

# 2008年海基、海協兩會會談成果檢討

●董立文／中央警察大學公共安全系副教授

今年6月11日至13日在北京登場的海基、海協兩會協商，被國、共兩黨稱為是揭開兩岸兩會協商談判歷史新頁，不但恢復了兩岸中斷了近十五年的制度化協商管道與機制；兩會簽署正式協議，更是1993年「辜汪會談」四項協議後兩會簽署的第一批協議，因此，兩岸復談的意義普遍受到國內外的重視。

誠然，這次會談雙方均展現了善意與克制，兩岸恢復談判及完成「海峽兩岸包機會談紀要」與「海峽兩岸關於大陸居民赴台灣旅遊協議」的兩項成果，也符合多數國人期待及國際社會的歡迎。但是，這次會談將對未來的台灣及東亞局勢到底造成何種影響？而兩岸關係的下一步將向什麼方向發展？這些重大問題擺在台灣的前面，值得我們深思；事實上，對台灣嚴酷的考驗也才剛開始。

此處，必須客觀的指出來，如果放在兩岸關係環境結構因素來檢討的話，從這次談判的起源、過程與雙方目標設定與交手折衝的結果來觀察，這次談判對台灣而言弊大於利，且其負面後遺症隨著時間與不同的議題正不斷的顯現出來，一個弱勢、仰北京鼻息、內部分裂加劇而又受美、日盟友疑慮的台灣政府也正在成形。

台海的政治敵對與僵局是國際因素、台灣與中國內部發展、兩岸官方與民間互動及台灣與中國的文化價值觀與認同等四大結構因素所構成，這四大結構因素又隨著國際格局及兩岸近六十年的分離與敵對而有所深化與硬化。過去近六十年與可見的未來，還看不到一個方案可以同時滿足上述四大因素的要求，來解決台海的政治敵對與僵局，這就是兩岸談判的出發點。簡單的說，對兩岸關係不能有不切實際的幻想，更不能對北京談判對手與國際社會的利益相關者存有一廂情願的認知。

如果筆者這種對台海局勢的認知是對的，那麼綜觀此次兩會談判的起源、過程與目標與結果，對台灣不利的後遺症有五項：

## 一、以黨領政的談判模式

馬英九在當選總統後，主張兩岸談判應回歸到海基與海協兩會的唯一機制，陸委會表示說國共平台是「二軌」，海基會、海協兩會對話是「一軌」，「二軌」不能凌駕於「一軌」。但是，很明顯的北京根本不理會馬英九政府的主張與想法，在第一回合的談判之前，先進行連胡會與吳胡會兩次國共平台，中國用行動確定兩岸以黨領政的談判模式，而這種談判模式最不利台灣，因為它排除了台灣兩千三百萬民意的參與及台灣民主政治的監督程式。

## 二、拱手讓出主動權而受制於人的談判

海基會的談判代表在出發之前，就先公開透露了自己的談判主張、內容與底線，並且宣稱這是對中國的善意，結果導致談判過程荒腔走板，談判後果受制於人。中國不但沒有相對善意表現，還軟土深耕藉機主導談判，掌握未來兩岸關係發展的主動權。最明顯的例子就是談判結論出現兩會互設代處及兩岸在台海合作探油這兩項議題，而海基會在出發之前所主張的「兩岸綜合性經貿合作協定」，中國方面完全置之不理，在兩會的協商成果中完全消失。

## 三、把中國當成提款機的政策心態

馬英九政府五二〇到位之後，把最主要的政績訴求放在兩岸談判，導致行政院各部會施政也從兩岸關係做為出發點，幻想兩岸關係改善之後，中國對台灣就是「一個機會」，於是，想著中資加入愛台十二項建設、台灣的大學招生人數不足就想到大陸招生、想著開放台灣的經濟、貿易與金融，中資就會進來，最近甚至主張中資來救台灣的股市，先不論這種資金將會對台灣造成何種不利影響，光是把中國當成提款機的政策心態，就令人覺得既天真又可悲。

## 四、北京政權高於一切的決策出發點

也由於馬英九政府把最主要的政績訴求放在兩岸談判，放在7月開放旅遊及兩岸直航這兩項政見支票上，因此包括總統府及行政院的各項政策思考，都以不得罪北京政權為優先選擇，因此國防部不買武器、外交部不開拓外交空間、陸委會不敢批評北京專制體制與迫害人權紀錄，這種北京政權高於一切的決策出發點，讓台灣國家不像國家，政府不像政府，自我奴化莫此為甚。

## 五、走上國際自我孤立道路

北京最優先，兩岸高於一切的自然結果，不但自我消失了，連國際也消失了。媒體已經證實，華府原先應國民黨領導人要求，暫時凍結對台軍售。而美國「國防新聞」周刊登載亞洲主任顏文德（Wendell Minnick）的專文指出，北京當局正大大發揮外交影響力，企圖使美國目前暫時凍結的對台軍售永久化。此外，在日本交流協會會長池田維的專訪中，日方明確的提到「台、日關係如果沒有持續細心保護，用心經營，它還是有脆弱及不穩定的一面」。至少從台灣與美國及日本的關係來看，都是在倒退中，馬英九政府似乎走上了國際自我孤立的道路。

最後，筆者引用前太平洋美軍司令布萊爾的話來做結論，他比喻北京為「一隻抹上口紅、穿著洋裝的大猩猩」。強調北京對台灣的兩手策略，表現在北京以無聲的威脅以及利誘的「兩手」方式對付台灣。他說，北京已學到了台灣吃軟不吃硬，儘量餵台灣甜言蜜語。筆者希望馬英九政府能夠看清楚當前台灣的嚴重挑戰，迅速採取對策來扭轉兩會談判對台灣所造成的不利影響，而真正保障台灣安全與主體地位。◆