

台灣與中國雙邊關係的非正常化

●董立文／中央警察大學公共安全系副教授

自從國民黨籍馬英九先生在3月22日當選後，台灣與中國雙邊關係就產生重大的實質性變化。假如雙邊關係的正常化是指國家與國家或是主權對主權的關係，那麼3月22日後，尤其是5月20日馬總統就職後，雙邊關係已經往非正常化的方向發展，此即民進黨主席蔡英文認為馬總統「輕忽主權」的根本原因。在此先比較3月22日至5月20日之間馬英九的大陸政策講話，及五二〇當天的就職演說：

一、馬英九的大陸政策支票

馬總統當選人三二二選後，多次在公開場合論及上任後大陸政策，包括：

- （一）7月開放包機直航週末化；
- （二）7月開放陸客來台觀光；
- （三）兩岸協商「綜合性經貿合作協定」
- （四）中資投入愛台十二項建設；
- （五）海基、海協兩會復談；
- （六）吸引陸生來台就學；
- （七）在北京撤飛彈前提下，兩岸簽署和平協定。
- （八）外交休兵，以中華台北名義加入WHO、IMF、WB作為觀察員。

二、馬英九就職演說的特徵

（一）對外凍結台灣主權：以「九二共識各表」來呼應「一中原則」，以「不統不獨不武」，不修憲，即「四不」來維持現狀。主動讓步，主張以中華台北名義加入WHO、IMF、WB作為觀察員。

（二）對中國擱置台灣的尊嚴：在總統就職演說中，竟然複誦胡錦濤三次講話紀

錄，把中國當成朋友，對胡錦濤寄予厚望；把民進黨當成敵人，對民進黨落井下石。

三、中共今後對馬英九的策略——「又拉又打、以黨壓政」

（一）民進黨執政時，強調台灣主體性，欲走出中國走出去，故中共對台政策採取全面封鎖策略，防止台灣走出去。面對執政之國民黨，由於馬表示將在「不統、不獨、不武」原則與「不修憲」、「九二共識」基礎下，與北京重啟兩岸對話。中共認為國民黨基本上想要維持現狀留在原地不動，因此未來對台政策將以「拉進」國民黨為主，更寄希望於國民黨將台灣拉入中國。

（二）由於馬將未來兩岸關係走向定位於「不統、不獨、不武、不修憲」，想在維持現狀架構下，以恢復兩會會談的模式走向「兩國互不否認」，為改變馬英九大陸政策所隱藏的「以拖待變，隱性台獨」性質，中共將採「以黨壓政」做法以為因應，此從以下作為可見端倪：一是邀請國民黨榮譽主席連戰赴陸訪問，確定連在國共平台之崇高地位；主張由國共平台而非「兩會」作為兩岸事務協商機制，避免「兩會」一復談即因「一中」爭議而陷僵局；邀請國民黨主席吳伯雄訪陸，將吳拉抬為國共平台「繼承人」，確保「以黨壓政」之持續性。不排除把開放7月的陸客觀光及直航的功勞給予國民黨中央，而不是給馬英九政府，以落實國共平台機制高於兩會協商機制。

（三）圓滿辦好奧運是中共今年之「重中之重」，此前又發生大雪災及西藏事件，中共對台策略將配合「和平」奧運之順利舉行，營造「和解」氛圍，穩定周邊關係。

（四）在中共功賞過罰「天朝」心態下，7月應會同意兌現馬所提「包機週末化」與「開放陸客來台觀」支票，做為給國民黨之禮物。但在統一的問題上，將會傾力的「以黨壓政」，要求「實質性的推動統一的進程」，當前兩岸蜜月期預判在奧運會至今年底將結束。

四、民進黨的變化

敗選後，民進黨在兩岸關係上出現兩極化現象，一方主張要開放，要跟中國接觸，動作較大的是南部某些縣市的作為，已被外界貼上「搶登陸」標籤；另一方認為敗選原因不在於中國政策出問題，反而「台獨」是民進黨的核心價值，不但要維護，且要清除叛徒。未來中國也會拉攏、收買民進黨，扭轉其台獨傾向，並作為牽制國民黨新力量。

五、國際反應

- 一、歡迎兩岸關係緩和，且兩岸恢復對話。
- 二、擔憂馬英九會不會變成第二個韓國的盧武鉉，反美日而親中。

六、馬英九大陸政策的六大缺失：

（一）戰略被動與消極，缺少政治發展目標，傷害台灣人民選擇未來的權利：「九二共識各表」與「五不」是以維持現狀為核心，馬在其他台灣經濟及社會前景，都有提出發展目標，唯獨台灣的政治前景是什麼卻沒有說，相對於中國的統一目標，就太被動與消極，更重要的是，對維持現狀，台灣、中國、美國與國際社會都有不同意見存在，如何因應？

（二）破壞國安體制、決策七頭怪獸：馬賦予副總統主導經濟政策權力，甚至授權蕭介入大陸政策的權力，這會造成國家憲政體制混亂，簡單的說，各部會首長要向誰報告？此外，取消十多年來陸委會副主委兼任海基會秘書長的慣例，等於切斷大陸政策一條鞭機制，更何況在兩岸關係上，國民黨已經出現馬本人、蕭、蘇、賴、連、吳、江的決策七頭怪獸。

（三）不能擺脫國民黨親中結構及以黨領政格局：過去八年在野期間，國民黨的親中結構已經完成，包括黨中央的國共平台，立院黨團與北京的常態來往，及地方黨部與中共各城市黨部的交流機制（地方型的國共平台），馬要如何扭轉國民黨親中結構及以黨領政格局。

（四）對中國予取予求，輕忽中共的危險性：馬當選後尚未就任前，就在大陸政策上一連串開出七張支票，而要兌現這些支票，全部有求於中共，不知道馬要拿什麼禮物或是要犧牲什麼代價還給中國，何況中共是國際公認最難纏的談判對手，也是最具危險性的敵人。

（五）大陸經貿政策只照顧企業，犧牲中產階級與弱勢階層利益：兩岸經貿的大幅開放，除了加劇台灣社會貧富兩極分化之外，事實上也是變相把中國的M形結構引入台灣，簡單的說，就是富豪幫助富豪，而大陸廉價商品卻與台灣低技術產品競爭，造成劫貧濟富的後果。

（六）未能掌握藍綠和解，建立共識因應中國的重大機會。

七、中國對台政策的缺點

（一）無法克服把統一強加給台灣人民的基本矛盾。

（二）不能承認中華民國是兩岸關係的根本政治障礙，承認就會傷害中華人民共和國的合法性。

（三）內外有別的原則，削弱對台統戰的效用，即外交封殺與打壓常常打擊到「寄希望於台灣人民」的工作成果。◆