

《世界衛生組織：體制、功能與發展》簡介

●邱亞文／國家衛生研究院助理研究員

正值寒冬，本書即將付梓，心中百感交集。自開始接觸國際衛生研究後，便不斷聽到這些問題：為何台灣要加入世界衛生組織（WHO）？加入有什麼好處？不加入又有何損失？如果參加世界衛生組織真的沒有太多的意義，為何世界衛生組織自1948年創立迄今，正式會員由四十八個增加至一百九十三個？甚至連一直堅守中立的瑞士也參加了這個以衛生為專業的國際組織。但是加入世界衛生組織真的符合台灣的利益嗎？種種疑問盤旋腦海數年，令人焦慮日深。

最初我國是世界衛生組織的創始會員，曾經有過一段令人懷念的輝煌年代。台灣與世界衛生組織的合作，包括瘧疾防治以及家庭計畫等等，至今依然為世人津津樂道。但是台灣離開世界衛生組織太久，已慢慢忘了它的存在與重要性。影響所及，使得台灣年輕的一代，無法窺得其中面貌，也鮮少知道在政府間國際組織工作，可以是生涯規劃的選項之一。當此全球化快速的時代，國際多邊組織的功能性是極為重要且無可取代的。長此以往，台灣又將何去何從？於是個人投入研究世界衛生組織的念頭，油然而生。

近兩年，在與國際事務相關領域的前輩請益時，包括慈濟大學名譽校長李明亮教授、政治大學副校長林碧炤教授、國際知名的法學權威陳隆志教授等，都認為國人在努力爭取加入世界衛生組織之時，卻對這個重要的衛生合作機構並不了解，所以大家都不約而同的期待有一本介紹WHO的專書。於是在今年春天，透過陳隆志教授所主持的「台灣聯合國研究中心」，向外交部提出研究案計劃書，於2008年夏開始撰寫「世界衛生組織：體制、功能與發展」此書，上述幾位老師也都順理成章擔任本案的諮詢顧問。

在進行初探研究後，發現世界衛生組織作為創立逾六十年的機構，其體制與功能的複雜度超乎想像，光是一個總部的秘書處就必須要有八千員工才能維持其運作。其設定的理想與宗旨崇高，目前成績斐然。然資源有限，六十年來只得一步一腳印去改善全人類的健康，它雖面臨人事、管理、財務、政治等干擾，仍需繼續扮演全球衛生之領導與協調機構之角色，使國際衛生合作能有效發展。

此外，本研究也試圖對部分容易遭人誤解，或較不清楚的概念進行釐清。例如，不

一定非要成為聯合國會員才能參加世界衛生組織，現有庫克群島與紐埃兩個正式會員就非屬聯合國會員。也不一定要是國家才可以參加，現有之觀察員便包含國家、國際非政府組織及特殊情形的政治團體等三種類型。這對台灣在應該被世界衛生組織所接受的議題上所做之努力，不啻提供了一個重要的觀點與論述方向。

當然在本書發表之時也發現些許新的疑問值得進一步探討。然而世界衛生組織的相關議題錯綜複雜，囿於時間與研究資源等因素，此處未能盡述，雖有遺珠，但或可留待日後處理。對於民間團體及專業學會在推動加入世界衛生組織方面的努力，本書著墨不多，深表遺憾。未竟之處，尚請各位社會賢達、先進海涵。筆者自知才疏學淺，惟望拋磚引玉，吸引更多有識之士從事此一領域的研究及工作，共同為拓展我國的國際空間奮鬥。並期許，我國不應只是為加入而加入（或許加入只是時間的問題），現在應更深層去思考加入後之做為，並以專業行動作準備。

最後要對所有幫助過我的人士與機構致上最高之謝忱。以下名單若有疏漏，尚祈見諒。首先要感謝我的研究團隊，在資料收集與撰述過程出力甚多，其中研究助理黃靜宜協助第四、五、十、十一章；李俊翰協助第三、七、九章；張雅貞協助第二、六、八章；曾鈺珺協助文獻整理與校對。感謝國家衛生研究院提供我們最佳的資源與環境，使研究工作順利完成，特別是衛生政策研發中心郭耿南主任，長期以來強力支持我在國際衛生與衛生安全的相關研究。謝謝台灣新世紀文教基金會的陳雪琴、黃英玟、蘇芳誼及友人們提供排版、校對、送印、行政聯繫等即時協助。感謝外交部國際組織司的贊助，使本案得以快速進行。

由衷感激李明亮教授、林碧炤教授、陳隆志教授一直鼓勵並全力協助我完成此書。尤其是李老師，傾囊相授多年來他對國際衛生理論與實務獨到的見解，使我受益良多。感謝當年引我進衛生署的疾病管制局局長郭旭崧教授，開啟了我世界衛生組織研究的第一扇門。幾位我在衛生署服務期間，曾帶領大家一起積極為國際衛生空間奮鬥的長官，包括陳再晉副署長、陳建仁前署長、侯勝茂前署長，國際合作處張武修前處長都給予相當寶貴的指導，感謝他們的信任與支持，使我在亞太經合會衛生任務小組（APEC Health Task Force, HTF）的成立及運作上，有了相當難得的學習與歷練的機會，它迄今仍是我國唯一能正式參與的國際衛生舞台（2008年更名為Health Working Group）。也讓我深刻體認到國際組織與衛生外交是另一門深奧的學問，需要跨領域的合作與研究。也謝謝當時擔任台經院國際處處長的詹滿容博士，在APEC方面諸多的專業提點與協助。

為求本書達致最佳專業性與正確度，特邀集相關領域之專家與學者群襄助，並確保每一章節均有以下三個領域、至少一至二位的專家進行審查，在此鄭重致謝：

醫療衛生方面：慈濟大學李明亮教授、中央研究院陳建仁院士、美國杜蘭大學社區健康科學系陳紫郎教授、高雄醫學大學公衛系楊俊毓教授、衛生署桃園醫院丁賢偉醫師；

國際關係與外交方面：政治大學外交系林碧炤教授、中央研究院歐美研究所林正義研究員、政治大學國際關係研究中心劉復國研究員、國家安全會議王萬里研究員；

國際法方面：台灣新世紀文教基金會董事長陳隆志教授、美利堅大學華盛頓法律學院蘇義淵博士。

在漫長之研究構想醞釀歷程中，也感謝陽明大學衛生福利所黃文鴻教授、陽明大學國際衛生學程黃嵩立教授、台大公衛學院詹長權教授、鄭守夏教授、衛生署國民健康局蕭美玲局長不吝指導與啟發。政治大學國關中心甘逸驊副研究員與劉復國研究員在國際政治與衛生外交領域的共同研究與分享。國際合作發展基金會行動醫療團總團長陳志福醫師、衛生署台北醫院王炯琅副院長、成功大學醫學院家醫科楊宜青副教授、長庚醫院小兒科翁逸豪醫師提供專業諮詢。衛生署國際合作處楊哲銘處長、賴麗瑩科長、劉家秀科長，駐日內瓦辦事處洪健榮組長，外交部經貿司項恬毅副司長等均即時提供必要之協助。還有，特別感謝楊俊毓教授多方提攜，他是難得的良師益友。

非常榮幸邀請到李明亮教授、林碧炤教授、侯勝茂教授、陳再晉副署長、陳建仁院士、陳隆志教授、國家安全會議詹滿容諮詢委員為本書寫序，他們的溢美之辭與愛護之意，著實令我感動不已。

多謝親朋好友們無盡的包容與源源不絕的打氣，特別是敬愛的雙親。

謹以此書獻給所有愛台灣這片土地與關心台灣國際空間的朋友們，不管我們是否曾相識，但是理想都一致！◆

