「中國潛藏經濟危機與台灣因應之道」座談會專題演講

●吳釗燮／行政院大陸委員會主任委員

陳董事長、各位女士、各位先生：

台灣新世紀文教基金會主辦「中國潛藏經濟危機與台灣因應之道」座談會，本人應邀參加，深感榮幸。

中國廿年來高速經濟發展的成果有目共睹，根據統計，從1979年到2005年，中國大陸人均國內生產總值從一百八十一美元增長到一千七百美元，對外貿易總額由二百億美元增長到一兆四千二百二十一億美元，成為世界增加最快的經濟，並超越英法成為世界第四大經濟體。但是這些光鮮亮麗的經濟統計數據，並不是中國大陸經濟發展的真相與全貌。同時，正由於各界過度強調經濟發展，導致其內部政經與社會等層面交錯失衡與矛盾的眾多問題被中國政府輕易地掩飾，也被國際所忽視了。正確的認識中國經濟崛起的背後其實潛藏的是更大的危機與風險是很重要的。謹就中國經濟發展所面臨的問題向各位先進說明個人的幾點觀察心得。

中國大陸改革開放迄今，除了每年兩位數的經濟成長指標，隨一意追求快速的對外開放政策與深化經濟改革，卻不做內部民主化、自由化改革的結果，衍生出中國經濟發展不均衡的嚴重問題。其中最核心的議題，就是所謂的「三差問題」：城鄉差距、貧富差距及東西差距。胡溫政權體制形成以來，中國領導人多次公開表達對「三差」等經濟發展不均衡問題的嚴重關切；中國批准通過的「十・五計劃」及「十一・五規劃」亦以縮小差距、平衡區域發展為目標，惟實際上中國當局面對「三差」的挑戰更形嚴峻。

根據「中國社科院農村發展研究所」和國家統計局等部門發發布的2006年「農村經濟綠皮書」統計顯示，中國城鄉人均收入比例是3.22：1。但如果將城鎮居民享有各種補貼等隱性收入，以及農民尚需從純收入中扣除各項收費和支出，城鄉居民收入實際差距約為5：1到6：1之間。再以常見的基尼係數作為評估標準，短短廿年間，中國已由不到0.3直逼0.5（0.5為差距過大）的基尼係數，顯示中國大陸正快速進入一個貧富差距極端不合理的社會。

除此之外，中國經濟發展仍潛藏諸多隱憂。根據中共公布的統計顯示，2005年財政赤字高達三千億元人民幣，佔GDP比重的1.6％。另一方面，中國失業率也居高不下。中國官方公布的失業率在4％-5％之間，惟這個數據僅統計城鎮登記的失業人口，如將尚未包括下崗工人及一點五億農村大量多餘勞動力納入計算，中國的失業率將達20％以上。為因應高速擴張經濟發展需求，中國一方面難以擺脫對資源能

源高度依賴的經濟增長方式。因此，根據中國科學院公布的「2006中國可持續發展戰略報告」中亦坦承，中國資源績效位居全球最差國家之列，而煤炭、鋼材、水泥、常用有色金屬等消費量、年淡水使用量、有機水污染排放量及海洋捕撈生產量等，均居世界第一。另一方面，因污染等問題，據估計40%的河流已不能提供可以飲用的水源，而自2000年以來，中國人均水資源亦至少減少了15%，使中國在基礎能源（如供水、供電）上亦出現供應不足的窘境，對支應下一階段中國經濟發展形成重大挑戰。

由於中國官僚體制缺乏公開、民主、競爭機制，導致干預微觀經濟權力過大，又對因公行賄處罰力度不足，形成高度壟斷、高度封閉的投資體制，造就了貪污腐敗氾濫的風氣。根據今年中國「兩會」最高人民檢察院工作報告指出，2005年立案偵察查涉嫌貪污賄賂、瀆職侵權犯罪的國家工作人員達四萬一千四百四十七人，追繳贓款和非法所得高達七十四億人民幣，比去年上升62.9%。中國大陸嚴重的貪污問題，激化中國社會不公與階級對立，導致示威抗爭事件層出不窮。抗爭事件主要原因包括，政府與企業幹部貪腐無能、徵用農民及房屋拆遷補償不足、下崗失業、賦稅過重、環境污染、細故衝突及少數民族衝突等。根據大陸最新統計，2005年群眾抗爭事件，亦由2004年的七萬四千件上升至八萬七千件，顯示大陸民間積怨已深，社會不安情緒暗潮洶湧，隨時可能引爆，造成全面動亂，進而對周邊國家安全產生威脅。由於中國經濟與社會的穩定係建立在對政治思想嚴密控制的基礎之上，而諸多事實證明，中國當局為了進一步追求一黨專制地位穩固下持續發展經濟，已採取粉飾及壓制內部社會不安的作法，鼓動民族主義情緒，並以打壓國內外政治異己之名、行鞏固統治權之實。換言之，中國的崛起為中國當局壓制民主化取得合理化的藉口，大陸民主化恐將成為「中國崛起」的主要犧牲品。

所謂的「中國崛起」，其實是建立在中國看似誘人的經濟前景、日益強大的經貿、持續擴張的軍力、潛在的社會動亂、黨政不分的極權政治，以及日益惡化的貧富、城鄉差距等種種複雜因素之上。其未來發展，充滿太多不確定的因素。在兩岸關係中，我們不能只看到經濟快速發展的表象，而忽略中國大陸內部的嚴重問題；更不能被局部經濟利益矇蔽，而看不到中共併吞台灣的最終企圖。

多年來，中國始終堅持「不放棄以武力解決台灣問題」的立場。在其經濟發展帶動國力增長後，中國加緊致力於對台軍事準備。根據美國國防部最新的「2006年中國軍力報告書」，目前對岸部署瞄準台灣的中短程飛彈已達八百二十枚，並以每年七十五至一百枚的速度增加。同時，其持續的軍事擴張，已對台海區域現狀的維繫造成影響。2005年3月，中國通過「反分裂國家法」，將使用「非和平手段」解決台灣問題正式寫入法律條文。這個法律的通過，暴露了中國「非和平崛起」的本質，也進一步強化國際間對「中國威脅」的認知。

面對中國經濟崛起與對台的安全威脅，堅持台灣政治發展的主體性是政府一貫捍衛的原則。我們主張對內應持續深化憲政民主與內部改革；在區域安全上，強調合作與穩定，在國際社會中，亦努力拓展合

理正常的活動空間。在兩岸關係上，追求和平與發展，但不落入「一中」陷阱。同時，面對中國大量利用交流為手段的統戰作為，以達到其政治目的的作法，在維護社會安定與國家安全考量下，我們必須以審慎穩健規劃為原則，對兩岸交流做必要的管理，以便為兩岸關係帶來更多的正面影響，同時確保台灣的主體性。

其次，確保台灣經濟發展的主體性則是台灣追求永續發展過程中最重要的一環。邁向「全球化」、「國際化」是台灣經濟永續發展的不歸路，在這個過程中，兩岸經貿關係必須放在台灣總體經濟安全及國家總目標的大格局下來看。兩岸經貿關係固然重要，但它不應該成為台灣追求全球化目標的唯一選擇。政府在面對兩岸經貿交流的現實時，當然不可能忽略中國對台灣在政治、外交及軍事上打壓的基本政策，更不會漠視台灣經濟向中國傾斜所可能導致的後果。在維護國家整體利益並落實管理的前提下，有秩序地推動兩岸經貿開放政策，落實台灣經濟「全球化」、「國際化」的策略目標，以降低對中國經濟的依賴。確保台灣經濟發展的主體性是我們一向堅持的原則。

最後，我們也主張「中國崛起」必須伴隨「和平的覺醒」與「民主的開展」，才是對東亞區域及世界和平具有正面意義，中國領導人自稱「和平崛起」的說法，只是代表其共產專制體制的興盛強大，國際間仍視中國為重大威脅。我們應讓世界各國瞭解台灣在中國崛起中的關鍵地位，因為台灣不但是阻止中國盲進冒動的第一道防線，更重要的是，台灣民主政治的發展，可以提供中國現代化過程中最好的對照與借鏡。陳總統公開呼籲國際社會應該積極合作，建立一個支持「台灣民主」與「兩岸和平」的台海權力新平衡。這個「台海權力新平衡」是為確保作為全球「民主社群」核心成員的「台灣民主」不受中國以「非和平方式」加以威脅與破壞；同時聯合全球「民主社群」成員共同協助中國發展民主，更是為了在「兩岸和平穩定互動的架構」下，尋求兩岸和平對話與關係正常化，以促進亞太區域穩定與繁榮。◎