

# 衛生外交與以台灣之名加入WHO ～新樓醫院宣達台灣參與世界衛生組織 經過與成果～

●莊明雄／新樓醫院院長

## 緣起

個人於2004年首度參與為台灣加入世界衛生組織（WHO）所組成的宣達團，遠赴瑞士為台灣嗶聲，並與長老教會總會成員帶動宣達團在場外唱台灣歌、呼口號，確切地在國際媒體上表達了台灣的訴求。當時台灣基督長老教會總會總幹事羅榮光牧師對個人主動地帶動宣達團造勢，非常激賞，懇切地希望個人隔年能夠與醫院同仁組一團，轟轟烈烈地再度為台灣嗶聲，而開啟了新樓醫院宣達團參與加入WHO的歷史新頁。

## 訴求參與WHO的奮鬥過程

台灣訴求參與WHO今年已邁入第十四年，緣由「台灣醫界聯盟基金會」一路扮演重要之推手而漸入佳境。醫界聯盟吳樹民董事長回憶，1995年他與已故的李鎮源院士，在「醫望雜誌」上首度主張台灣應該參與WHO，並在立法院召開公聽會；經過多方奔走，直到1997年政府才真正重視，並決定在當年世界衛生大會（WHA）提案。

台灣基督長老教會（PCT）自2004年起也首度組成——三十一人的代表團，宣達欲以觀察員身份加入WHO的訴求，成為民間組織推動台灣加入WHO宣達團的第一個宗教團體。而個人在那一年也參加了宣達團，並因在會場內脫下口罩高聲抗議，意外地成為國際媒體鏡頭下的焦點人物。包括中國時報等媒體在內，於該年5月18日頭版刊登了一張「入世衛受阻、我無聲抗議」的路透社照片；鏡頭裡，受到警衛貼身監視、身著白袍正要戴上口罩的人，正是本人。當時是因為無法認同中國大陸衛生部代表所說，在SARS期間如何協助台灣防煞、做視訊教育、提供物資等等，實在聽不下去，才脫了口罩，當場以英語高喊「Liar（說謊者）！」結果這個動作引來了警衛的注意，立即趨前告誡，個人則再把口罩戴上，繼續與我方坐在旁聽席上的宣達團成員做無言的抗議。

新樓醫院至去年止已是第三度參與為台灣加入世界衛生組織所組成的宣達團，一行

三十五人於去年5月11日遠赴瑞士日內瓦參加世界衛生大會再度為台灣嗆聲，並由新樓醫院主導帶動宣達團於日內瓦湖畔、世界衛生組織總部附近的聯合國歐洲總部萬國宮外廣場唱台灣歌、呼口號，與此次同行的台灣聯合國協進會及台灣醫界聯盟成員共同地、確切地在國際媒體上表達了台灣欲加入WHO的訴求。配合去年總統府決定以台灣為名申請成為WHO的正式會員國，外交部在國內也規劃「五一二，台灣在WHO齊步走」的活動，藉健走活動與健康態度，向國際社會表達台灣民眾想要參與世界衛生組織的強烈意志。開啟了宣達團參與加入WHO的歷史新頁。

新樓醫院身為全台第一家西醫院，應對有利於台灣醫療健康的議題，積極地關心參與，也應能踏出台灣，對世界上需要醫療的地區貢獻一份心力。在前年兩度至南亞海嘯受災區域進行義診事工，一為斯里蘭卡東邊偏遠漁村 Arugam Bay，一為印度東南邊 Cuddalore 城，因當地資源極度缺乏，義診團都是利用大樹下、池塘邊、馬路上搭建出來的臨時醫療站，在沒水沒電甚至沒有桌椅的狀態下，醫療團成員每個人光著腳工作，隨蹲隨坐、入境隨俗。工作雖然辛苦，但也贏得了當地居民的尊敬，而今年1月則去南印度喀拉拉省偏遠山區為當地低層百姓義診，著實地完成了成功的國民外交。

## 2005年成團始末

2005年台灣繼續爭取進入世界衛生組織成為觀察員，台灣基督長老教會總會由教會與社會委員會成員及新樓醫院同仁代表參與，將近四十人構成堅強的陣容，再加上台灣醫界聯盟、全世界台商協會成員及高雄市衛生局長、職員等成員，整個宣達團成員超過一百多人。

其中新樓醫院同仁在個人熱切希望同仁們積極參與宣導團至日內瓦再度為台灣發聲，以盡一份心力的鼓勵下，總院及分院同仁熱烈響應，包含有醫師、護理、醫技、行政人員的宣達團共廿四人旋即成團，再加上長老教會總會總幹事的秘書施瑞雲小姐及成大教授兼台南市愛台灣協會理事長趙健明，總共有二十六人。去瑞士之前，還為了屆時要宣達台灣參與WHO之主張，而勤練了一些台灣歌曲及口號，並購買攜帶式電子琴、音響設備及製作沙鈴等樂器，又製作印有TAIWAN字樣的T恤及運動帽，為出國宣達做了萬全的準備。

## 勇敢地說出台灣人的心聲

本次前往歐洲路線是經由香港轉機飛巴黎，再到瑞士，最後到義大利。而第四天則是本次出團的重點——「宣導台灣加入WHO」，當天中午同仁們抵達日內瓦火車站前的Le Warwick旅館內二樓餐廳，與台灣各界參與宣導團的團體一同聚餐，總統府吳樹民國策顧問、僑委會張富美主委、外交部及衛生署代表均在場致詞，感謝大家同心協力自付旅費，協助政府及台灣人民發聲。飯後休息一陣後大家即排好行列手持宣導布條及樂器

等，前往日內瓦湖並沿途發送文宣品給路人，到了湖畔邊，則以新樓醫院為主，排成一長串人群，以「We shall overcome」、「台灣全勝利」的歌曲，加上「台灣，Go！Go！Go！」及「WHO，台灣！台灣！台灣！」的口號，向當地人及各國觀光客，吶喊出台灣人要加入WHO的心聲。許多路人均主動前來索取傳單、照相，甚至隨著音樂節奏手舞足蹈起來。但我們這一群人的舉動，卻也引來了當地警察的注意，前來關注並要我們等到隔天再去已申請合法聚會的場地宣示台灣的主張。

第五天大夥兒一大早就出門，是為了早一點去世界衛生組織總部排隊領取旁聽證，以便能進入會場見證台灣有獲得成為觀察員的機會，但從前一、二天衛生署官員與WHO相關人員的折衝結果看來，中共還是沒甚麼善意要讓台灣成為觀察員，故大家也沒存甚麼幻想。

領到旁聽證後，台灣各團體就到合法申請聚會的場地（在WHO會場附近的主要道路旁）聚集準備宣示台灣的主張，因早上下小雨，只得穿簡便型雨衣站在路旁，還好申請位置因是一處公車等候站，上方剛好有一水泥遮蓋頂，不能淋雨的樂器及音響設備才有落腳之處。大夥兒再度把昨天在日內瓦湖邊激昂唱歌呼口號的熱勁搬出來上演，路邊車輛無不側目。個人身先士卒，站在前方指揮引導大家唱歌、喊口號，連僑委會張富美主委也不禁對新樓醫院這一團刮目相看，連連誇獎如果沒有新樓醫院的參與，宣導團一定失色不少。

中午前往WHO會場旁聽席處，雖然十二點多就到了旁聽處門口，但警衛說現在排隊太早了，要大家一點半再來。一點半門口擠了一堆人，警衛還是不開門，近二點時好不容易才把門打開，因新樓醫院同仁太老實了，真的快一點半時才去重新排隊，結果門前已擠了一堆人，等到門開後，警衛過一陣子就又把門關上，說要算一算裡面還可容納多少人，結果新樓醫院同仁大半都還排在後面，稍後門又打開，再進去一些人後，警衛就把門關上，再也不讓人進去了！算一算新樓醫院只進去了九名代表，其他人只好去別的樓層視聽室旁聽了。

## 中共再度打壓台灣

因2004年會議期間為了要不要讓台灣加入WHO之議題，討論了四、五個鐘頭，2005年有事先協調正反意見雙方各安排二名發言陳述意見，那年為台灣發言的有查德及馬拉威的衛生部長，反對讓台灣成為觀察員的國家，則有巴基斯坦及中國發言。會中中國衛生部長發言時還指責為台灣發言的國家，說他們是破壞挑撥台灣和中國之間的感情，連主席和宋主席也都前來大陸尋求兩岸和解了，為何你們這二個小國（查德、馬拉威）還要挑撥離間？聽了真是令人憤慨。最後主席裁示接受總務委員會決議不將台灣案列入議題討論，而獲會員國通過後，2005年台灣尋求成為觀察員的心願再度功敗垂成。

其實台灣2005年的WHA行動計劃中，列為第一優先目標，乃是在於通過國際衛生條例（IHR），強調其普世適用之原則。在隨後5月23日上午的大會中，就正式通過「國際衛生條例（IHR）」及相關決議文，代表了台灣所爭取的「普世適用」原則，已成為IHR

的基本原則之一。IHR的通過，也象徵了台灣多年來參與WHO的努力，終於得到具體的進展。IHR第3條原則部分第3款規定：「本條列的執行須接受普世適用目標的指導，以保護世界全人類免於國際傳染疾病」。普世適用原則確立後，條例內容將適用於仍不是WHO會員國的台灣，也為台灣未來參與全球衛生體系及WHO活動奠定了法理基礎。

2005年大會有事先協調正反意見雙方各安排二名發言陳述意見，2006年延續此議，為台灣發言的有馬拉威及帛琉的衛生部長，反對讓台灣成為觀察員的國家，則有巴基斯坦及中國發言。最後大會決議不將台灣案列入議題討論，台灣尋求成為觀察員的心願再度功敗垂成。

2007年的大會，討論的第一案即是討論是否將「總務委員會否決台灣申請加入WHO為議案」，列為大會討論提案，結果在友邦極力發言支持下，大會以一國一國點名表決方式決定，而最後雖只有十七票支持，而遭到否決失敗，但全球九十三個會員代表卻花了三個小時討論台灣人民的健康權益，而且有四十多國發言，包括美、日、加拿大、歐盟均希望台灣能成為觀察員，這是最成功之處。連陳總統也表示我國的申請案雖不可能馬上通過表決、一步到位，但台灣申請成為會員案能在總務委員會、甚至大會，經過辯論、表決、討論與說明，並引起廣泛的重視，已走出成功的第一步。

綜觀而言，2007年打拚進入WHO的特色在於：以往提案均被擋在總務委員會，大會只請正反雙方各推二國發言，最後主席就裁示不將台灣提案列入議程，2007年則由各國投票決定，並且充分地讓各國發表意見，而美國、日本、加拿大等大國皆支持台灣有意義地參與世衛組織。另一特色是以往均以中華民國的名稱申請成為WHO的觀察員，2007年則首度以台灣的名義申請為正式會員國。

## 未來展望

誠如前衛生署署長涂醒哲國策顧問之建言，台灣加入WHO的活動，應可在日常生活中無時無刻地灌輸台灣人民加入WHO的觀念，可具體地在各公共場所，以旗幟、燈箱、看板，深化台灣加入WHO的訴求。並可在醫護大專院校開「台灣加入WHO」的課程及成立「台灣加入WHO」的社團，以研討會方式去研討不加入WHO可能產生的問題，及加入的方法、加入以後的作為。在對外方面，則可擴大各國台僑及外國民間友人的參與。如敦聘各國台僑僑領、名流為「台灣加入WHO」顧問，拜會當地相關機構尋求支持，及鼓勵僑社成立推動台灣加入WHO聯盟，向各國政要、民間鼓吹關說，以寫信、拜會、贊助政黨活動，甚至醫療服務、人道協助，達成該國支持台灣成為會員國的目標。

我們希望今年台灣應堂堂正正地直接申請為世界衛生組織的會員，而不再委屈地以觀察員身分申請入會，因兩者的申請程序都一樣，中共也不會因台灣只申請為觀察員的身分而減少打壓的動作，只有這樣積極地為台灣爭取加入WHO，今年才值得新樓醫院再領軍前往日內瓦繼續為台灣加油，繼續為台灣嗆聲！◆