奠定歐洲統合的基石—評析羅馬 條約五十週年

●洪茂雄/台灣歐洲聯盟研究協會常務理事、台灣新世紀文教基金會董事

避免戰爭走向進步

戰後西歐國家有識之士如法國休曼 (Robert Schuman) 深深體認,要避免軍 國主義復活和戰爭再起,最有效方法,莫 過於把煤鋼這類戰略物質進行聯營管制, 於是法國、西德率先倡議,聯合義大利、 荷蘭、比利時及盧森堡共六國於1951年4 月18日在巴黎簽訂建立歐洲煤鋼共同體條 約。由於這種形式的合作績效顯著,上述 六國決定擴大合作領域,乃於1957年3月 25日在羅馬簽訂歐洲經濟共同體條約和原 子能共同體條約。這個一般通稱的羅馬條 約,迄今剛屆滿五十週年。過去半個世 紀,究竟羅馬條約對歐洲的統合產生哪些 歷史性的影響?其經驗對台灣和中國的互 動關係又有何啟示借鏡之處?正逢歐洲各 國紛紛慶祝這個奠定歐洲統合基石,功不 可沒的羅馬條約五十週年之際,頗值國人 温故知新,來了解其時代意義。

歐盟擴大時勢所趨

第一、由單純的煤鋼聯營共同體,在成立初期歷經統合摸索階段的考驗,使其發展出乎意料,成就斐然。最引人欽羨者,

在二十世紀五〇年代的歐洲經濟共同體,至六〇年代六個創始會員國又簽訂布魯塞爾條約(1965年4月8日簽訂,1967年7月10日生效),將煤鋼、經濟和原子能三個共同體的機構合併,更名為歐洲共同體,惟三個組織仍各自存在,具有獨立法人地位;九〇年代所有會員國再簽署馬斯垂克條約(1991年12月1日簽訂,1993年11月1日生效),以建立歐洲政治聯盟為目標,再改為現名歐洲聯盟。其發展進程的「深化」和「廣化」步調靈活穩健,均能理性化解分歧,以歐洲統合大業為重,才得以展現舉足輕重的實力,而改寫了當代歐洲歷史。

第二、會員國由六個創始國,人口約一 億八千萬,歷經五次的擴大,增至二十七 個會員國,人口逼近五億,而躍居世界最 大經濟體,貿易總額佔全世界高達四成, 對外提供發展援助,也佔全球六成以上, 獨佔鰲頭,足以左右國際政經各方面的政 策推展。當年熱衷推動歐洲統合的政治家 如休曼、莫涅和艾德諾等人,萬萬沒料 到,實現「歐洲大家庭」的統合,竟然能 夠涵蓋當時與西歐對立的東歐共產集團, 誠是他們始料未及。

第三、羅馬條約運作半個世紀以來,開

創不少劃時代的先例。舉凡在共同體內開 放人員、貨物、勞務、資金四大流通;廢 除關稅壁壘;建立共同外交暨安全政策; 實行歐洲單一法;通過申根協定相互承認 旅客入境簽證; 創建歐元做為統一貨幣; 制訂一部嶄新又深具歷史性創舉超國家組 織的憲法條約等等,在在都為區域統合樹 立成功典範。

第四、羅馬條約最大的貢獻,從被戰火 破壞的廢墟中,重建繁榮進步的新歐洲; 同時將戰後東西歐壁壘分明、相互對峙的 態勢,引領東西歐國家政經迥異的體制走 向匯合,使建立一個文明的「歐洲家 園」,美夢成真。

柏林宣言扭轉危機

羅馬條約會不會功成身退,由2004年10 月29日歐盟所有成員國在羅馬簽訂的歐洲 憲法條約所取代?看來,這部走在時代前 面的歐洲憲法,因為在2005年,法國和荷 蘭先後舉行公投慘遭否決,加上會員國雜 音四起,尚看不出正式生效的時間表。現 任歐盟輪值主席的德國總理梅克爾夫人, 為了扭轉歐憲觸礁危機,乃於2007年3月 25日,歐盟二十七個會員國齊聚德國柏林 歷史博物館歡慶歐盟成立五十週年盛會, 利用這個活動最高潮之際簽署柏林宣言, 宣佈將於2009年歐洲議會選舉之前提出一 份全新的「歐盟共同基礎」,以取代稍早 的遭法、荷兩國公投否決的歐洲憲法條 約。

五十年來,歐盟從未有過共同的價值標 準。2002年起,法國前總統季斯卡領銜的 工作小組耗費十八個月時間提出歐憲草 案,卻在會員國公投中慘遭滑鐵盧,歐憲 批准過程就此瓦解。經過兩年的重整,支 持歐憲者提出唯有一份新協定才能使歐盟 運作簡化並賦予新權力,與保障既有的政 經成果。

柏林宣言除了在推動2009年以前採納歐 憲,更設定一項新的目標,希望透過修改 管理細則,來更新「歐盟植基之共同基 礎」。不過在宣言本文中並未明確提及 「憲法」二字,惟其內容卻還是隱含著歐 憲的概念。另有弦外之音,波蘭則對柏林 宣言的文件中未提及歐洲的基督教傳統略 有微詞。

其實,柏林宣言並不具有任何約束力, 内容也不夠問詳,可是這次柏林歐盟高峰 會,並無會員國反對該宣言,形同宣言仍 被採納。究竟柏林宣言是否足以扭轉歐洲 憲法條約停擺的危機?無論歐洲統合派或 者歐洲統合懷疑派,都對柏林宣言持相當 保留態度,梅克爾的努力能否奏效,且拭 目以待。

歐盟經驗台灣借鏡

總之,羅馬條約運作半個世紀以來,提 供人類最大的資產,無非處處確保自由民 主人權普世價值,以合作睦鄰友好為優 先,一旦會員國之間有嚴重分歧,絕無惡 言相向,或以大欺小的威脅,總是通過互 相尊重與協商,異中求同,以理性化解爭 議,尤其各會員國基於共同利益,都可讓 渡部分主權,使這個歐洲「大家庭」形同 兄弟,和睦共存,創造戰後歐洲的奇蹟。 上述共存共榮的「歐盟模式」, 豈不是台 灣和中國雙邊人民,尤其是中國共產黨當 局刻不容緩,應該要認真學習的功課。◎