

如何結合政府與民間的力量， 促進以台灣名義成為WHO會員國

●涂醒哲／台灣紅絲帶基金會董事長

一、前言

台灣今年第十一度爭取參與世界衛生組織（WHO），很高興陳總統「終於」使用「台灣」名義加入WHO作正式「會員國」。

十一年前，在台灣醫界聯盟李鎮源會長的呼籲及帶領下，台灣百人WHO宣達團加上歐美日前來聲援的台僑共二百多人浩浩蕩蕩展開日內瓦的宣達行動。當時我剛卸下台灣醫界聯盟秘書長一職，到台北市擔任衛生局局長。雖然我大聲呼籲，極力邀請，我還是當年唯一參加宣達團的衛生局局長。這要感謝陳水扁前市長，他肯定「人道關懷，健康回饋」的理念，鼓勵我做健康外交。台灣不但被阻隔在WHO門外，我們是連執行委員會都未能通過，從未被正式列入大會議程。

坦白說，十多年來，我們也未曾正式提出申請，一直到今年。

但十年的努力，也不能說沒有成果，世界各國漸漸了解原來台灣還不是WHO的會員國，並且由訝異逐漸轉成生氣，尤其在中國製造，香港輸出SARS之後，各國

更堅定應該讓台灣加入WHO的想法，各國支持度也不斷創新高，除了美日已正式投票表態支持台灣加入WHO為觀察員外，其他大國也開始要求WHO能想出辦法讓台灣參與世界衛生大會（WHA）及其他相關活動，以免在全球防疫網上，出現一個二千三百萬人的缺口。以台灣貿易額之大，來往世界各地之頻繁，缺乏台灣參與，可能造成傳染病失控，不但對台灣人民不公平，對全世界人民也是一種讓人不能不正視的威脅。我們每年動員到WHA宣達，其意義除了讓全世界瞭解台灣急需加入WHO的熱忱及中國打壓台灣的違反人道外，也有外銷轉內銷的功能，可藉此凝聚台灣國人的共識。而以台灣的名義，不再以中華民國名義、不再以健康實體名義加入WHO。在各團體的努力奔走下，在台灣國內終於有了令人振奮的突破——首度以台灣的國名申請加入「WHO」，並以「會員國」為目標！

我們也每年極力要求（逼迫）政府，在WHA還要求表決以了解進一步情形，不宜每年雙方各派出兩國申辯，草草演戲收場。在陳隆志博士的召集下，2004年我們成立「台灣聯合國協進會」（TAIUNA），

號召海內外關心台灣的各國人士一起來努力，把台灣推入聯合國（UN）及WHO。

前（2006）年11月，新文化基金會及台灣醫界聯盟舉辦研討會，當場要求與會的外交部高次長，如果2006年以「衛生實體」申請作「觀察員」的努力再度失敗，2007年應以「台灣」名義申請加入WHO作「會員國」。高次長當場同意，2006年台灣叩關WHO果然再度失敗，我們TAIUNA一轉每次提出既然委屈不能求全，今年應以台灣名義加入WHO作會員國的訴求。

台灣要加入WHO是全體國人（或全體台灣國人）的願景，此次研討會的題目較以往複雜，達成以台灣國名申請加入WHO會員國後，努力的主體包括政府與民間及二者之結合。感謝陳水扁總統，讓台灣走向國際舞台的夢又跨進一步。沒有陳總統的高瞻遠矚，提出2006年加入WHO的承諾，就不可能對外交和衛生單位產生壓力，既然承諾已經跳票，但相對於國民黨不負責任的退出（1972），麻木不覺的怠惰，民進黨執政以來，陳水扁總統在外交上的奔波打拚，可說天壤之別。陳總統今年既然提出要以台灣名義加入WHO作會員國，再來就看外交部及衛生署如何努力並結合民間的力量，使台灣國人民的聲音傳至世界，已達成台灣加入WHO之目標。

二、以台灣名義成為 WHO 會員國的阻力

可想而知，全世界只有一個國家在阻礙台灣加入世界衛生組織，那就是台灣國的敵國——中華人民共和國（簡稱中國）。中國是一個暴力獨裁的國家，雖然口口聲

聲說照護台灣人民的健康，卻在SARS這樣重大的傳染性疾病爆發時，強力阻止台灣進入WHO防疫體系，這樣口是心非的手法，政治力大於人權生命問題的心態表露無疑。中國的態度也進而影響了其他國家，例如美國及日本，在去年的努力之後，美國及日本原已答應投下台灣以健康實體申請成為觀察員的贊成票，但依目前的情況看來，目前極有可能會因此反悔，造成台灣的孤立。

另一股阻礙的力量是在台灣的中國人，在台中國人不斷的阻擋我們在國際間的發展，自我矮化台灣國際地位，每當政府準備提出國際合作方案或政策，總是盡全力批評阻擋，讓政府手腳伸不開，讓台灣進步及邁入國際的速度牛步。

三、如何突破成為 WHO 會員國的阻力

1.以人道方式：人生而平等，在全球化的時代中，世界的防疫體系必須是連貫而滴水不漏的，且台灣地理環境特殊，尤其不能忽略台灣在預防疾病的重要性，經過SARS的重大衝擊之後更充分的說明了這一點。

2.以衛生（健康）方式：衛生無國界，台灣在醫藥及公共衛生的進步更是全世界有目共睹，加入WHO必會補強亞洲公共衛生的不足，使疾病防疫更即時。

3.以外交方式：以台灣進步的環境及衛生體系，透過政府的外交方式，讓台灣的世界能見度、曝光度更高；政府外交之外，民間外交也很重要，國民之間的交流，讓世界了解台灣孤立無援的情況，動員民間的力量鼓勵該國協助在WHO的發言。

4.以法律方式：在海牙國際法庭進行訴訟，將中國蠻橫霸道的手段公諸世界，也讓世界公民對這樣無理的情勢作一公斷。

5.以公投方式：這是最重要也最代表人民心意的一個步驟，用公投凝聚國人共識，讓這個議題在國內增加討論機會，以公投展現國人共同意志力，如果拿到85%以上的國人都表示要以台灣名義加入WHO，這樣的話，我們的意志及目標都無堅不摧、無法阻擋。唯一令人擔心的是中國以及在台灣中國人，互相呼應，寧可台灣人受害也讓為中國才是祖國不願以台灣國名義加入WHO，如此我們更要以公投來壓制這樣的想法及作為。

四、政府啟動，全民參與

今年的主題放在如何結合「政府」及全民，既然如此，政府必須有所啟動有所作為且配合陳總統的決心及信心，例如編列大筆經費舉辦公投、座談會，作各種推展工作例如學校巡迴解說，各部會的工作啟動，例如外交部、衛生部；民間參與的部分必須配合政府的啟動，NGO想辦法但和其他相同性質的國外NGO做連結，推展台灣加入WHO的必要性及重要性，協助台灣進入WHO，將進入WHO的推展行動形成一個社會運動，結合政府的資源及力量，形成加成的效果。以下說明：

擴大台灣國民的參與

台灣加入WHO的活動，絕不只是每年5月中旬的活動，也絕不是每年派員到日內瓦的宣達團而已，而應是每天、每週的工作。能夠無所不在、無時無刻地灌輸人民台灣應該加入WHO的觀念，則一旦公投，有80%以上的人民認同「以台灣名義加入WHO」，則訴諸國際才能有力量、

有尊嚴。具體策略建議如下：

1.在所有交通出口、人口匯集處的車站及捷運站，樹立燈箱、看板，深化台灣加入WHO的訴求。

2.舉辦台灣加入WHO徵文、徵圖、徵口號比賽，帶動參與熱潮。

3.推動每人一信給WHO幹事長陳馮富珍，提醒他健康無國界，WHO沒有台灣是不健康的事實。

4.在大專院校至少醫院成立「台灣加入WHO」社團，每月輪流舉辦中小型研討會，由各種角度研討台灣不加入WHO可能的問題、加入的方法、加入WHO以後的作為。

5.在台灣各大專院校開「台灣與WHO」的課程，一方面讓年輕人更瞭解WHO，一方面也開創他們的國際視野，也為未來台灣加入WHO後，需派出很多人才參與各種國際組織預作準備。

6.發動所有非官方團體教育其會員「台灣加入WHO」的重要性，並將之納入其組織的重大工作項目。盡全力和世界其他國家有關係的組織聯繫，以灌輸及要求他們協助「TAIWAN FOR WHO」。

7.每年舉辦至少一次「從國際法看台灣—WHO的缺口」國際會議，至少一次「從國際防疫看台灣—WHO的缺口」國際會議。

擴大台灣僑胞的參與

台灣僑胞的愛國心令人感動，每年5月都可以看到不少台僑自己出錢組團到WHA去宣揚「TAIWAN FOR WHO」，但似乎台灣政府對僑胞的熱忱不夠重視，也未能充分利用。具體策略建議如下：

1.立法規定或以行政命令規定，駐外人員一半不必外交特考，而改聘各國當地台

僑，利用他們在地的語言能力及人脈，可以比目前不少駐外人員消極保守，甚至協助中國的「防獨促統」來得有效益多了。

2. 敦聘當地台僑僑領、名流為「台灣加入 WHO」顧問，由他們以衛生署或外交部顧問名義，更正言順地拜會當地相關機構，尋求支持。

3. 組織各國台僑第二代的年輕朋友，每年辦一次夏令營，藉由討論、聽演講及各種腦力激盪，在各國成立「青年推動台灣加入 WHO」社團，在其國內及串聯向國際發聲，利用青年人的活力及創意，應可展現更多的聲音，也凝聚台僑第二代對台灣祖國的認同。

4. 鼓勵各地僑社成立推動台灣加入 WHO 聯盟，向各國政要、民間鼓吹及關說，以寫信、拜會、贊助政黨活動，甚至醫療服務、人道協助……，達成該國在 WHA 開會期間投票支持台灣成為會員國。

擴大外國民間的參與

各國政府有時囿於中國的威脅，有時期於政黨競爭間的利益考量，在 WHA 大會時不支持台灣加入 WHO。而國際民間人士則不必有太多政治上的考量，可以較客觀地以人道、健康無國界的觀點來支持台灣。可惜我到很多國家，發現一般民眾甚至大學醫學教授，都不知道台灣還不是 WHO 的會員國。有些外國人則不清楚傳染病無國界，台灣人民每年有八百萬左右進出其他國家，WHO 把台灣排除在外，對其他國家也有「危險」。這些理由若能說明清楚，外國民間支持台灣加入 WHO 的力量必然增大。具體策略建議如下：

1. 寫信及拜會世界巨星，請其支持台灣加入 WHO 的活動，若能得到幾位巨星成

為台灣加入 WHO 的代言人，相信必能產生很大的能見度。這方面西藏領袖達賴喇嘛作得非常成功，支持西藏獨立幾乎成為世界巨星的顯學，能得到各巨星的免費人道贊助最佳，必要時可以拍廣告之方式為之。

2. 提供世界知名大學獎金，以「台灣加入 WHO 的理論與實務」為研究主題，吸引教授及研究生作這方面的研究。

3. 每年就「台灣加入 WHO」的研究成果舉辦國際研討會，邀請世界大師級教授或政要如柴契爾夫人……等主持會議，增加台灣的能見度及凸顯台灣加入 WHO 及聯合國（UN）的必要。

4. 在國內所有外國人住宿的旅館房間，貼上謝謝支持台灣加入 WHO（UN）的溫馨圖片，及提供相關資料。

5. 在外國人出境時贈送「TAIWAN — The Name of Quality」及「台灣需要你的支持加入 WHO（UN）」的資料（如 VCD），並附上一張請其簽名支持台灣加入 WHO（UN）的卡片，一年若能收集二百萬張外國人支持台灣的簽名卡，對台灣加入 WHO 將有很大的說服力。

6. 在外國著名航空轉運站，樹立看板，說明台灣的成就及台灣尚未加入 WHO（UN）的荒謬，請求支持。

7. 在外國舉辦「新興傳染病的全球危害」，如 SARS、禽流感、……的國際研討會，或以廣告方式讓外國人民知道，以目前世界旅遊、交流之廣之速，將全球到處跑的台灣人民排除在 WHO 之外，是多麼地不智，也對其國家產生多大的威脅，使外國民間瞭解其政府若不支持台灣加入 WHO，對他們本身的健康照護是一危險的缺口，進而壓迫其政府支持台灣，不再

冷眼旁觀或作邪惡中國政權的幫兇。

8.組織疾病防治技術團，協助第三世界國家爭取全球愛滋病結核病及瘧疾基金（The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis & Malaria）之防治經費並給予適當的技術（學術）指導。

9.每年邀請已申請到全球愛滋病、結核病及瘧疾基金的國家，派員到台灣參加「全球愛滋病、結核病及瘧疾防治研討會」，並給予生活津貼。此國際研討會不但可以讓各國互相觀摩學習，對台灣疾病防治也有正向貢獻，更重要的是必然吸引全球的眼光及凸顯台灣尚未成為 WHO 會員的事實及台灣善盡世界公民的誠意。

10.請外交部及衛生署敦聘以前來台灣服務過的外國人士（多位曾得過醫療奉獻獎），成為台灣的愛心大使，在其國內替台灣加入 WHO 發聲，其愛台之心及宣達效果有可能大過駐外人員。

台灣今年第十一度爭取參與世界衛生組織（WHO），很高興陳總統「終於」使用「台灣」名義加入WHO作正式「會員國」。我們必須珍惜這得來不易的成果，但這只是完成加入WHO目標的一小段進步，還有很遙遠的路途必須努力，政府的啟動，民間的大力參與，都是不可或缺的一環，邀請所有台灣人民，一起來拭目以待，一起來支持台灣加入WHO。 ◎