆者主張，中生來台，不得排擠或分食我青年之教育資源，增加台灣納稅人的負擔，並且降低台生的教育品質，惡化他們的就業機會；對於中生在台求學，因科系要求所需的實習、觀摩等，應當詳加規範，不得加劇我青年之就業競爭。對於大學搶收中生的情形，應當循序漸進，充分評估中生對我社會之可能衝擊。

最重要的是，政府應正視我就學貧窮現象，不應挪用現有經費或另外編列預算補助中國學生。教育部於今年9月公布的「大陸地區學生來台就學及停留辦法」草案，其中疏漏甚多。該草案最大的問題是第4條第2項：「學校或其分校分部設立於離島地區者，得專案申請擴增招生名額，不受前條第1項學制及前項名額百分比之限制」。教育部制定該條文的最初目的是為「繁榮離島」，因此特許離島招收中生名額以外加方式處理，藉此刺激離島經濟。但是這樣一來，若大學院校想吸引更多中生，可能將優秀老師與先進的

教學設備可能移轉到外島，外島分部裡的中生也可能在校方安排下，以策略聯盟的名義來台上公立大學優秀老師的課，並享用先進的教學設備。換言之，未來就讀外島大學部的中國學生實質分享我公立大專相關資源，已是必然。對於沒有在台灣納稅的中國學生家庭來說，這樣做是否公平，值得注意。

【註釋】

1. 〈「蟻族」形成原因：大學擴招6倍 百萬畢業生待業〉，《香港文匯報》，2010年9月20日，<<http://paper.wenweipo.com/2010/09/20/ED1009200017.htm>>。
2. 高嘉和、蘇永耀，〈財訊：中國人將大量移民台灣〉，《自由時報》，2010年7月9日，<<http://www.libertytimes.com.tw/2010/new/jul/9/today-p2.htm>>。◆