

2007年台灣加入WHO的策略 —以台灣名義申請成為會員國

●林永樂／外交部國際組織司司長

很高興本人有這個機會與各位先進、學者一起參加台灣新世紀基金會舉辦的這場座談會，大家都知道，陳總統是在本（2007）年4月11日以台灣名義，正式致函陳馮幹事長申請成為WHO會員國。不過主辦單位早在二個月前就通知我就這個題目參與與談，現在看來主辦單位確有先見之明。

事實上，外交部自1997年推案以來從未排除任何選項，並針對各種可能的策略及彈性的作法進行審慎的評估，當然「以台灣名義申請成為WHO之正式會員國」之選項亦在其中。如果我們回溯這十年推案過程，我們會發現政府已依循民意的潮流，配合國際之情勢，逐步地朝向這方向來努力。

自1997年推案以來，我政府都是以爭取「世界衛生大會」（WHA）觀察員為主要目標；自2002年起，我開始以「衛生實體」（health entity）之身份，來尋求國際的支持，而我委請友邦向WHO之提案名稱「Inviting Taiwan to participate in the World Health Assembly as an observer」，則是以「台灣」（Taiwan）為名，凸顯台灣之主體性。（詳見附表一）陳總統亦多次公開表示，「台灣」是我參與國際組織，代表二千三百萬人民最美的名字。

這一段期間我立法院院會七度通過決

議，全力支持政府推動「觀察員案」的訴求，並籲促政府積極參與國際衛生及防疫合作之相關活動。因此，推動參與WHO案是具有高度全民共識，而且獲得國內跨黨派支持的一項議題。

很遺憾的，過去十年來在政府、民間共同積極努力下，在「觀察員案」方面，除了獲得我友邦及美、日公開支持外，具體進展有限。雖然在友邦及友我國家為我治助下，實質「有意義的參與」WHO有了一些成果，但是因為中國與WHO在2005年所簽署的秘密備忘錄，不僅多方阻撓，層層設限我專家學者之參與，更企圖使用「Taiwan, China」之名稱將我矮化，以致嚴重影響台灣之參與，進展著實令人難感滿意。換句話說，過去十年來，台灣務實地以追求二千三百萬人民衛生安全為目標的功能性訴求，尚未獲得國際社會之普遍重視。

去（95）年5月22日，我友邦為台灣提出之「觀察員案」第十度遭到WHO拒絕，立法院於隔日（5月23日）立即有超過半數之一百一十位立法委員連署提案，要求政府改推動成為WHO完全會員。顯見民意普遍對國際社會之反應感到失望，強烈要求政府提出新作為，直接推動成為WHO會員。今年3月，台灣智庫在所做之最新民調顯示，受訪之台灣民眾中有高達

94.9%之認為台灣應該加入WHO，才能保障台灣二千三百萬人民之衛生安全。是以，推動成為WHO會員已在台灣民間及立法機關已形成共識。

鑒於推動成為WHO會員來確保全民的衛生健康安全，已是台灣二千三百萬人民的普遍共識，台灣做為一個民主法治國家，政府有必要回應此一高度民意呼聲。因此，今年我正式由陳總統代表我二千三百萬人民，致函WHO幹事長陳馮富珍女士，以台灣名義申請入會，並以理性務實的作法推動WHO會員案，企盼國際社會均能理解並支持。

各位都十分清楚，台灣人民因為無法有效參與WHO，未能及時得到國際醫療體系的關注與協助，已在1998年的腸病毒及2003年SARS疫情肆虐時，付出了慘痛的代價。SARS爆發後，我於3月14日向WHO通報第一件疫情後，遲至五十天後（5月3日）WHO才派遣二名專家來台協助。假使當時疫情繼續擴散，不僅對台灣人民，同時也對其他國家的人民健康安全造成危害。近年來，禽流感等傳染性疾病疫情持續蔓延，尤其台灣鄰近國家例如中國、越南等國皆陸續傳出相關疫情。在全球化的趨勢下，國際交流頻繁，台灣人民在傳染病威脅的恐懼下，卻被迫只能獨立面對。WHO所揭櫫之宗旨「普世健康（health for all）」，陳馮幹事長一再強調「疾病無國界」、「防疫不容任何缺口」不應該只是口號，陳馮幹事長及其所有成員應該以具體的行動加以實踐。

政府亦深刻體認到實質參與國際醫衛活動的必要性。南亞海嘯、印尼大地震等嚴重之國際災情，政府皆在第一時間展現人道之關懷，提供必要之人員、物資及金錢

之援助。台灣在聖多美普林西比、布吉納法索及馬拉威有常駐之醫療團，近年來並以行動醫療團的方式，在中南美洲、南太平洋等地提供義診等醫療協助。去年成立之「台灣國際醫衛行動團隊」（Taiwan IHA），則成功整合國內醫療資源，提供國際醫療及急難救助，並已獲致許多的成果。一年來，Taiwan IHA不僅協辦許多醫事訓練課程，並派員組團前往印尼、肯亞、索羅門群島等地協同國際其他救援組織，提供急難救助，為國際醫衛盡一份心力。因此，未來在台灣推動成為WHO會員的過程中，政府仍將秉持過去一貫理性務實的作法，在各方面積極推動實質參與WHO的工作，以使我二千三百萬人民的健康安全可以獲得保障。

不可否認地，目前國際社會普遍受限於「一中」框架的情形下，台灣推動成為WHO會員必定十分艱辛，甚至因此遭到更多的打擊。然而國際社會必須瞭解，台灣爭取成為WHO會員是一項必要的作為，是為了爭取台灣二千三百萬人民的健康福祉，並企盼透過我們的醫衛資源與實力，對改善國際衛生環境做出貢獻，善盡國際社會成員的責任。

最後，本人衷心期望各界能一起動員，透過各種可能之管道，以人權、人道以及全球防疫需要為名，號召國內及國外支持我案之力量，將台灣人民期盼直接台灣成為WHO會員的心聲，傳播到世界上每個角落，以協助台灣人民早日享有與其他國家國民同等的醫衛安全照護。

附表一：我歷年推動參與世界衛生組織（WHO）案提案名稱一覽表

2007年4月製表

年度	提案文件說明	使用名稱	提案結果
1997 WHA	「邀請中華民國（台灣）以觀察員身分參與世界衛生大會」	Republic of China (Taiwan)	不列入大會議程
1998 WHA	「邀請中華民國（台灣）以觀察員身分參與世界衛生大會」	Republic of China (Taiwan)	不列入大會議程
1999 WHA	「邀請中華民國（台灣）以觀察員身分參與世界衛生大會」	Republic of China (Taiwan)	不列入大會議程
2000 WHA	「邀請中華民國（台灣）以觀察員身分參與世界衛生大會」	Republic of China (Taiwan)	不列入大會議程
2001 執委會 (EB)	「邀請中華民國（台灣）以觀察員身分參與世界衛生大會」	Republic of China (Taiwan)	不列入大會議程
2001 WHA	「邀請中華民國（台灣）以觀察員身分參與世界衛生大會」	Republic of China (Taiwan)	不列入大會議程
2002 WHA	「邀請台灣以觀察員身分參與世界衛生大會」	Taiwan	不列入大會議程
2003 WHA	「邀請台灣衛生當局以觀察員身分參與世界衛生大會」	Health authorities of Taiwan	不列入大會議程
2004 WHA	「邀請台灣以觀察員身分參與世界衛生大會」	Taiwan	不列入大會議程
2005 WHA	「邀請台灣以觀察員身分參與世界衛生大會」	Taiwan	不列入大會議程
2006 WHA	「邀請台灣以觀察員身分參與世界衛生大會」	Taiwan	不列入大會議程