國共平台淪為「反分裂國家法」的幫兇

●劉志聰／新聞工作者

2005年3月14日中國通過「反分裂國家法」，將對台動武條件擴大到「台獨分裂勢力以任何名義、任何方法造成台灣從中國分裂出去的事實、發生將會導致台灣從中國分裂出去的重大事變、和平統一的可能性完全喪失」。法案通過，引起海內外台灣人的強烈憤慨與國際社會的嚴厲撻伐。在此一重要歷史轉折點，台灣內部如果能夠團結一心，凝聚共識，則民氣可用，台灣人民的主體意識可望隨之風起雲湧，國際社會同情台灣的聲浪亦可望繼漲增高。遺憾的是，台灣內部因爲國家認同分歧、政黨惡鬥，及失意政客個人的利益圖謀，在國內外同聲譴責中國之際，竟出賣靈魂，接受北京招安，不但造成社會分裂，民氣衰竭，也使國際社會對台灣的力挺顯得唐突可笑。

「反分裂國家法」授權北京領導人可以採取包括戰爭在內的非和平手段，解決台海兩岸問題，對台灣的民主、自由、人權造成嚴重傷害，也違逆國際社會倡導以和平解決爭端的基本原則。台灣人民爲抗議中國通過的戰爭授權惡法，在三二六舉行百萬人大遊行，向中國嗆聲，旅居海外的台僑有感中國對台威脅變本加厲，也在各大城市舉辦抗議活動，向國際社會發聲。世界各國除了中國及少數同路人之外，包括美國、加拿大、日本、澳大利亞、紐西蘭、歐盟等，也都發表聲明，反對中國以非和平手段解決台灣議題，歐盟國家並因此暫緩解除對中國武器輸出禁令。「反分裂國家法」造成中國國際形象的嚴重挫敗，恐非北京始料所及。

中國始終不承諾放棄對台動武立場，在2000年之前，中國宣示對台動武三條件爲：台灣宣佈獨立、台灣發生內亂、外國勢力干涉。2000年2月，將對台動武條件改爲：出現台灣被以任何名義從中國分裂出去的重大事變、外國侵占台灣、台灣當局無限期地拒絕談判。「反分裂國家法」中對台動武條件越廣泛、定義越寬鬆，自由裁量空間越大，對台海安全的威脅越高。話雖如此，武力犯台牽涉區域穩定、美日戰略安全、兩岸國防實力及中國內部的諸多因素。「反分裂國家法」固然賦予中國對台動武的法律基礎，對台灣民心產生極大的恫嚇效果，中國是否膽敢輕啓戰端，還是充滿變數。

相形之下，連宋在國內外一片譴責聲中，應中國國家主席胡錦濤之邀訪中，特別是

隨後搭建的國共平台，對兩岸關係及台灣政局走向，則產生極爲關鍵的影響。連戰在兩次總統大選失敗之後，自知總統之路夢斷，亟思透過國共聯手，合縱連橫，發揮殘餘影響力。胡錦濤則希望藉連宋訪中，向國際社會宣稱台灣不反對「反分裂國家法」，國際社會更沒有理由反對。雙方一拍即合，各取所需，台灣的命運淪爲政客手中的籌碼。「反分裂國家法」的負面效應，意外促成連胡會在2005年4月底火速登場。隨後開展的國共平台，則逐漸主導兩岸關係的走向，對台灣前途影響至深且鉅。

2005年4月30日，連戰率團訪問中國進行「和平之旅」，與胡錦濤共同發表「新聞公報」，提出五大願景，其中一項即爲建立黨對黨定期溝通平台，即所謂「國共平台」。此後，國共平台已舉辦過四次經貿論壇、三次台商權益保障會談、四次產業標準化論壇，以及其他婦女、青年、產業等各方面的交流。包機直航、陸客台來、兩岸大三通等江陳四協議，也都是先在國共平台取得共識，再付海基會推動執行。國民黨執政之後，其決策位階及流程大致是國共平台定調→兩會展開協商→國會強行闖關。這也是爲什麼吳伯雄、連戰、宋楚瑜等民間社團的負責人或前負責人，備受中國禮遇的原因。連胡四度會面，以及連戰順利出席APEC領袖會議，可視爲北京對連戰爲「反分裂國家法」解套的獎賞。

馬政府上台之後，全速擁抱中國，兩岸關係急速升溫，化獨漸統已成施政主軸，引起美日友邦的極大疑慮。台灣既是民主社會，政府施政不僅受到民意制約，也必須考慮友邦的心理感受，顧及區域的戰略需求，馬政府即使有心急統，客觀的環境也未必由得了他。這個時候，連、吳聯手發功，國會聲氣相通，國共平台一樣可以揮灑自如，全盤左右台灣政局。北京希望藉國共平台，遂行「以黨制馬」的策略，曾任香港特首董建華特別顧問，現爲中國國際問題研究基金會名譽理事長的葉國華，在接受香港信報財經月刊專訪時，有極爲透澈的分析。葉國華認爲，中共要強化國民黨的地位，集中黨對黨談判，更要國民黨管住馬英九，「以黨制馬」，逼馬英九按照連戰與胡錦濤在2005年所簽署的五點願景辦事，以此框架展開談判，做爲統一的中途站。

從此一角度觀察，國共平台在民進黨執政時期肩負兩岸交流、反對台獨的歷史使命；在國民黨執政時期則是加速兩岸緊密結合、推動兩岸統一的急先鋒。國共平台既是兩岸交流平台，也是反獨促統平台，在某一程度上，也成了執行「反分裂國家法」的工作平台。由「反分裂國家法」催生的國共平台，對台灣前途的影響，由此可見一斑。連戰當年的北京行之所以飽受爭議，多少與此有關。連戰藉中國牌操弄台灣政治，試圖延續個人的政治生命，卻讓台灣受害。李前總統曾直指連戰的行爲，是呼應中國統戰，是利用民主從事內戰，已不是國內矛盾，而是敵我矛盾。他提醒台灣人民不要混淆政治意識和文化意識，要做一個自主、尊嚴的台灣人。

未來國民黨不管誰當家，由連戰破冰之旅所搭建的國共平台，對繼任者仍將起著指導的作用，迄今爲止馬英九的兩岸政策同樣受到制約。李扁主政廿年間，台灣主體意識

逐漸形成，馬團隊深知2012年要競選連任，至少必須先守住一個中國，各自表述，不統不獨，維持現狀的底線，暫時擱置「終極統一」的政治主張。因此，內閣特別延攬台聯出身的賴幸媛出任陸委會主委，希望賴幸媛能扮演兩岸政策的煞車皮角色，避免黨內新親中勢力太強，影響連任布局。即便如此，賴幸媛的人事案仍然受到國民黨內親中派的強烈杯葛，中國及其操縱的台商領袖也紛紛表示不滿，賴幸媛迄今也只能充當花瓶角色，難有實際作爲。

近日各界爭論不休的ECFA議題，雖由國安會秘書長蘇起點燃，其實更早之前，兩岸御用學者、工商團體已經開始蘊釀，海基會董事長江丙坤更熱衷此議，而江丙坤正是爲連戰破冰之旅探路的馬前卒。2005年3月，江丙坤以國民黨副主席身份率團登陸，與中國中央台辦主任陳雲林達成十點共同意見，內容包括：兩岸節日包機常態化、貨運包機便捷化，台灣農產品銷往大陸、兩岸農業合作、簽署台商權益保障協議、開放大陸民眾赴台旅遊、研究開放台灣保險金融醫療運輸業問題、促成兩岸媒體互派常駐、大陸對台漁工輸出勞務問題、兩岸縣市鄉鎮間交流、台灣學生在大陸求學收取與大陸學生相同學費標準並設獎學金、共同打擊犯罪議題及便利台胞往來大陸措施。從江陳共識到兩會協商，以致後來的協議簽署，兩岸決策脈絡清晰可見，ECFA出爐亦大抵跳脫不開此一模式。國共平台正如一道緊箍咒，時刻主宰台灣政局的發展方向。

如果說「反分裂國家法」是對台灣人民的心理威嚇，則國共平台已對兩岸關係及台灣政局，產生實質的衝擊與影響。在國民黨執政時期，國共平台藉由兩黨定調、兩會協商、國會闖關的三部曲，實踐國共兩黨的共同利益，這個利益在北京而言就是反獨促統，在國民黨來說則是永續執政。這也是考試院長、前國民黨副主席關中7月間在中國湖北參加台灣週活動時所說的，若國民黨得以長期執政，兩岸水到渠成的和平統一，是國民黨的「衷心希望」。關中同時表示，未來四年對兩岸關係發展來說是關鍵時刻，國民黨在重新掌權的首屆任期內肩負著一項非常重大的工作責任，即改變島內積累下來的「去中國化」、「台獨化」思想，將其影響降低到不足以影響台灣和大陸關係的地步，「但這也需要大陸方面的協助」。因此，國共兩黨必須是一個魚幫水、水幫魚的共生關係，才能創造兩黨的共同利益，國共平台正是落實兩黨共生結構的主要平台，台灣的命運也受制於這個平台的運作。◆