

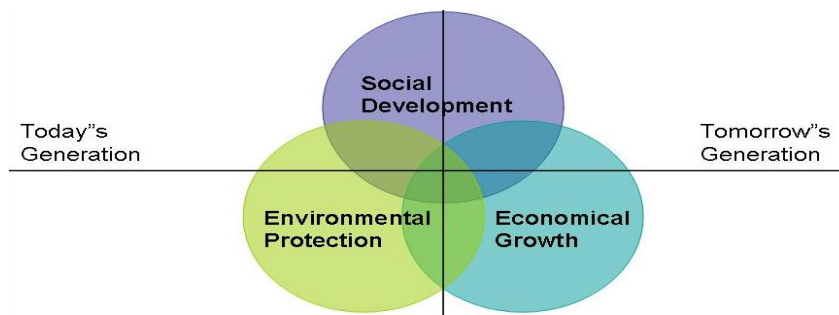
台灣在國際社會的永續發展

●劉聰德／台灣科技大學資訊工程系兼任教授

一、國際社會的永續發展定義

永續發展的定義最常被引用的是1987年「世界環境與發展委員會（the World Commission on Environment and Development）」，通稱為布倫特蘭委員會（the Brundtland Commission），所提出的一份檢視全球關鍵環境和發展問題及解決對策之報告中，所勾勒的「永續發展就是滿足當前社會需求，而不減損後代子孫滿足其需求的能力。」（“Sustainable Development is development that meets the needs of the present without compromising the ability of future generations to meet their own needs”.）這個看來簡單明瞭的定義，通稱為「布倫特蘭定義（the Brundtland Definition）」，其實涉及層面甚廣，政策之制訂和執行也可能非常複雜。

1992年《里約環境與發展宣言》（Declaration of Rio on Environment and Development）對永續發展也提出了三維概念，即人類的永續發展必須在環境保護、經濟成長和社會發展這三個面向取得平衡（見圖一）。依此，環境保護、經濟成長和社會發展三者不能各自獨立規劃、發展，涉及任一個面向的發展，必須考慮到其他兩個面向所牽扯的問題。永續發展的議題不能侷限於保護環境，必須在社會和諧的狀態下繁榮經濟，滿足大眾的物質需求和期望。同時，追求這一代的發展和進步，不能不顧及或忽略下一代人也同樣有追求發展和進步的慾望。此外，一個地區的發展應該顧慮到其他地區的人民也同樣有追求發展的期待和權利，換句話說，永續發展還應該要有超越地區甚至全球性的考量和關懷。



圖一：1992年里約宣言之三維觀念

聯合國非政府組織當中的「永續發展委員會（Committee on Sustainable Development）」乃採納了根據布倫特蘭定義及《里約環境與發展宣言》的三維觀念做為推動永續發展政策的三根支柱。2005年的聯合國高峰會議也在其會議文件（Outcome Document）中肯定這個構思。不過，在許多國際場合，例如在聯合國原住民族問題常設論壇（United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues），原住民鼓吹、要求將「文化」樹立為第四根支柱。咱可以瞭解許多地區的原住民族弱勢文化的生存遭受相當嚴重的威脅，不過，這篇短文還是將文化傳承視為社會發展的範疇，而不另立文化支柱。

二、聯合國推動永續發展的策略

聯合國「二十一世紀議程」（Agenda 21）發表於1992年6月於巴西里約熱內盧召開之「聯合國環境與發展大會」（UN Conference on the Environment and Development），通稱為「地球高峰會（Earth Summit）」。「二十一世紀議程」規劃了全球邁向新世紀的執行策略和推動方案，其內容涵蓋消滅貧窮、保護及增進人類健康、將環境與發展問題納入決策過程、保護大氣層、維護生物多樣性、毒化物以及有害廢棄物及核廢料管理、婦女公平發展、強化原住民及社區角色、促進教育及培訓等四十項領域。

該議程清楚指出：資訊、整合和參與是幫助所有國家，在界定永續發展的三維觀念下達成目標的關鍵因素。它強調在這樣的努力過程，每個人都是資源使用者，也是資訊提供者，它也強調建立新的運作方式以促成跨行業協調並整合環境及社會關懷到經濟發展過程。此外，它還強調廣闊的公眾參與決策過程，是永續發展成功的前提。

「二十一世紀議程」的執行仰賴從國際、國家、區域到地方各不同層次的積極參與。某些國家，如英國和澳洲等，以立法或鼓勵其地方政府依據該議程之建議，制定合乎地方人民所期待之生活品質的計畫來配合執行，這些在地化的永續發展計畫統稱為「二十一世紀在地議程（Local Agenda 21）」。

聯合國大會於1997年曾召開特別的會議來評估「二十一世紀議程」的執行成果，發現其成效不均，也指出全球化、貧富差距擴大及地球環境惡化等趨勢，大會乃決議採取更積極的行動。2002年在南非約翰尼斯堡舉行的地球高峰會，與會代表再度宣誓要全力執行「二十一世紀議程」，完成既定目標。然而，基於國際現實，各國的參與和執行仍屬「志願」性質。

三、台灣開拓與發展過程的永續問題

台灣在日本殖民統治時代，尤其在武力反抗相當程度被壓制之後，以日本的強盛，日本人很自信地把台灣視為帝國的一部分，對台灣的開拓和發展基本上已融入永續發展的思維。

就社會面和經濟面，在1922到1937年間，台灣社會被引進不少改善人民生活的新制

度、新知識、新觀念與新價值。而鐵路擴建、米糖產量增加、郵信和電信普及等經濟成果也導致台灣社會人口增加、公學校普及和放足的徹底實施、現代衛生環境建立與守時守法觀念等重大民生改革。經濟的進步帶來社會安定，也促使在族群歧視政策下的統治趨向開明化，尤其對森林、水資源、生態保育等環境保護，都相當用心。

相對地，蔣家父子及其所率領的中國黨徒眾，被中國人民追殺出境而逃避台灣後，這群失去母國的流亡集團知道「反攻大陸」無望，對於在台灣維持少數統治也沒有恆久的把握和信心，因此，抱著僥倖的過客心態統治台灣，毫無永續發展的打算。

就社會面和環境面，蔣家政權以政治暴力強將其普遍落後、較劣質的中國文化定位為優勢文化，灌注到較進步、較現代化的台灣，一部分是強迫台灣人接受，另部分是藉其獨裁統治的優勢地位的影響力侵蝕台灣社會。中國黨權貴藉著族群歧視政策來鞏固其統治核心，以利慾薰心或民族認同混淆的台灣人奴才做為統治鷹犬和樁腳，用集體性的「偷、盜、搶、騙、拗」掠奪社會資源、剝削中下階層，公共建設必然偷工減料難有永續使用性，森林盜伐、山地濫墾及河川砂石濫採所造成的環境傷害難以彌補。更不幸的是台灣人對現代化社會的願景被嚴重扭曲，台灣人的語言文字和歷史文化在反抗蔣家壓迫的鬥爭中掙扎存活。

就經濟發展面，中國黨以「台灣奇蹟」自豪，這些外來族群權貴拿它做為博取統治多數台灣人的「合法性」。事實上，當時的經濟發展政策及推動方案是急功近利，犧牲農業，造成空氣、河川和農地嚴重污染，相當違背前述永續發展的三維觀念。

四、台灣的二十一世紀在地議程

台灣的環境在備受蔣家政權的糟蹋之時，台灣人為了保護自己和自己子孫的生存環境，環保意識逐漸抬頭，並成為和外來政權鬥爭的重要社會議題之一。直到李登輝意外接任總統並能掌控政局之後，台灣才能真正從施政上推動永續發展的政策。而民進黨的時代，更能基於本土意識做更認真的努力。

自1992年地球高峰會後，為因應全球永續發展思潮之趨勢，台灣於1994年6月成立「全球變遷政策指導小組」，其後於1997年8月將該政策指導小組提升擴大為「國家永續發展委員會」（簡稱永續會），專責永續發展政策諮詢及工作協調，以加強推動保護地球環境、保育自然生態、合理利用資源、參與國際環境保護相關事務，俾追求永續發展。1998年核定「國家環境保護計畫」，是依規劃台灣二十一世紀議程之概念擬定，其基本理念包括「永續發展」、「互利共生」、「經濟效率」、「寧適和諧」、「全民參與」及「國際參與」。

2000年5月，永續會依永續發展基本原則及願景，並參考世界各國及聯合國二十一世紀議程相關文件，制定「二十一世紀議程－永續發展策略綱領」。該議程於2004年11月修訂為「台灣二十一世紀議程－國家永續發展願景與策略綱領」，以永續海島台灣為主

軸，以永續經濟、永續環境及永續社會三面向，研訂永續發展策略綱領，作為台灣推動永續發展之基本策略及行動指導方針。

五、台灣永續發展的危機

台灣地狹人稠，自然資源不豐，天然災害頻繁，對長期努力要讓自己和子子孫孫能夠有出頭天的台灣人而言，推動永續發展的行動，比其他國家更具迫切性。台灣雖然不是聯合國之會員國，但身為地球村的一份子，又國際政治地位特殊，更需要因應國際永續發展之相關工作，爭取國際友誼和尊重。

從李登輝主政到2008年5月民進黨下台，其間台灣沒有擺脫「中華民國」，國家沒有正常化，國家機器事實上大概只有20%回歸正常化和專業化，但是，因為主政者具有台灣主體意識，基本上，還能夠努力提出以台灣為主軸的永續發展三維概念。2001年5月，也就是陳水扁上任後一年，通過「綠色矽島建設藍圖」及相關政策方案（見圖二），永續發展的願景是發展藍圖中重要的構架。



圖二：綠色矽島建設藍圖（取自台灣經建會網站）

很不幸，2008年外來政權舊勢力復辟成功，短短不到兩個月，為了「聯共制台」打擊台灣獨立意識，就千方百計把台灣的經濟鎖在中國，削弱台灣獨立發展的機能；也迫不及待地迅速開放、引進中國人，以擾亂台灣人的認同，完全不顧此舉必然帶來的疾病、犯罪和文化及理念的對立和衝突；更為了轉移巨額政府預算供中國黨權貴及其奴才、樁腳分贓，甚至提出像建「蘇花替」之類企圖迴避環評矇混社會大眾的計畫。其對台灣社會的糟蹋比蔣家時代將有過之而無不及，「綠卡內閣」的過客心態絲毫不予掩飾。台灣的災難跡象已現，台灣人民不能再沉默，應該挺身救自己的國家以求永續發展。◆