

2009年三合一選舉結果對台灣政局的影響

●李明峻／台灣國際法學會副秘書長

2009年台灣地方縣市長、縣市議員、鄉鎮市長三合一選舉結果，在十七個辦理選舉的縣市中，國民黨當選十二席縣市長、民進黨四席、無黨籍一席。

整體而言，在當前經濟不景氣、失業率高情況下，選民對國民黨可說是非常寬厚，但事實並非如此單純。依中選會中央計票中心公布的統計，此次選舉的投票率為63.34%，在兩黨得票率部分，國民黨得票率佔47.88%，民進黨45.32%；民進黨的得票率大幅成長6.83%，是民進黨有史以來縣市長選舉得票率最高的一次，藍綠又回到勢均力敵的對峙局面。

此次選舉由於馬英九的執政成績不佳，一開始國民黨即立於不利之地。自馬英九2008年5月上任以來，先是碰到金融大海嘯，台灣經濟蕭條，失業率增加；接著，在八八水災救災中欠缺執行力，甚至導致劉兆玄內閣倒台；其後，在美國牛肉進口事件中，未能與國民完善溝通，引發台灣社會整體大反彈。特別是馬英九政府急速傾中，對「經濟合作架構協議」（ECFA）與和平協議等的疑慮，造成選票大量流失，再加上派系選民對馬英九的不滿，消極抵制不投票或積極投票倒戈，以致出現此一結果。

在政策訴求方面，馬英九上任以來最大的調整就在兩岸政策，但由於兩岸三通並未使多數選民自覺受惠，甚至因過度傾中而導致選民的憂慮，使得馬英九和藍營的文宣幾乎不敢著力於此，連國民黨認為攸關台灣經濟發展的兩岸經濟合作架構協議，也都完全未成為藍營候選人的訴求，只能設定無關中央政策的地方選舉議題，逃避以此次選舉檢驗此一政策的接受度，結果必然是註定敗選的命運。

在這場地方選舉中，充分顯現藍營中央與地方的矛盾。馬英九有意擺脫地方派系的掣肘，所以在提名策略上刻意選擇沒有派系背景的人選，但葉金川連初選都沒有過關即是警訊，雲林縣出現黨提名人退選臨時補提名，這將如何爭取選民的認同？尤其甚者，花蓮出現國民黨提名人得票數落後兩位黨內違紀參選人的情況，更屬前所未有的。國民黨提名機制如果不能及時調整，違紀參選還會一再發生，而違紀參選者的亮麗表現，更使馬英九加速失去個人光環。

同時，此次選舉因賄選被起訴、收押涉及人數空前之多。在受理的二千多件案件中，有一百七十四人因涉及賄選而遭收押，七十九人已被起訴，其中國民黨涉及賄選者佔大多數，但與不斷出現的賄選傳聞相比，有很多可能只是未被查獲而已。誇張的是，此次虎尾鎮長國民黨候選人陳振輝尋求連任失敗，竟帶槍前往民進黨當選人林文彬競選總部興師問罪，創下台灣選舉史上之最暴力的先例。台灣未來要根除惡質選風，還有一段漫長的路要走。總體歸納，馬英九選前乾淨選舉之目標只是口號，台灣越是基層選舉越有可能賄選，而國民黨則一向是買票與暴力選風的獲益者，但如果檢調越加強偵辦，對國民黨選情越是不利。

值得注意的是，馬英九既然從神壇「退駕」降為凡人，台灣政壇各勢力將開始蠢蠢欲動，未來台灣政壇將群雄並起，2012年總統大選出現三組或更多候選人的可能性大增，馬英九爭取2012年連任將十分艱辛。在此情況下，為避免藍營版塊被蠶食，以致讓民進黨有可趁之機，推動總統大選「絕對多數制」成為必須要買的保險。同時，為確保能當選連任的基盤，如能設法在選制上通過「不在籍投票」，讓中國台商與世界各地華僑成為有效選票，也成為馬政府重要的保命符。

另一方面，民進黨的得票率雖然大幅成長，但僅以小勝坐收，藍綠版塊基本維持平盤，在政治現實上無關大局。如前所述，即使在民進黨表現最好的縣市長選舉中，國民黨也是以十二比四的結果大幅領先。如在觀察縣市議員當選比例，國民黨取得二百八十九個席次，民進黨取得一百二十八個席次，另外台灣團結聯盟取得三席，親民黨及勞動黨分別取得一席。在縣市議員得票率部分，國民黨得票率佔43.94%，民進黨得票率佔24.42%，雙方差距即有所擴大。至於鄉鎮市長當選的情況，國民黨共得一百二十一席，民進黨則取得三十四席，但國民黨得票率為48.82%，民進黨得票率20.04%。綜合以上評比結果可知，國民黨仍掌握絕對優勢，民進黨還有很大的成長空間。

由於從雲林縣立委補選和此次三合一選舉的善戰，在蔡英文主席成功帶領下，民進黨澈底擺脫2005年以來一連串敗戰的頹勢，也使得未來2012年的總統大選出現變數。蔡英文逐漸站穩民進黨共主的地位，四大天王加陳水扁等只能在重大議題上扮演建議者之角色，不再擁有左右民進黨的能力，但「小英傳奇」能否繼續上演，重點在於2010年5月蔡英文是否續任民進黨主席。下任民進黨主席是非常關鍵的位置，因為將決定2010年12月五都（直轄市）選舉的黨籍候選人，將決定2012年立委選舉的黨籍候選人（包括區域和不分區），而更重要的是決定2012年總統選舉的黨籍候選人。這將關係到民進黨能否重新奪回政權。

就此而言，2012年立委和總統選舉為期尚遠，反而是明年五都直轄市長的選舉結果，將是問鼎2012年總統大位的關鍵。目前國民黨在台北市、台北縣、台中市執政，民進黨則擁有台南和高雄優勢，但民意如流水瞬息萬變，誰會料到馬英九昔日超高的人氣光環，竟然才一年多就褪色得這麼快。或許民進黨此次的突飛猛進值得慶賀，但五都直

轄市長選舉屬都會區選舉，必須要有新的元素與不一樣的選戰思惟。國民黨急召金溥聰歸隊，就是借重其對民意趨向的敏感性，改正國民黨在三合一選舉中忽視民怨的弊端，加速透過文宣與網路，重新喚起中間選民對國民黨的熱情。不僅如此，馬英九以國民黨主席身分，針對五個直轄市選舉下達備戰令，要求黨務輔選團隊迅速啓動布局。

面對馬英九全力爭取五都選舉勝選的強烈企圖，民進黨亦應跳脫人選產生的困境，儘速就提名事宜進行處理整合，避免地方山頭出現兄弟鬩牆，全力爭取勝選。同時，民進黨不應只將目標放在搶三席，應該要以五席全中當目標，如此才有要再執政的氣魄。台中縣市合併有其內部矛盾，而台北市與新北市的現任首長政績都很爛，民進黨都有勝選的空間。值得注意的是，2010年選完後又有2012年總統大選，民進黨不應在五都選舉中將總統級的候選人消耗掉，針對落選將被淘汰而當選又要馬上再選總統的困境，民進黨要有長遠的戰略思維。

此外，馬英九雖在這場縣市長期中考吞敗，不過從頭到尾就是不願正面承認敗選也沒提道歉，而將敗選因素歸咎於所謂的「大環境」。的確，過去一年多的執政運勢確實不佳，全球原料飆漲導致通貨膨脹、金融風暴釀成景氣衰退、全球氣候變遷造成風災與水患等，這些都讓台灣接續受到空前的重創，但這是全球領袖過去一年多都同樣遭逢的挑戰，韓國李明博、德國默克爾和新加坡李顯龍等照樣贏得民意肯定，因此馬英九不應低估選民智慧而以「大環境」來卸責。

這次選舉針對農業區而非都會區，以地方議題為主，採傳統形態（包括買票）動員，照理說不信任投票性質會沖淡，但返鄉投票選民及可投藍也可投綠的中間選民，讓民進黨取得驚人的得票，桃園得票極度拉近，台東及澎湖幾乎翻盤，這透露出公民社會成長的重要訊息。換言之，傳統地方派系與包括買票在內的傳統形態動員，未來可能日益失效，公民社會這個新因素，將一再讓國、民二黨出乎意料之外。未來七席立委補選和五都選舉都將會是硬戰，而2012年的立委和總統大選，公民社會這個新因素勢將再發揮威力。就此而言，馬英九調整黨秘書長和地方黨部主委人事，事實上是搞錯改革方向。

或許馬政府該慶幸，這次選舉只是傷到皮肉，基本上還算是可承受範圍的挫敗，選民只是用選票傳達警告，但還預留調整與再修正的空間，而此次選舉雖使民進黨擺脫2008年總統大選失利的陰影，但值得注意的是，此結果並非民進黨在組織或政策上大幅成長，而是得力於國民黨持續犯錯，因此提出政黨未來願景和政策，在2010年直轄市選舉和2012立委選舉擴大戰果，取得2012年決戰的制高點是當務之急。無論如何藍綠回到基本盤，藍綠雙方均有執政的機會，這對台灣應是民主之幸。◆