WHO台灣來了

●陳隆志／台灣新世紀文教基金會董事長、台灣聯合國協進會理事長

陳水扁總統於4月11日正式致函世界衛生組織（WHO）幹事長，以台灣名義申請成為WHO正式會員國。這是明智的新政策，值得國人的肯定與支持。

根據世界衛生組織憲章的規定，WHO的會員是開放給所有的國家，並不限於聯合國會員國。此次由陳水扁總統以國家元首的身分，代表二千三百萬台灣人民，向世界衛生組織提出入會的申請，不但凸顯台灣是一個主權獨立的國家，而且明確表達台灣要全面參與WHO的運作、為人類全體的健康盡力奉獻的意願與決心，是台灣要邁進WHO非常重要的一步。

就根本與長遠處著眼，以台灣的名義身分申請做為WHO的正式會員國，不是世界衛生大會（WHA）的觀察員，才是台灣應該追求的正確之路。WHA是WHO之下的一個機關，通常每年五月中開年會兩禮拜左右。台灣申請為WHO正式會員國的好處遠大於成為WHA觀察員。

從功能性來看，WHO正式會員國享有完整正式的權利，而觀察員就像是一個開會的旁觀者，其參與度受很大的限制。正式會員才享有充分的提案權、發言權及參與權，對WHO政策、工作計畫有表決權，對於重要人事有選舉與被選舉權。

就代表性來看，WHO的會員國都是國家，而觀察員不一定是國家。台灣爭取做觀察員，容易誤導國際社會，以為台灣不是一個獨立的主權國家。

如前所述，WHO的會員是開放給所有的國家。申請為WHO會員國，由WHA以過半數的「簡單多數決」來決定，要成為WHA觀察員也同樣。在程序上，申請為WHO會員國或WHA觀察員，困難度相同。

台灣要加入WHO最大的阻礙來自中國的反對。過去十年，台灣為避免主權的爭議，委曲求全，只求成為WHA的觀察員。中國不但沒有善意的回應，而且一再傲慢堅持台灣是中國的一部分，根本沒有資格成為WHO會員國或WHA觀察員，對此歪理必須加以反駁。

就事實與國際法來講，台灣與中國（中華人民共和國）是二個互不隸屬、互不統轄的國家。因此，台灣要以一個主權國家的身分申請為WHO的會員國，不是以「健康實體」的非國家身分申請為WHA的觀察員。

過去我們爭取WHA觀察員，今後已進入積極爭取WHO會員國的新階段，只要方向正確，人民與政府密切合作，抱著信心與決心，全力以赴，一定有志竟成。

（本文原刊載2007年4月14日自由時報自由廣場） ◎