

台海和平發展與亞太區域安全

●童振源／行政院大陸委員會副主任委員

一、台海和平與發展是台灣的國家目標

台灣五十年來在民主深化與改革、經濟自由開放及人權保障等努力，已成為世人公認的一項成就，亦成為兩岸競爭發展進程中正面的力量。尤其，台灣位處歐亞大陸與太平洋交會的戰略樞紐地緣節點，面對現今全球區域安全秩序重組與變動發展，作為此一地區內負責任的利害相關者及全球民主社群的一員，台灣不僅堅持民主、自由、和平的普世價值，扮演和平穩定者的關鍵角色，同時，台灣的地緣戰略價值亦應是全球民主社群國家共同利益之所在。因此，台灣的利益與亞太地區的安全繁榮息息相關，而亞太地區的和平發展也是台灣生存安全與永續發展的最大保障。

兩岸的和解以及台海形勢的和緩，不僅是整個國際社會的期待，而且維繫台海的和平穩定、保持台灣經濟永續繁榮與深化台灣的民主體制，亦是現階段中華民國國家利益之所在。2000年陳總統就職演說中揭櫫「善意和解、積極合作、永久和平」，成為政府致力推動兩岸關係正常化的戰略指導原則，2003年元旦談話中則進一步提出「建立和平穩定的互動架構」，作為兩岸共同努力的重大目標；陳總統2004年國慶談話中強調，唯有兩岸致力於建設與發展，協商建立一個動態的和平穩定互動架構，共同確保台海的現狀不被片面改變，並且進一步推動包括三通在內的文化經貿往來，才能符合兩岸人民的福祉與國際社會的期待。台灣持續釋出善意、積極發展與中國良好互動關係，並擘劃兩岸長期穩定的互動架構，不僅是因為台海和平與發展是台灣永續發展的重要國家目標之一，更是忠實履行台灣扮演區域和平穩定角色的承諾。

二、中國意圖破壞台海的和平與穩定

台灣得之不易的「亞洲民主典範」，卻正遭受獨裁中國的威脅。中國非但不承認與接受台灣主權獨立的事實，反而以外交打壓、軍事恫嚇、污名化台灣民主政治發展等多重手段，強迫台灣接受中國片面界定的「一個中國原則」，使台灣成為其所管轄的一個地區政府。2005年3月，中國通過「反分裂國家法」，片面定義台海現狀、否定台灣與中國互不隸屬的事實，更威脅不排除以「非和平」手段解決兩岸的問題，中國是破壞當前台海和平與穩定現狀的唯一來源。

過去十八年來，中國公開的國防預算持續以兩位數成長，2007年國防預算約四百五十億美元，增幅達17.8%，遠超過中國的經濟成長速度。相較之下，過去十五年的台灣國防預算幾乎僅維持穩定局面；根據兩岸官方公開的統計資料顯示，1993年，台灣的國防預算尚高於中國，但至2006年中國的國防預算已是台灣的四倍以上。更令人憂心的是，依照各國政府與國際機構的評估，若將中國對外軍購等隱藏性預算納入，中國實際的國防預算應至少為其公開預算的二至三倍，相當於台灣國防預算的七至十一倍，兩岸軍力懸殊急遽惡化可見一斑。

中國對台的針對性軍事部署在其以推動「國防現代化」的名義包裝下，已愈有變本加厲之勢。2000年，中國在其東南沿海佈署二百枚各型常規導彈對準台灣，迄今累計增加到一千枚以上。中國亦積極向外增購新型潛艦與戰機，以掌握對台海制海、制空優勢。同時，除南京、廣州軍區部署兵力近四十萬人外，另可立即投入對台作戰之應急機動作戰部隊達近十八萬人，再配合沿海軍區具聯合登陸作戰訓練經驗之部隊將大幅增加，中國對台作戰戰力日益增強是不爭的事實。除佈署傳統武力之外，中國更積極運用非傳統的威脅手段，如超限戰、「三戰」（輿論戰、心理戰、法律戰）等，迫使台灣屈從其意志，或作為正規軍事攻擊的輔助。根據中國軍方的訊息顯示，中國將於2007年以前完成對台「全面應急作戰能力」準備，2010年前具備對台「大規模作戰能力」，2015年前具備對台「決戰決勝能力」。因此，台灣面對中國與日俱增的軍事威脅，隨時有遭受其武力併吞之虞。

對於台海軍力失衡情況及中國軍力擴充，國際社會亦不斷向中國表達嚴重的關切。2005年2月，美國與日本在「2+2安全諮商會議」首次將台海議題納入「美日共同戰略目標」之一，並呼籲兩岸紛爭必須透過對話和平解決。美國國防部公佈的「2005年中華人民共和國軍力報告」，及日本防衛廳在2005年8月發佈的「日本防衛白皮書」，都不約而同對台海兩岸的軍力自2006年後將由中國逐漸取得軍事優勢表示憂慮。

三、台灣是中國稱霸亞太的藉口

中國擴建軍備的目標顯然不是只針對台灣，而是企圖恢復中國在亞太地區甚或全球的霸權地位，將東亞地區納入中國的勢力範圍。例如，中國的094核動力戰略潛艇正式於2004年7月下水，裝備有巨浪二型核彈頭洲際導彈（陸基洲際導彈東風31型的潛射型號），射程高達八千至一萬二千公里，顯然目標不是只針對台灣。又如，2006年底中國政府正式解密顯示，殲10戰鬥機已經成軍，正在研發殲14戰鬥機，等同於美國F-22等級的最先進戰鬥機。最近，中國軍事將領更展現野心表示，2010年希望完成第一艘航空母艦（北京號）。此外，中國也向俄國購買潛水艇、長程轟炸機、空中加油機，這些都超過中國對付台灣的武器需求。目前中國擁有六十艘先進潛水艇，實際上，十二至十六艘潛艇即足以封鎖台灣海峽。台灣距離中國僅有一百五十公里，中國根本不需要以長程轟

炸機、空中加油機對付台灣。相信以上這些武器擴增與升級的主要目標並非是台灣，而是意在日本、美國及其他國家。

2007年1月11日，中國發射「反衛星導彈飛彈」擊落其衛星，破壞和平使用太空領域的全球共識，引發太空軍備競賽的疑慮。中國的作為與其近來向國際間宣傳「和諧世界」與「和平發展」理念的作為完全背道而馳。時間點的巧合甚至讓我們懷疑中國的舉動有可能是針對日本1月9日日本防衛廳改制為防衛省、1月10日安倍首相要求歐洲不要取消對中國的武器禁運，以致中國於1月11日以發射導彈進行示威。

中國以台灣為藉口行軍備擴張之實，成為亞太及全球和平穩定的最大變數，其「非和平崛起」與戰略擴張也使國際社會充滿疑慮，甚至視為全球性的一種「中國威脅」。包括美國、日本在內的國際社會紛紛質疑中國擴軍的目的，並提出相關的因應措施。在2005年，當時的美國國防部長倫斯斐就在新加坡公開質疑，世界上並沒有國家威脅到中國，但中國卻仍積極擴張軍備。2007年以來，美國國務院發言人、國務卿賴斯、副總統錢尼、與美軍太平洋總部司令吉亭都一致指責中國發射反衛星的導彈，亦批評中國軍事力量的成長遠超過中國的需要與區域所扮演角色之需，讓世界感到不安，並呼籲中國應加強軍事透明化，以化解外界對中國崛起的疑慮。2007年2月，在美國參議院舉行的一場聽證會上，國防情報局長麥波指出中國現在、未來都是美國的威脅，而情報總監麥康納則表示解放軍擴充軍備直接威脅到美軍。於是，在2005至2007年進行「2+2會談」中，美國與日本達成加強結盟軍力的共識，要求中國增加軍事透明度，即是為因應東亞戰略形勢的變化。

四、結論

自中國制定「反分裂國家法」以來，便不斷升高對台灣恫嚇及各種矮化、孤立與分化等外交手段，尤其中國阻撓台灣加入聯合國、世界衛生組織及其它國際組織，排除台灣二千三百萬人民在這些國際組織應享的地位，已引起台灣人民高度的反感。中國的非理性行徑不僅無助於兩岸關係的改善，亦阻擋兩岸關係的和平進展，並對亞太地區和平穩定帶來嚴重的威脅。

其次，當前亞太國家所面對的共同威脅根源來自東亞的兩個非民主國家——中國及北韓——在區域間所製造的政治與軍事威脅，而且中國所造成的危害性更遠超過於北韓。唯有引導獨裁中國遵守「民主、自由、和平」的主流價值，才能有效確保亞太地區的永久和平。因此，呼籲國際社會應合作向中國施壓，促使中國進行政治改革，並完善法制、落實民主及保障人權。

最後，台灣是亞洲民主成功的案例之一，也是引導中國走向民主的燈塔。台灣願意與亞太各國攜手合作，共同處理中國與北韓兩個非民主國家所製造的危機與風險，以奠定亞太地區的民主、和平與繁榮之基石。◆