

地中海聯盟成立背景與前瞻

●洪茂雄／南華大學歐洲研究所兼任教授、台灣新世紀文教基金會國際關係委員會委員

一、前言

法國總統薩科齊（Nicolas Sarkozy）在接任歐洲聯盟輪值主席之際，把握時機利用法國慶祝七一四國慶前夕，同時又正逢法國第五共和建制五十週年，邀約歐盟二十七國成員、巴爾幹五個非歐盟國家，以及十一個地中海南岸與東岸等國元首或政府首長齊聚巴黎，醞釀多時的地中海聯盟（Union for the Mediterranean）始告誕生。

最初推動成立地中海聯盟的構想，來自於1995年「巴塞隆納進程」（Barcelona Process）推動時即有人倡議，當薩科齊入主法國艾麗舍宮不久，隨即展開籌備。如今，地中海聯盟總算如願以償，並在國際社會正式亮相，這項成果可謂薩科齊接掌法國總統以來，最具歷史性的外交勝利。究竟這個舉世關注的地中海聯盟，其成立的緣起與目的為何？而成立經過和組織架構，涵蓋哪些成員國？又具有什麼特點？當前所面臨的課題及展望等等？凡此問題，值得簡要介紹，以供國人有個基本的認識。

二、地中海聯盟成立背景與目的

薩科齊2007年競選法國總統時提出建立「地中海聯盟」的構想，所有與會的四十三個國家中，有二十七個國家是歐盟的成員國，另外十五個國家則是地中海沿岸巴賽隆納進程的成員國。地中海聯盟原本並未納入所有歐盟成員國，薩科齊在德國總理梅克爾（Angela Dorothea Merkel）的建議下，才欣然接受。這也是在羅馬帝國衰敗走入歷史後，地中海沿岸歐亞非接壤的地區在「巴賽隆納進程」下，又一次在法國的提議下主動攜手合作的行動。

地中海聯盟計畫，主要是著眼於清除地中海污染、建設地中海海上高速公路、成立一所地中海大學，與制定地中海沿岸國家學生交流計畫等。不過，目前都還僅僅是一張初步的藍圖而已。誠如，《世界報》（Le Monde）在標題為「值得讚揚的創舉」社評¹中指出：「此提議類似歐洲人在二次戰後以具體計畫來加強相互協調合作與整合的建議，但並無法與法國在1950年推動落實的歐洲煤鋼共同體相提並論。」這是因為多年來一系列的分裂、衝突削弱了地中海國家的合作能量，但也不能把錯誤全歸於巴勒斯坦與以色

列的紛爭所造成。雖然薩科齊最早提出地中海聯盟的計畫，一度以為可以透過此計畫的推動，為法國在歐盟的框架之外，開拓出單獨行動的空間。但《世界報》的社評筆鋒一轉，指出薩科齊並未因過去錯誤的計畫失敗，放棄繼續努力另闢新路的機會，這種創舉仍然值得稱讚。社評最後指出：「道路是漫長的，薩科齊從最容易推動的地方開始—舉辦了一場耀眼的高峰會。未來該如何落實計畫對於所有歐盟國家，或地中海國家而言才是最重要的。」

2007年3月薩科齊宣佈，未來將召集歐盟各成員國、阿拉伯國家與以色列等國，共同建設一個地中海聯盟的計畫時，當時有許多人並不看好薩科齊的計畫。然而事後從《費加洛報》（Le Figaro）社評²中指出，這是法國外交的成功與薩科齊個人的勝利，讓歐洲與地中海國家領袖得以同聚一堂。不僅於此，以色列總理奧爾默特（Ehud Olmert）與巴勒斯坦主席阿巴斯（Mahmoud Abbas）雙方得以在巴黎進行直接談判、而敘利亞總統阿薩德（Hafez al-Assad）在巴黎發佈正式承認黎巴嫩獨立的消息，雙方並互換大使等，都是這次地中海聯盟大會傳出的好消息。歐盟各國領袖經過反覆磋商，最後在高峰會上通過地中海聯盟的原則計畫。2008年5月20日，歐盟執委會正式提出成立地中海聯盟的計畫，並通過「巴塞隆納進程」，進一步加強與其地中海鄰國合作夥伴關係的建議。從此，地中海聯盟大勢底定。

三、成立的經過和組織架構

法國總統薩科齊甫上任，極力推動地中海聯盟的成立，並在巴黎舉行高峰會，與來自歐洲、北非和中東地區的四十三個國家元首出席成立大會。法國希望通過此次巴黎高峰會，能夠確定地中海聯盟計劃的「政治動力」與「夥伴關係」，同時，設立一個秘書處、一個由歐盟和地中海國家代表組成的永久性委員會和一名聯合主席。地中海聯盟的主席主要是負責召開地中海聯盟的各種會議，包括每兩年一次的首腦會議、年度外交部長會議、各高級官員會議與「歐盟—地中海委員會」等大小會議，並在環境、能源、教育、經濟、安全、文明對話和移民管理等領域，提出一些具體的合作計畫。歐洲各國將地中海聯盟定位為政治、經濟和文化的聯盟，是聯結歐洲和非洲的樞紐，並藉此來普及西方的價值觀，促進地中海南岸國家的政治發展；反觀，地中海南岸各國則期待，透過地中海聯盟的成立，加強與歐盟國家的經貿關係、促進本身經濟與科技的進步，達成雙方關係平等互利的目標。

地中海聯盟的成立，並非為了成就大的政治目標，而是分別從六個面向推動適度的地區性發展計畫，這些計畫分別是：清除地中海的污染、建立公路與海上運輸線、即時反映天然災害、發展太陽能、增進教育與合作和協助中小企業的計畫。在地中海聯盟成立前夕，法國總統薩科齊在外交上取得突破，7月12日在巴黎與前來與會的敘利亞與黎巴嫩雙方領袖會晤之後，共同對外表示敘黎兩國願意互派大使，建立外交關係。但是，一

些歐盟國家則對地中海聯盟採取保留的態度，另外利比亞總統格達費（Muammar al-Qaddafi）則拒絕出席會議，指責這個新建立的俱樂部是破壞阿拉伯國家團結的花招，土耳其則擔心其加入歐盟的申請有可能因地中海聯盟衍生其他問題而受阻。

四、地中海聯盟的成員與特點

地中海聯盟的組織成員共計四十三國，如下表：

歐盟會員			
保加利亞	丹麥	拉脫維亞	葡萄牙
英國	愛沙尼亞	立陶宛	羅馬尼亞
匈牙利	芬蘭	盧森堡	斯洛伐克
奧地利	法國	馬爾他	斯洛維尼亞
比利時	德國	愛爾蘭	西班牙
波蘭	希臘	荷蘭	瑞典
賽普勒斯	捷克	義大利	
歐洲巴爾幹國家			
阿爾巴尼亞	摩納哥	克羅埃西亞	蒙特內哥羅
波士尼亞黑塞哥維納	土耳其		
中東地區			
以色列	約旦	黎巴嫩	巴勒斯坦
敘利亞			
北非地區			
阿爾及利亞	埃及	突尼西亞	茅利塔尼亞
摩洛哥	利比亞（觀察員）		

綜觀地中海聯盟的組織成員，基本上可歸納如下特點：其一、成員涵蓋歐洲、北非和中東等地，總人口超過七億人，儼如「地中海聯合國」，其潛在影響力可見一斑；其二、地中海沿岸是基督教和伊斯蘭教的發祥地，因此，成員中基督教和伊斯蘭教兩大勢力各據一方；其三、在基督教與伊斯蘭教兩大勢力的左右下，歷史上曾發生過衝突的國家，尤其面對現實政治的分歧、政經制度迥異，如何求同存異、克服難題，面臨考驗；其四、組織成員呈現文化多元性，加上地中海共同水域，唇亡齒寒，相互依賴極為密切，可謂地中海聯盟不可多得的資產；其五、透過地中海聯盟促進組織成員的緊密聯繫，共同解決區域內長久存在的紛爭，例如以色列、巴勒斯坦、敘利亞、黎巴嫩等國之間的不和，在這次巴黎高峰會議的安排下，握手言歡開創和解的契機，是地中海聯盟成立之時令人刮目相看的成果。

為了不落人口實，認為一切以北部歐洲富裕國家馬首是瞻，地中海聯盟決定在南北各設一個主席國，除了發起國法國外，埃及是地中海聯盟的南部主席國。

五、面臨的課題與展望

地中海聯盟顧名思義，是要建立地中海沿岸國家的新政經夥伴關係，雖然利比亞因反對歐盟的參與而拒絕出席，但法國想用歐盟的財力，來強化其在地中海國家影響力的說法也得以消解，又為1995年發起，但動力漸衰的南歐和北非國家合作的「巴塞隆納進程」找到新的活力和運作空間。根據薩科齊總統的智囊亨利蓋諾的說法，地中海聯盟是一個政治、經濟和文化的聯盟，在經濟方面的合作依據三個原則，首先是南北國家的責任平等和分攤，二是具體合作項目的形式多種多樣，三是所有項目先論證再投資。不只歐盟要投資，各個國家和企業等方面也要投資³。

以下是地中海聯盟計畫中有關經濟和教育方面的合作專案：第一、治理地中海的污染，歐洲投資銀行已經彙集了四十四項工程計畫，需要集資二十億歐元。預計在2020年時達成淨化沿地中海國家流入地中海污水的目標，而目前大部分流入地中海的污水都沒有淨化處理。第二、建設一條「馬裏布阿拉伯高速公路」，連接茅利塔尼亞、摩洛哥、阿爾及利亞、突尼西亞和利比亞。第三、建立一條海上高速公路，把地中海上的現代化海港連接起來。第四、建立連接北非各個天然氣到歐洲的輸氣管。同時反向發展從歐洲連到北非的輸電電路基礎設施。第五、「地中海太陽能計畫」，把北非的太陽能向歐洲輸送。第六、地中海南部國家的大學生透過相關的計畫，實現到歐洲進修的機會，加強科研合作、設立機構，幫助歐洲的中小企業在南部國家落戶。

薩科齊的雄心是透過地中海聯盟的形式重新推動中東和平。讓富裕但衰老的歐洲，與貧窮戰亂但充滿活力的地中海阿拉伯國家加強政治經濟合作，將有助於世界的和平與地區的發展。不過，地中海聯盟的組織結構鬆散，遠不如歐洲聯盟累積寶貴的經驗與行之有效的規範。地中海聯盟的成立，看似雄心勃勃，有意發揮其功能。地中海聯盟的成員國數目與歐洲理事會旗鼓相當，因各國間同質性不高、背景複雜，難免削弱其發展的目標與影響運作的方式，未來的發展有待進一步觀察。

【註釋】

1. Radio France Internationale，「地中海聯盟 值得讚揚的創舉」，〈http://www.rfi.fr/actucn/articles/103/article_8394.asp〉，2008年7月14日。
2. 同前註。
3. Radio France Internationale，「雄心勃勃的地中海計畫」，〈http://www.rfi.fr/chinois/actu/articles/103/article_8374.asp〉，2008年7月13日。◆