馬政府外交休兵？台灣外交休矣！

●謝懷慧／民主進步黨國際事務部副主任

2008年5月20日，馬英九在就職演說中，提出「兩岸不論在台灣海峽或國際社會，都應該和解休兵」。這樣的思維，對台灣的國家利益，帶來什麼樣的影響？長遠而言，對國際局勢的穩定及和平，是否真有幫助？

另一方面，在停止外交努力的同時，國民黨的高層卻絡繹不絕地前往北京朝聖。但在中共高官面前，提及台灣經民主程序產生的領導人時，都不敢直呼總統，僅稱「先生」；在台灣念茲在茲的「中華民國」更是不敢說出；總統府更是將兩岸解釋爲「地區與地區之關係」。在國際上，以加入聯合國爲例，去年在台灣已不再提會籍，只希望參與聯合國專門組織的情況下，中國駐聯合國常務代表王光亞仍致函聯合國秘書長，強調台灣「沒有資格」參與聯合國專門機構，態度依然強硬。這種自我繳械的作法，對台灣沒有任何實質利益，只有主權降格的風險。

今（2009）年4月28日，世衛組織（WHO）秘書長發函衛生署長葉金川，邀請台灣（Chinese Taipei）以觀察員身份出席今年第六十二屆世衛大會（WHA），馬政府並宣稱這是兩岸外交休兵所帶來的活路。不過，整個與中國交涉的過程，政府卻不願意說明；甚至在透過媒體（中國時報4月15日報導）測試社會反應後，直到28日，藉著新流感（H1N1）疫情升高，以衛生安全名義，宣布此一訊息，並稱這個「中華台北」的觀察員身份得來全靠「對岸的善意」，卻忽略了過去十年所有的努力，也證明了：原來台灣參與國際，最大的阻礙，來自北京。

以WHA之參與爲例，外交休兵、擱置政治議題是否爲台灣帶來外交活路，中國是否釋出善意？答案是否定的。在衛生署長於日內瓦與中國代表示好、對台灣留學生惡言相向的失態演出後，WHO官方網站仍將台灣（Chinese Taipei）列爲中國的一省（China, Province of Taiwan），而台灣的新流感通報病例，也被列入中國轄區內的數據。以Chinese Taipei爲名的這種待遇，在過去，是民進黨不願接受，不是無法爭取；國民黨政府降格以求，卻還沾沾自喜。

當台灣的政府，用這種自我矮化的傾中態度面對世界時，崛起的中國，早已確立以

維持其國家茁壯發展的外交方針。因此，擴大影響力以掌控資源，提供經濟發展所需，乃主要手段。對世界各國而言，自是帶來更大的競爭壓力。

馬英九上任後，中國拒絕了巴拉圭以及所羅門群島政要前往北京訪問。而在馬英九元首外交首航「久睦之旅」中，終結對宏都拉斯之援助計畫；與尼加拉瓜總統奧蒂嘉之會晤遭對方三度爽約，以示對台灣取消援助之抗議。在這種情形下，國民黨政府尚自稱啓動「尊嚴外交」，取消與對方會面。目前已有邦交國媒體報導稱，兩岸遲早會統一。放棄在外交領域上努力，依靠中國的施捨，面對兩岸談判時，台灣手上能有多少籌碼？

在拉丁美洲、南太平洋等區域，中國的影響日增。以這兩個區域而言，一個是美國的後院，一個則是戰略地位重要，且蘊藏豐富海底資源；台灣的邦交國也多集中在此。如果台灣向中國傾斜，對以美國爲首的民主盟邦而言，影響就不只在東亞地區，而是遠及中南美洲和南太平洋。台灣外交休兵，將會減少中國進入這些區域的阻力。

今年4月中舉辦的中美洲高峰會，會中可見歐巴瑪上任後，美國極力與拉丁美洲修好。除了解除對古巴的禁運，在這場峰會中，更提供貸款等多項經濟援助。然而，同時也有報導指出，在拉丁美洲最有影響力的國家，美國之後就是中國。特別是在全球經濟風暴的陰影下，中國的金援對這些國家而言，尤其重要；其援助金額之高、層面之廣，不亞於美國。

當全世界都籠罩在經濟風暴之下時，非洲以及拉丁美洲開發中國家也開始質疑，經濟及政治的自由化，似乎無法帶來成長與穩定；而中國對內進行極權政治，對外競逐資源，並以軟實力展現強國的姿態，這種發展模式，可能會爲第三世界帶來「爲了發展，不顧民主自由」的負面示範。面對崛起的中國，各國是有疑慮的。而在這樣的局勢中，如果台灣仍自認是國際民主陣營成員，台灣該扮演什麼角色？

面對國際的挑戰，以及對岸的壓力，如果台灣放棄戰場，不但是放棄主權，將外交權交給宗主國，更爲區域平衡投下不穩定因素，也將使中國在國際上有更大的影響；這個影響，卻可能是不利民主與人權發展的。台灣無法從中得利，而全球的民主發展卻受到了打擊。

馬政府的外交休兵，是傾中思維在對外政策上的展現。目前美國以及其他各國對馬英九的兩岸政策似乎抱持樂觀的看法。美國在台協會理事主席薄瑞光3月訪台時表示，歐巴瑪政府欣見日前兩岸關係發展，也強調兩岸問題應和平解決。然而，也有學者指出，馬政府這種片面的讓步，可能削弱台灣抵制北京促統的能力。而兩岸日漸密切的關係對美國外交政策也可能造成挑戰。Robert Sutter提到，美國維持台海平衡的目標逐漸消失，同時也質疑馬政府的政策能否使北京讓步；因此，他建議美國也許可以支持台灣，讓中國瞭解，如果在國際參與及解除武力威脅方面不展現善意的話，台灣在這兩方面將採取不同路線。

外交休兵傷害台灣國家主權

馬英九在對美國戰略暨國際研究中心（CSIS）的談話中提到對美軍購事宜；4月29日美國國防新聞的報導則指出，美國將出售黑鷹直昇機給台灣。美方漸漸有聲音，認爲應該協助台灣建立與中國談判的信心，而信心的產生，在於實力的建構。但，另一方面來看，這是否是美國對兩岸越走越近，而開始感到憂慮的一種表示？國民黨政府放棄一切籌碼，向北京靠攏，卻不見對方善意回應。不僅台灣前途堪慮，連美國等民主友邦也漸漸開始擔心了。

中國的外交競逐，是以美、日等大國爲競爭對手，並非台灣。中國對台灣的外交封殺，是因爲我們要跳脫「一個中國」的框架，尋求國際生存空間。國際間的兩岸問題專家或許樂見台海看似暫時降溫，但是戰略專家將會發現，由於台灣在外交上的缺席，使得中國更能專注於與民主陣營大國間的外交競爭。一來一往，台灣不但在兩岸談判上籌碼流失，國際民主盟友亦將背離。台灣的外交休兵，終會讓兩岸關係變成中國內部問題，屆時將不再有盟邦爲台灣發聲。◆