# 創造優質的投資環境，鼓勵台商回台投資

●高為邦／台灣投資中國受害者協會理事長

二十年前（1987）台灣的經濟成長率超過10%，經濟屢創新高，為亞洲四小龍之首。二十年以後台灣的經濟成長率降為3%，各種經濟指數屢創新低，不但是四小龍之尾，也在亞洲敬陪末座。其間發生了什麼事？

## 投資環境改變 不利產業投資

### 勞工意識抬頭，環保抗爭不斷

台灣1986年通過勞基法，勞工意識抬頭，企業主對突然降臨的退休金負擔無法承受。1989年經濟部長陳履安用大筆金錢擺平環保抗爭，創下惡例，鼓勵「會鬧的孩子有糖吃」，導致環保抗爭不斷，影響投資設廠。

### 金錢遊戲盛行 好逸惡勞成為風氣

二十年前台灣的經濟奇蹟創造者是中小企業，產品行銷歐美，賺取大量外匯，政府也相對發行大量新台幣，造成股市、房地產急速上漲，不勞而獲的僥倖心理漸漸取代了勤勞的工作精神，很多人沉迷在六合彩、地下投資公司、股市明牌，認真勤勉的勞工卻相對變少了。

在另一方面，中小企業的外銷市場一直在成長，增加設備與勞工是必然的結果，因此「缺工」就成為企業發展的瓶頸。

### 錯誤的外勞政策導致產業失去競爭力

台灣是在1990年開始引進外勞，1992年有了外勞引進法源基礎，在「不妨礙產業升級」的原則下，「限業限量」引進，認為「引進外勞會剝奪本勞的工作機會」，更認為「外勞會讓企業主懈怠，不努力提升自己的產業」，因此堅持外勞工資不得低於基本工資。民進黨執政後，以人權立國期許，更不能將外勞工資與本勞工資脫鉤，怕有損國家形象，結果是產業紛紛關門歇業或外移中國，台灣經濟一落千丈。

### 中國磁吸效應 產業移植中國

中國的興起是因為在經濟上鄧小平放棄共產主義，執行「招商引資」政策，借用外資來繁榮自己的國家。1992年鄧小平南巡才真正定調走資本主義的路，外資才真正開始大量投入中國，但在短短十幾年間，經濟高速成長，成了全世界發展最快的國家。在投資中國的外資中，台灣貢獻了一半，而且台灣的投資都是集中在有能力行銷全世界的製造業，為中國賺進大量外匯，使其外匯存底超過一兆美金，超越日本躍升為世界第一。

## 產業外移是台灣經濟萎縮的致命傷

當產業無法在台灣生存，政府不針對問題解決，卻鼓勵他們外移，政府認為：「台灣經濟歷經幾十年發展，正面臨結構轉型，廠商基於全球佈局及成本考量，移往大陸或其他海外地區繼續發展，是經濟發展過程中的正常現象。」

產業外移怎麼會是正常現象？對台灣怎麼不會產生重大影響？

### 關廠造成員工失業

老闆帶一個廠長一個財務經理去大陸投資設廠了，台灣工廠的員工及幹部全部遭到遣散，造成大量低技能的中年失業者，他們的轉業機會不大，是弱勢的悲慘階層。只要是市府徵聘收取垃圾的清潔工或其他公開徵聘低階員工，應徵人數總是高於錄取名額的數十倍。

具有大專學歷的中高階幹部，因工廠外移而遭資遣的，大部分人只能接受提前退休，從國內幾家知名的仲介公司充斥這類求職檔案，可以知道失業的嚴重性。

### 中上游原料產業萎縮

任何一個產業出走，當然該產業的原料供應的業務萎縮，最後這些原料供應商也只好跟隨出走。譬如成衣業出走，織布業、染整業、紡紗業，人造纖維業都相繼出走。

### 周邊服務業蕭條

工廠關了，工人沒有了，便當業也跟著歇業了！

企業走了，銀行有八兆爛頭寸沒有貸款對象！

製造業外移了，產品不經台灣出口，高雄港及基隆港的業務量也萎縮了。

蕭萬長院長推出的「亞太營運中心」：製造、海運、空運、金融、電訊、媒體，六大中心因製造業的出走而全盤落空！

### 稅收減少福利支出增加

產業外移政府首先抽不到是百分之五的營業稅，「台灣接單、中國生產、海外收款」的經營模式，政府要想抽到外移產業的營業所得稅也是非常困難的。失業人口增加，不但抽不到失業者的所得稅，還得付出各種的社會福利補助。

### 治安敗壞

當有些人碰到走投無路時，會產生忿忿不平的仇世心理，偷、搶、騙、殺人成了理所當然，當然也有些人選擇自殺。總而言之，民不聊生與治安敗壞永遠可以劃上等號。

### 市面蕭條

現在有一百多萬台灣人常住中國，台灣人口少了百分之五，消費市場就少了百分之五，而這少掉的百分之五卻是高消費群。

所以產業外移等於慢性自殺！

## 台灣經濟發展 藍綠不同調：「戒急用忍」對抗「全面開放」

台灣經濟發展一路走來一直被兩股力量拉扯，一方主張開放三通與鬆綁投資，使台商能布局大陸，增加台商國際競爭力。另一方主張積極管理，以防台灣的資金、技術、產業，漫無止境地流失到中國。

三通直航會帶給台商方便，節省往返時間與費用，減輕運輸成本及經營上的困難，鬆綁投資會使台積電、聯電搶下中國半導體市場，成為全球龍頭，台灣金融業登陸會接獲大陸台商的融資業務，絕對有利於台商的「全球布局」，並提升「台商」的國際競爭力。但是，全面開放不能解決台灣的就業問題，不能提高台灣的國民所得，不能增加台灣的政府稅收，也不能促進台灣的地方繁榮，不能提高台灣的國際競爭力，當然也就不能振興台灣經濟。全面開放的結果是：工廠加速移植中國，資金加碼流出台灣，少數台商變富了，但多數台灣人變得更窮了！

「戒急用忍」就能解決台灣經濟困境嗎？我認為也不能！

「戒急用忍」在當時是一個好政策，可以暫緩產業的快速外移，可惜沒有好好利用這段緩衝的時間，改善投資環境，修改外勞政策，引進「低」成本的外勞，增加台灣的競爭力。「戒急用忍」與「積極管理」只是治標的方法，因為台灣沒有外匯管制，無法阻止台商從第三國轉進中國，所以才會造成幾乎高達九成的對外投資都集中在中國。

「戒急用忍」是大戰略，需要配套的戰術才能發揮最大的功能。

## 救台灣產業 藍綠一致

學者專家及政府官員提出的對策是：產業升級及創新、自創品牌行銷、發展高科技產業、走知識經濟的路。在這方面的看法，藍綠是一致的！但是救得了台灣產業嗎？實驗多年後證實不能！

### 產業升級及創新

前經建會胡勝正主委認為：不能給產業便宜的勞工，否則產業就不努力升級了，這是十多年來的搪塞產業要求的標準答案。

什麼是產業升級？就是在生產同樣的產品，要以自動化設備及合理製程來減低成本，或提高品質，賣更好的價格。但是以織布廠為例，在出走前已經使用最先進最快速的瑞士織布機，因為客戶成衣廠都走了，為了生存，能不跟著走嗎？

台灣最大的自行車製造廠，開發成功以碳纖維為材料的高級自行車，售價提高數十倍，是產業升級及創新的成功典範。該企業總經理感慨地說，如果當初沒有把產業外移中國，生存都有問題，哪有餘力開發新產品，他強調「沒有紅海〈策略〉，哪來藍海〈策略〉？」要知道高價自行車的市場很小，所以還是丟了大生意給中國，才能在台灣做高檔品的小生意。

因此我質疑有產業升級成功的案例嗎？

### 自創品牌

自創品牌是企業主的目標，但不能操之過急。品牌是時間與金錢（宣傳）打造出來的，成功的案例不多，失敗的案例倒是不少。

台灣的經濟奇蹟是靠中小企業以外銷為主而創造出來，其中竄起最快的都是為國外知名廠商代工的製造商，在主業是代工的情形下，想另創品牌是非常危險的。大霸電子自創品牌並取得中國獨家銷售權後，Motorola撤走手機訂單，大霸電子應聲倒地。明碁電子併購德國西門子手機部門，結果虧損一個資本額七百多億。

### 發展高科技產業

發展高科技產業需要政府大力支援，在有限的資源下，必須釐訂出少數幾個目標，才能有成功的可能。

高科技產業一樣有出走的可能，半導體是台灣的高科技產業，但因台灣的PC主機廠、電腦組裝廠、電子廠都移往中國，要台灣的半導體業不去中國，非常困難，也不合理！但換個角度看，如果我們政府能留住各種上中下游電腦零組件廠，把台灣打造成電腦王國，那台積電、聯電也不必吵著去中國投資，而英特爾也會選擇台灣設廠而不是選

擇大連。

走知識經濟的路

如果台灣能產生一個比爾蓋茲，立刻就能解決台灣的經濟困境，發展知識經濟當然是正確的方向，但是我們有創造比爾蓋茲的環境嗎？發展知識經濟的先決條件是有能力保護智慧財產權，為了達到這個目的，我們先得從肅貪開始，能掃除貪污才有獨立的司法，這太難了吧！因此台灣不可能產生比爾蓋茲。Yahoo及You Tube都是成功的美國知識經濟典範，創辦人都來自台灣。台灣人有創造知識經濟的能力，但台灣卻沒有！

我絕對贊同台灣產業應該升級、應該創新、應該自創品牌、應該發展高科技產業、應該走知識經濟的路，但是緩不濟急，擺在眼前的事實是：出走的舊產業多，投入的新產業少。

## 政府振興經濟方案 全部失效

「亞太營運中心」

「全球運籌中心」

「知識經濟發展方案」

「八么洞洞 台灣起動」「Taiwan Double」

「新十大建設計畫」

「挑戰2008國發計畫」

「六星計畫」

「八年800億治水預算」

「加值島服務中心」

「振興傳統產業六大措施」

「大溫暖 大投資」

吸引台商回台投資或外商來台投資，以上的所有方案全盤失敗，唯一原因就是：**沒有針對「缺工」及「缺有競爭力勞工」提出任何辦法**。因此以上方案全成了無法兌現的口號！

## 對民進黨最後一年執政的建言：提高外勞到五成並自行引進

如何解決「缺工」及「缺有競爭力勞工」？不是逼台商去中國或越南遷就當地的勞工，而是把越勞、泰勞、菲勞、馬勞、印勞、甚至於中勞引進台灣，支援台灣產業，因此引進**大量低廉外勞**是解決台灣經濟困境的唯一辦法。

我必須再次強調，把外勞工資與本勞工資綁在一起，是國民黨與民進黨所做的最愚蠢的一件事情！也因此我才得到這樣的結論：出賣台灣不是別人，就是國民黨與民進黨，是他們制定的政策逼走台商，幫助中國創造經濟奇蹟，使中國共產黨有能力將近千枚飛彈對準台灣，有能力用金錢收買台灣的邦交國，有能力在國際組織上打壓台灣，有能力以商逼政分化台灣。如果我們再執迷不悟提不出對策，等經濟垮了，正名、制憲、國際地位、國家安全都免談了，就等著被併吞吧！

在民進黨最後一年執政，要將外勞工資與本勞工資脫鉤，是不可能的任務！因此建議政府採取一個變通的辦法：先大膽將外勞比例從一成五提高到五成，再由工業區官員與廠商代表共組管理委員會，自行引進外勞，薪資每月二百美元自動匯入國外該外勞的帳戶，往返機票、食宿、勞保健保、運動、娛樂、洗衣等生活必須均由管委會負擔，「基本工資」扣除以上費用則為佣金，再按比例回饋給廠商。如此一來不違反現行制度，勞工成本下降三成，估計至少有一萬家台商回流，一家企業平均有員工一百人，就創造了一百萬個就業機會，五十萬本勞重獲工作。

提升台灣國際競爭力才是當務之急，有了國際競爭力台商與外資才會在台灣投資。因此趕快著手規劃，儘快推出新的振興經濟方案，當台商與外資陸續大量湧進時，就會一掃過去陰霾，讓台灣重新看到希望，也一定會進一步為台灣創造第二次經濟奇蹟！◆