台灣經濟「中國化」的危機

●王塗發／財團法人國家展望文教基金會董事長、台北大學經濟學系教授

一、前言

2008年3月22日台灣總統大選前，馬、蕭配（馬英九與蕭萬長）就主張以「兩岸共同市場」（即「一中市場」）來提振台灣經濟。因此，在選前就承諾：當選後要在7月4日開放陸客來台觀光與客機直航，並將鬆綁台商對中國投資的上限（淨值的40％）。在馬、蕭的眼中，以「一中市場」促進兩岸「經濟統合」，其實是達成馬英九先生政治上「終極統一」目標的最佳途徑。因此，在其上台後，便積極營造「一中市場」，急欲將台灣經濟「中國化」。僅短短幾個月的時間，幾乎已將台灣完全「鎖入中國」。這不僅是台灣最大的經濟危機，也是台灣最大的危機。

二、「一中市場」的建構

何謂「一中市場」？根據蕭萬長發表於香港政論雜誌《中國評論》2005年8月份的文章--「兩岸共同市場的理念與實踐」，以及2005年12月1日在淡江大學的演講內容，「兩岸共同市場」就是「一中市場」，未來這個市場除了台灣與中國大陸，再加港、澳兩地，兩岸四地一起在世界貿易組織（WTO）的架構規範下，追求進一步的經濟整合，兩岸間商品、人員、資金、服務與資訊全面自由化。他並主張，近期先開放直航三通，並鬆綁對中國投資的上限（淨值的40％），最終達到經貿政策與貨幣的全面統一。

為了建構「一中市場」，馬英九2008年勝選後，旋即於4月2日表示，上任後就會着手全面開放人民幣兌換，最遲在年底實行（見聯合晚報）。由中國國民黨完全掌控的立法院，乃快速於6月12日三讀通過兩岸人民關係條例（第38條及第92條）修法，開放人民幣在台灣定點兌換。而國內十四家商業銀行則於6月30日正式開始人民幣與新台幣雙向兌換。這是在為兩岸的貨幣統一鋪路。

為了兌現馬先生在競選時所開出的支票，6月13日海基會與中國海協會在北京簽署中國觀光客來台灣與兩岸週末客機包機直航兩項協議。這是開放兩岸直航三通的前奏。

接下來，金管會主委陳樹，在7月8日接受訪談時表示，兩岸資本市場應進一步整合，兩岸企業應雙向開放上市。換言之，金管會主張開放銀行登陸，也同意開放中資企業來台上市。這是資金與服務自由化的具體實踐。

在7月10日，馬先生接見美商時，又透露要開放十二吋晶圓廠赴中國投資。緊接著，在7月14日，馬先生親自拍板定案，台灣企業赴中國投資的40%淨值上限將全面鬆綁，其中一般企業赴中國投資淨值上限將放寬到60%，營運總部設在台灣的中大型企業，到中國投資的淨值完全不設限。馬先生更親自指示行政院擬定說帖，強調這不是錢進中國，而是希望台商根留台灣、佈局全球。其實，這正是建構「一中市場」最核心的地方。

三、建構「一中市場」對台灣的影響

馬政府上台短短兩個月的時間，便積極推動實踐「一中市場」的各項經貿措施。如此對中國全面傾斜的政策，豈真如其說帖所強調的，「不是錢進中國，而是希望台商根留台灣、佈局全球」？我們不妨逐項加以檢視。

首先，就其開放中國客來台與客機包機直航來看。馬政府宣稱，開放中國客每天三千人來台灣觀光，每年至少可帶來新台幣六百億元（約二十億美元）的觀光收益。但事實上，以目前中國政府還是有所管制，僅同意開放一千人，且迄今實際來台人數每日平均還不到三百人來看，連十分之一的觀光收益都達不到。

依筆者在「開放中國觀光客來台與客機直航的成本效益分析」一文的估計，即使以每天三千人上限來計算，開放中國客來台對台灣產生的毛經濟效益最多為八至十一億美元的觀光收益。但考慮對國內、國外遊客的排擠效應後的淨經濟效益將為零或最多不到二點六億美元。若進一步計算因客機直航後國人增加赴中國旅遊、消費的經濟損失，則淨經濟效益將成為負數，亦即有經濟損失。再加上馬政府的擴大內需方案，特別為週末包機及中國客來台觀光之軟體改善工程編列約十四點七億元預算，損失更大。

如進一步考慮大量中國觀光客可能帶來的傳染疫病、非法滯留、非法打工、犯罪等社會治安與國家安全問題，則難以估計的社會成本更遠大於可估計的經濟效益。不僅如此，為了歡迎中國旅客來台，交通部觀光局的簡體網站甚至刪除我國國名與國旗，且將台北市由首都降格為最大都市。這種自我拋棄主權的行徑，簡直就是喪權辱國。「中華民國」實已被馬政府消滅了！

尤有甚者，馬政府一口氣開放八個包機直航機場，其中開放花蓮、台東、松山與清泉崗等四個軍民兩用機場，都構成極大的國家安全威脅，無異於讓台灣坐等「木馬屠城」。特別是特種作戰部隊，可從松山機場迅速攻到總統府，執行「斬首計畫」！馬政府竟然置國家安全於不顧到如此地步！這樣的外部成本豈是任何經濟效益所能抵得過？！

其次，就開放人民幣兌換來看，台灣將面臨相當嚴重的問題，如人民幣偽鈔擾亂國內金融體系、人民幣在台灣大量流通等。更有甚者，人民幣開放兌換，事關主權問題甚鉅。一國境內流通該國發行的貨幣，可視為該國「主權」的表徵。如果中國發行的人民

幣可以合法在台灣兌換、流通，甚至取代新台幣成為交易媒介，將會被誤認為中國的主權已及於台灣。此時開放人民幣兌換，實無異是為「統一」鋪路！

目前中國不與台灣簽訂「雙邊貨幣清算協定」，就是因為中國欲矮化台灣，不願以國對國的對等姿態進行談判的結果。此時開放人民幣合法兌換，中國當局將更不可能與我政府簽訂對等的「雙邊貨幣清算協定」，且未來可能會指定台灣與中國之雙邊貿易必須以人民幣為計價單位。由於人民幣是由中國政府操控，而台灣目前對中國的出口依賴度又是全世界最高（超過40％），此舉將對台灣未來的經濟發展造成莫大的影響。

中國清華大學公共管理學院研究員陳林於2004年6月24日發表於「國際先驅導報」的一篇文章，就建議要以人民幣結匯方式「統一」台灣。他認為在不對稱貿易的前提下，人民幣更有條件採取強勢地位，深入台灣經濟。人民幣既可以深入人們的腰包，更可以深入人們的心房；在這個意義上，人民幣的力量也許有甚於導彈。這可說得夠明白了吧！

根據2008年9月12日新華社的報導——「人民幣逐漸走入台灣民眾生活」：「台北市一位計程車司機說：『我很樂意收到人民幣，跟收台幣沒什麼區別。』台灣金融研訓院院長許振明更對記者說：『民眾對人民幣有種天然的熟悉感』，感覺是『中國人自己的貨幣』。而政治大學副教授康榮寶則說，兩岸貿易人民幣佔交易給付的比例越來越高，島內民眾保留人民幣的意願越來越強。」這已足以證明，人民幣的確有甚於導彈的力量。

就開放銀行登陸與中資企業來台上市而言，將使「錢進中國、債留台灣」的情況更加惡化。依據國際著名的會計師事務所安永公司（Ernst & Young）於2006年5月公布的「評估中國金融界不良資產報告」：2005年中國金融系統的壞帳在世界各國中首屈一指，高達九千一百一十億美元（比當年中國的外匯存底八千五百三十六億美元還多），約占全世界不良貸款的75％。其中僅中國銀行、建設銀行、工商銀行及農民銀行等四大家的呆帳就達三千五百八十億美元！中國銀行的呆帳率世界第一，可能超過30％。在此情況下，開放銀行登陸，是以台灣的資金挹注中國企業及在中國的台商，則在中國的子銀行或分行之高呆帳率恐將拖累台灣母行，而升高台灣金融危機的風險。

而開放中資企業來台上市，則是讓中國企業來台灣吸金。在中國企業的財務資訊完全不透明，且無法監督查核的情況下，這些被吸的資金恐怕是有去無回。至於開放台商回台上市的情況，則是同樣方便讓在中國已不易取得銀行貸款的台商回台籌資，擴大對中國的投資而已。不僅對台灣的投資沒有幫助，反而會產生排擠作用。

就鬆綁投資中國上限來看，根據經濟部統計，2007年企業赴中國投資總金額為九十九點七億美元，約為新台幣三千億元，而在投資中國上限由40％提高至60％後，經濟部預估未來每年都會有至少三千億元的資金流向中國。而這只是經濟部的保守估計，如以

目前台商投資中國累積已逾三千億美元（約新台幣十兆元），增加一成來估算，就約一兆元；或依今年5月20日上市公司總市值二十三點六兆元來計算，只要流出一成，就超過二兆元。這怎會不是「錢進中國」呢？九劉政府的說帖不是「此地無銀三百兩」嗎？還是「睜眼說瞎話」？

而只要營運總部設在台灣的中大型企業，到中國投資的淨值完全不設限，根本就是要「掏空台灣」。一個企業只要留下營運總部在台灣，所有的生產工廠都可搬去中國，那麼所有生產工廠的員工（不論藍領或白領）的飯碗還能保得住嗎？這不是要「就業在中國，失業留台灣」嗎？經濟部竟然還強調，鬆綁後不會提高失業率，反而可創造更多就業機會。真無法想像這是哪一國的邏輯！

最後，就開放十二吋晶圓廠赴中國投資而言，更是要將台灣的高科技與資金奉送給中國。一座十二吋晶圓廠的投資，動輒千億元以上。目前十二吋晶圓廠可說是高技術、資本密集半導體產業的代表。政府歷年來對於半導體產業的扶植與獎勵，從工研院到科學園區，耗資以千百億計，使我國半導體產業具有國際競爭力。尤其晶圓代工的兩大龍頭──台積電與聯電，在國際上更是扮演不可或缺的角色。

然而，依過去開放筆記型電腦產業投資中國的經驗，一旦開放十二吋晶圓廠西進中國後，我們可以預期，包括IC設計、封裝、測試等上、中、下游產業必會隨之跟進，而且技術、人才也會隨同移出。在台灣花了二、三十年才建立完整的最具有競爭力之產業體系，恐怕不出五年就會在中國生根、茁壯，而取代台灣半導體製造中心的地位。一旦喪失此項競爭優勢，則台灣的經濟將難以立足於國際上。

台灣筆記型電腦產業於2001年開始西進，在2005年大眾電腦關閉最後一條生產線，宣告全數外移，僅短短四年時間，整個筆電產業就空洞化。再加上跟隨筆電大廠西進的主機板、印刷電路板等零組件衛星工廠，連根拔起台灣筆記型電腦產業聚落，造成數十萬名台灣勞工失業，連帶壓低台灣的實質工資，造成所得分配不均的嚴重惡化。對這樣的前車之鑑，馬政府竟然視若無睹！

四、結論

馬、蕭早就主張要推動商品、人員、資本、服務與資訊完全開放的「一中市場」。五二〇以來的種種開放措施，就是要落實其「一中市場」的主張，為馬先生的政治「終極統一」鋪路。這樣的作法是要把台灣送給中國；是要「錢進中國，掏空台灣」、「就業在中國，失業留台灣」。這是在為中國拚經濟，不是為台灣拚經濟。推動「一中市場」或許是馬蕭的「活路」，卻是台灣的「死路」。為了落實「一中市場」，馬先生上台後，馬上「去台灣」、「棄主權」、將台灣「地區化」，甚至已消滅「中華民國」。這是台灣最大的經濟危機之所在，也是台灣最大的危機。◆